

Элла Памфилова
представила
Владимиру Путину
и читателям «РГ» доклад
о правах человека в РФ

Страницы 2, 6–12



Жительница Омска
отсудила у Apple
122 000 рублей
за iPhone
с дефектами

Страница 4



Российская Газета

Ежедневная общенациональная газета. Выходит с ноября 1990 года. Четверг, 7 мая 2015. № 96(6667) www.rg.ru

Столичный выпуск

ПАМЯТЬ

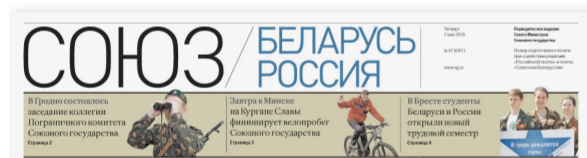


→ 3

Вчера в Москве
открыли памятник
маршалу Константину
Рокоссовскому

3
Всеволод Овчинников:
О чем напоминает
двуглавый орел?

В НОМЕРЕ



Летом белорусские
студенты
будут работать
на строительстве
космодрома
Восточный/ стр. 4

ЧИТАЙТЕ СЕГОДНЯ

Ровно в 22.00
В День Победы, как и 70 лет назад, в десятках городов России будет проведен праздничный салют.

Тысяч номера 3 306 257

Российская Газета
НЕДЕЛЯ

ДЕНЬ ПОБЕДЫ Маршал Ясав — о попытках переписать историю войны.

Написано кровью

ВСТРЕЧИ 01 МАЙ 02 ПОБЕДА В ВОЙНЕ 03 ПОБЕДА В ВОЙНЕ 04 ПОБЕДА В ВОЙНЕ 05 ПОБЕДА В ВОЙНЕ

Дата 7 мая 2000 года Владимир Путин впервые вступил в должность президента

Пятнадцать

Юрий Политов

Ровно пятнадцать лет назад, 7 мая 2000 года, Владимир Путин впервые вступил в должность президента. За эти годы изменилось очень многое. Были события яркие и запоминающиеся, такие как сочинская Олимпиада или моменты воссоединения с Крымом. Были трагедии, переживаемые всей страной, — «Курск», Дубровка, Беслан. Но была и каждодневная работа, которая, возможно, не оставила столь ярких следов в памяти россиян, но постепенно изменила повседневный буднично-ландшафт страны.

«РГ» вспомнила, как и когда принимались некоторые из решений, повлиявших на повседневную жизнь обычных граждан.

Подходный налог в 13 процентов

В августе 2000 года, всего через три месяца после инаугурации, Владимир Путин подписал федеральный закон, устанавливающий плоскую шкалу подоходного налога. Ставка — всего 13 процентов. Это было необходимо для того, чтобы вывести доходы из «тени» и повысить собираемость налогов — зарплата в конвертах на тот момент были практически повсеместной практикой.

«Здесь мы руководствовались экономической логикой, исходили из того, что нам нужно в конце концов предпринять действия не силового характера, а экономические действия, направленные на повышение доверия к государству», — объяснял тогда Владимир Путин.

Результат не заставил себя ждать — уже по итогам первого квартала 2001 года сборы от подоходного налога возросли почти на 70 процентов. И это было даже лучше прогнозов.

«Я думаю, что никто из сидящих в зале не ожидал такого эффекта, правительство тоже не ожидало. В целом собираемость увеличилась в реальном исчислении процентов на 30–40», — заявил Владимир Путин в апреле 2001 года на расширенном заседании совместной коллегии министерства финансов и министерства по налогам и сборам.



7 мая 2000 года. Большой Кремлевский дворец. Начало торжественной церемонии инаугурации Владимира Путина, в ходе которой он принес присягу на Конституцию РФ и был объявлен президентом России.

ЭКСКЛЮЗИВ Председатель КНР Си Цзиньпин обратился к россиянам через «Российскую газету»

Помнить историю, открывать будущее

9 мая, в День Победы в мировой антифашистской войне, по приглашению президента Российской Федерации В.В. Путина я посетил Россию и приму участие в торжествах в Москве, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. Этот священный праздник буду отмечать вместе с российским народом и народами всего мира.

Все помнят, что развернутые фашистами и милитаристами агрессивные войны причинили беспрецедентные в истории бедствия и страдания народам Китая, России, стран Европы, Азии и других регионов мира. На непримиримую борьбу между справедливостью и злом, светом и тьмой, свободой и порабощением народы Китая, России и более 50 стран, да и все миролюбивые народы мира, встали как один и сформировали широкие международные единые антифашистский и антимилитаристский фронты. Все народы вместе сражались в кровопролитных битвах против врага, в результате чего разгромлены самые злостные и самые грубые агрессоры, завоевали мир на Земле.



Председатель КНР Си Цзиньпин примет участие в торжествах в Москве.

Россия была главным театром военных действий Второй мировой войны в Европе. Ради победы в Великой Отечественной войне российский народ и другие братские народы понесли огромные потери — погибли 27 миллионов человек. Почти в каждой советской семье был погибший и раненый. Целая плеяда героических сынов и дочерей, такие как 28 героев-панфиловцев, Матросов, Зоя (Космодемьянская, — Ред.) и многие-многие другие отдали жизнь в защиту независимости и достоинства Родины, ради мира и справедливости в мире, и тем самым создали величайшие и героические боевые эпопеи, которые глубоко запечатлелись в сердцах людей.

ГРОМКОЕ ДЕЛО Французы не знают, что делать с вертолетоносцами, построенными для России

«Мистраль» — Му-му?

Вчеслав Прокофьев, «Российская газета», Париж

ЧТО ДЕЛАТЬ с двумя вертолетоносцами «Мистраль», построенными для России, в том случае, если контракт на их поставку будет расторгнут? Таким вопросом задалась парижская газета «Фигаро», отметив при этом, что «проблема выплаты компенсации» по «Мистралям» при таком ходе событий решена двумя сторонами.

Как ранее сообщил пресс-секретарь главы Российского государства Дмитрий Песков, президенты России и Франции Владимир Путин и Франсуа Олланд сошлись на том, что Франция вер-

нет России или вертолетоносцы «Мистраль», или полученную за них предоплату. Что касается сроков выполнения обязательств, то они пока неизвестны. Как пишет «Фигаро», судьба вертолетоносцев стала для французской стороны головной болью. «Среди основных вариантов действий, которые рассматриваются в Париже, изучается возможность уничтожения кораблей, — пишет газета. — Они будут либо демонтированы, либо затоплены в открытом море». Последний вариант «Фигаро» называет «наиболее экономичным», но одновременно самым «шокирующим».

ШКОЛА Девятиклассникам придется сдавать больше экзаменов

Как дважды два

Ксения Колесникова

ВЫПУСКНЫХ экзаменов у девятиклассников в 2016 году может стать в два раза больше: кроме русского языка с математикой им придется обязательно сдавать еще два предмета по выбору. Об этом говорится в проекте приказа Минобрнауки, который размещен на едином портале раскрытия информации о подготовке и обсуждении нормативных актов.

Любые изменения будут внедряться только после всестороннего обсуждения с участием экспертного сообщества, — рассказали корреспонденту «РГ» в министерстве. Документ будет находиться на общественном обсуждении до 15 мая. Эксперты, учителя, родители могут отправить свои замечания и уточнения по электронной почте.

Сейчас для получения аттестата выпускнику средней шко-

лы нужно получить как минимум «тройку» по русскому языку и математике. Также у школьников есть возможность выбрать две дополнительных дисциплины. Однако некоторые дети ограничиваются лишь обязательным набором и экзамены по выбору вообще не сдают. Именно поэтому ведомство предложило сделать два дополнительных экзамена обязательными.

Нововведение коснется ребят, которые пойдут на государственную итоговую аттестацию в 2016 году. Они смогут выбрать, что сдавать: физику, химию, биологию, литературу, географию, историю, обществознание, иностранные языки (английский, французский, немецкий, испанский), информатику или родной язык и родную литературу. Разговоры о том, что девятиклассникам нужно ввести обязательные экзамены по выбору, идут давно.

ХОККЕЙ



Сборная России
одержала третью победу
на чемпионате мира
в Чехии, обыграв
сборную Дании
со счетом 5:2

Официальные курсы валют ЦБ России с 07.05.15

Австралийский доллар 39,9003
Азербайджанский манат 47,6197
Армянский драм** 10,3782
Белорусский рубль**** 35,0256
Болгарский лев 28,7317
Бразильский реал 16,3515

Венгерский форинт** 18,4278
Вон Республики Корея*** 46,2463
Датская крона* 75,2882
Доллар США 49,9916
Евро 56,1943
Индийская рупия** 78,5967

Казахский тенге** 26,8979
Канадский доллар 41,5199
Киргизский сом** 83,0259
Китайский юань* 30,6090
Молдавский лей* 27,7060
Новый румынский лей* 12,6606

Новый туркменский манат 14,2845
Норвежская крона* 66,4508
Польский злотый 13,8599
СДР 89,9283
Сингапурский доллар 37,6481
Таджикский сомони* 79,4178

Турецкая лира 18,4830
Узбекский сум*** 19,8576
Украинская гривна* 23,8008
Фунт стерлингов 75,8171
Чешская крона* 20,4918
Шведская крона* 60,2449

Швейцарский франк 54,1044
Южноафриканский рэнд* 41,6223
Японская иена** 41,7261

*За 10
**За 100
***За 1000
****За 10000



15 119

4 607044 060142

Пятнадцать

1 Когда принималось решение о 13-процентной ставке, было сразу заявлено, что она останется неизменной как минимум десять лет — что важно с точки зрения сохранения стабильных правил игры. В долгосрочной перспективе результат также оказался ощутимым.

«Когда мы ввели плоскую шкалу, поступления по этому налогу за восемь лет возросли, прошу внимания, в 12 раз. В 12 раз! И сегодня эти доходы бюджета превышают сборы по НДС», — это уже 2009 год, выступление Владимира Путина в Госдуме в качестве премьер-министра.

Инициативы изменить принципы взимания подоходного налога периодически появляются, но власть не видит оснований отказываться от существующей системы.

Изменение срока службы по призыву

«С 2008 года продолжительность службы по призыву должна сократиться до одного года», — такую задачу перед собой и министерством обороны Владимир Путин поставил в ноябре 2003 года, на совещании по вопросам военного строительства.

Первые полгода, пояснял тогда глава государства, призывники будут осваивать военные специальности в учебных подразделениях. После этого получат возможность выбора — либо дослужить полгода в линейных частях, либо перейти на контрактную, профессиональную службу.

Изменение срока службы по призыву было взаимосвязано и с сокращением численности армии в целом, и с развитием контрактной системы.

«Мы выполним эту задачу», — заявил, говоря об изменениях в армии, Владимир Путин в своем Послании-2007. Все было сделано точно так, как и планировалось в 2003 году — срок службы по призыву был сокращен до 12 месяцев с 1 января 2008 года.

Ипотека

Сейчас в это уже сложно поверить, но пятнадцать лет назад в стране по сути не было ипотечных механизмов.

«Думаю, вы со мной согласитесь, что пока само слово «ипотека» — это большая загадка для граждан», — говорил Владимир Путин в феврале 2003 года на заседании президиума Госсовета. — И здесь тоже нужно заниматься разъяснением, создавать механизмы и проводить работу по разъяснению самой сути этого механизма. Нужно, чтобы люди просто поверили в то, что это можно использовать для решения такой острой проблемы, как жилищная».

«Нужны финансовые механизмы, позволяющие улучшить



Рейтинг Владимира Путина с момента вступления его в должность главы государства в 2000 году и до сегодняшнего дня вырос более чем в полтора раза.

Акцент

У нас в разы, в 24 раза, в 30 раз выросли соответственно, номинальные заработные платы и пенсии

жилищные условия не только за счет текущих заработков и имеющихся сбережений, но и в счет будущих доходов людей. — ставил Владимир Путин задачи в Послании-2004. — Нужны ясные правовые условия для развития долгосрочного жилищного кредитования — как граждан, так и профессиональных застройщиков».

Механизмы были созданы, и ипотека стала реальным и распространенным способом приобретения жилья. Так, по данным Агентства по ипотечному жилищному кредитованию (АИЖК), в 2014 году было выдано 1 012 312 ипотечных кредитов на общую сумму 1 762,6 млрд рублей, что в

1,2 раза превышает уровень 2013 года в количественном и в 1,3 раза — в денежном выражении.

Развитие ипотеки потянуло за собой рост строительной и смежных с ней отраслей. Так, если в 2005 году было введено 43,6 млн кв. метров жилья, то в 2014 — почти в два раза больше, 81,8 млн кв. метров.

Увеличение продолжительности жизни

Во всех президентских посланиях, начиная с самого первого, 2000 года, так или иначе звучала тема демографии в целом и продолжительности жизни россиян в частности.

«В последние годы смертность населения продолжала расти. За три года она увеличилась на 10 процентов. Продолжала снижаться и ожидаемая продолжительность жизни. Печальная цифра — с 67 лет в 1999 году до 64 — в 2002 году, — констатировал Владимир Путин в Послании-2003. — Среди причин — высокий уровень заболеваемости, смертность от несчастных случаев, отравлений и травм».

Негативный тренд удалось переломить. «Впервые с середины 1990-х годов стабилизировалась численность населения России, а ожидаемая продолжительность

жизни достигла 69 лет», — сообщил в апреле 2010 года премьер-министр Владимир Путин. Когда принималась демографическая программа, напомнил он, приходилось часто преодолевать скепсис, неверие в возможность изменить ситуацию к лучшему. Но, подчеркивал тогда премьер, результат есть, и он даже лучше, чем в других странах, которые пытаются проводить демографические программы. Тогда же была поставлена новая задача: «На этапе, рассчитанном до 2015 года, нам предстоит добиться устойчивого роста численности населения России, а продолжительность жизни должна увеличиться до 71 года».

И, как сообщила 14 апреля этого года на встрече с президентом глава миноздрава Вероника Скворцова, средняя продолжительность жизни сейчас составляет 71 год. При этом у женщин — 76 половиной лет.

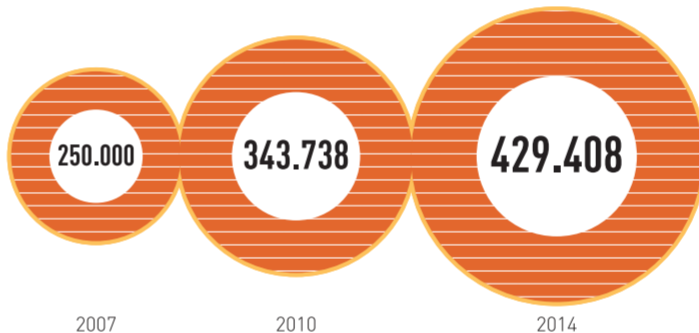
Материнский капитал

«Уже несколько лет численность населения страны в среднем ежегодно уменьшается на 750 тысяч человек», — такую цифру Владимир Путин привел в своем первом президентском Послании, в 2000 году. Уже через 15 лет, сказал он тогда, россияне могут стать меньше на 22 миллиона человек. Если тенденция сохранится, подчеркнул президент, выживаемость нации окажется под угрозой.

В 2006 году Владимир Путин объявил о начале программы стимулирования рождаемости. Так появился материнский капитал. На старте, в 2007 году, он составил 250 тысяч рублей. Сейчас, с учетом регулярных индексаций, превышает 450 тысяч.

РАЗМЕР МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА, ТЫС. РУБ

Источник: Росстат



Промежуточный результат сам Владимир Путин подвел в апреле 2010 года: «За последние 5 лет количество вторых рождений у нас увеличилось на 45 процентов, а третьих и последующих — на 62 процента. За всем этим, конечно, вера людей в себя, в своих близких, в свою страну, в будущее своих семей, в дееспособность и ответственность своего государства».

Рост доходов

Бедность, хоть и немного отступила, но еще продолжает мучить 40 миллионов россиян, а пенсии остаются ниже прожиточного минимума — такое положение дел Владимир Путин констатировал в начале своего пер-

вого президентского срока. Задача борьбы с бедностью была поставлена в число приоритетов.

Вскоре средняя пенсия превысила минимум, была введена практика ее регулярной индексации. К настоящему моменту количество бедных сократилось почти в три раза.

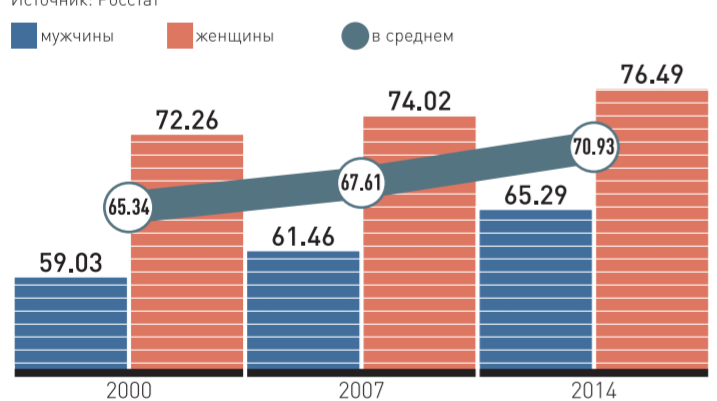
«У нас в разы, в 24 раза, в 30 раз выросли соответственно, номинальные заработные платы и пенсии, — подвел промежуточный итог Владимир Путин совсем недавно, в конце апреля, на Медиафоруме в Санкт-Петербурге. — Но даже в реальном выражении все равно уровень доходов населения вырос многократно. И это на самом деле основное».

КСТАТИ

Рейтинг президента России Владимира Путина с момента вступления его в должность главы государства в 2000 году и до сегодняшнего дня вырос более чем в полтора раза. По данным ФОМ, если в 2000 году во время президентских выборов электоральный рейтинг Путина составлял 47 процентов, то, согласно опросу ФОМ от 22 марта 2015 года, за действующего главу государства выразили готовность проголосовать 75 процентов.

СРЕДНЯЯ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ЖИЗНИ, ЛЕТ

Источник: Росстат



ПРОЕКТ Эксперты исследуют феномен консолидации вокруг Владимира Путина

Измерение большинства

Екатерина Григорьева

У граждан есть уверенность, что в любой ситуации действующий президент действует в их интересах, и такая уверенность служит одной из основ высокого рейтинга Владимира Путина. В этом убежден руководитель Фонда развития гражданского общества (ФОРГО) Константин Костин, представивший вчера исследовательскую работу «Путинское большинство: этапы формирования, ценности, структура».

По данным экспертов, за последнее время «путинское большинство», которое началось формироваться еще во время первого срока президентства Владимира Путина, стало существенно больше — примерно на 20 процентов. Этот рост связан с событиями вокруг присоединения Крыма, но не только. «Крымский консенсус актуализировал те ценности, которые были изначально и вокруг которого путинское большинство и сформировалось», — говорит Константин Костин.

Акцент

Путинское большинство не только устойчиво, но и обладает потенциалом для роста

Один из ключевых ценностей ориентиров путинского большинства, по мнению экспертов, это субъектность России как государства, самостоятельно определяющего направления своего развития, свободного от навязывания чужой политической воли. Тесно связан с первым и второй ориентир — это патриотизм как основополагающий элемент системы ценностей граждан и государства в целом. Путинское большинство рассматривает демократию как способ обеспечения народного представительства во власти, а рыночную экономику — как систему, создающую наиболее благоприятные условия для повышения ка-

чества жизни людей. Еще одна объединяющая ценность — социальная справедливость и социальные гарантии для всех россиян. И, безусловно, сторонники Владимира Путина ценят стабильность, поскольку без нее невозможно поступательное движение вперед.

«Идеология Путина позволила объединить самые разные социальные группы», — считает Андрей Кочетков, руководитель Центра политических исследований ФОРГО. В путинском большинстве, продолжает он, равномерно представлены все возрастные группы (например, 27 процентов в нем составляют люди от 18 до 30 лет, 24 процента — старше 60 лет).

Из результатов проведенного в апреле 2015 года исследования Фонда «Общественное мнение» (ФОМ) следует, что структура путинского большинства фактически воспроизводит в виде модели структуру населения страны. Так, 15 процентов сторонников Владимира Путина живут в городах-миллионниках, 19 процентов — в городах с населением от 250 тысяч до 1 миллиона человек, 14 процентов в городах с населением от 50 тысяч человек до 250 тысяч, 17 процентов в небольших городах, и еще 29 процентов — это сельские жители. Само же путинское большинство эксперты характеризуют как надпартийную общественную коалицию, объединяющую сторонников различных политических взглядов вокруг стратегической программы развития страны, предлагаемой действующим президентом. В результате путинское большинство становится значимой силой, с которой вынуждены считаться в том числе и органы власти, подчеркивают авторы доклада.

«На сегодняшний день 66 процентов граждан заявляют, что хотели бы, чтобы в 2018 году Путин участвовал бы (в выборах. — «РГ») и победил», — говорит Константин Костин, ссылаясь на данные ФОМ. — Таким образом, для такого числа наших граждан — это картина желаемого будущего». Он признается, что сам так же входит в это число. При этом видеть Владимира Путина на посту президента хотят не только сторонники «Единой России», но и других партий, у которых есть свои лидеры, которые теоретически могли бы претендовать на кресло главы государства. Уровень доверия Владимиру Путину в конце апреля составил 85 процентов, и столь высокие показатели — «это большой ресурс для развития страны», подчеркивает политолог.

При этом путинское большинство не только устойчиво, но и обладает потенциалом для роста, полагают авторы исследования. Эксперты планируют и дальше изучать этот феномен, «в том числе пытаться понять, какие общественные инициативы вызывают наибольший резонанс у граждан».

ФОРГО было проведено и исследование изменения политических настроений в российской части Интернета. Противопоставление «партии телевизора» как провластной аудитории и «партии Интернета» как оппозиционной пространству законное, полагают эксперты. За последние годы Рунет превратился в значительно более лояльную среду, в которой теперь преобладают патриотическая общественно-политическая повестка. Авторы исследования связывают это с существенным расширением интернет-аудитории за счет жителей малых и средних городов, а также людей среднего и старшего возраста. Еще одна причина — резкое вовлечение патриотических настроений аудитории социальных сетей в политические дискуссии в начале 2014 года вокруг Украины и возвращение Крыма. Появившаяся привычка вести в сети политические дискуссии затем перешла и на внутрироссийские темы.

ПРЕЗИДЕНТ Владимир Путин оценил доклад о правах человека, который сегодня публикует «РГ»

Тройной контроль

Кира Латухина

ПРЕЗИДЕНТ побеседовал с омбудсменом Эллой Памфиловой, а также с директором ФМС Константином Ромодановским. На первой встрече речь шла о ситуации с соблюдением прав человека в стране в целом, а на второй — о состоянии дел в миграционной сфере.

«Элла Александровна, знаю, что вами подготовлен доклад о правах человека в Российской Федерации», — начал беседу Владимир Путин (доклад опубликован в этом номере «РГ» — см. стр. 6).

«Да, за прошлый 2014 год», — подтвердила омбудсмен. «И он, конечно, отличается существенно, поскольку год был такой особенный, когда начали с Крыма», — уточнила она. «В первой части в первый раз мы провели исследование через тройную призму: взгляд общества на права человека, взгляд правозащитников и меня как Уполномоченного. Самое интересное, что самые горячие точки пересечения оказались, в общем-то, единодушно оценены», — отметила Памфилова.

«Доступность права на медицинское обслуживание — это у всех в приоритете»

«Доступность права на медицинское обслуживание — это у всех в приоритете, независимо от возраста, социального статуса, то есть на первое место выходит здравоохранение. Потом трудовые права, и, как ни странно, люди стали больше переживать о том, чтобы не потерять работу, хотя безработица низкая», — сообщила омбудсмен.

Появилась новая категория, на которую надо обратить внимание, — работающие бедные. По всем исследованиям получается, что доля бедных пенсионеров гораздо меньше, чем работающих бедных, если там двое-трое детей, пояснила Памфилова.

«Уровень доходов низкий?» — уточнил Путин. «Да, — кивнула омбудсмен. — Получается, что МРОТ, минимальный уровень оплаты труда, перестал работать и выполнять свою главную социальную функцию, то есть мотивировать к труду. Надо что-то с этим делать». Затем идет образование и жилье. Появились и новые жалобы. «Наряду с традиционными претензиями — например, скажем, отсутствие или слабая состязательность в судебном процессе — много жалоб продолжает идти на слабый механизм досрочного освобождения. Я думаю, что сейчас в связи с амнистией частично эта проблема решится», — полагает Памфилова.

Всего за год поступило свыше 59 тысяч жалоб, то есть почти на 44 процента больше, чем раньше. На 30 процентов возросли обращения наших граждан, чьи права нарушены за границей, но при этом в два с половиной раза увеличилось число восстановленных прав. Памфилова также принесла конкретные предложения по реализации тех, кто получил свободу по амнистии. Нужно помочь им адаптироваться, считает она.

Наряду с традиционными жалобами стала увеличиваться количество обращений нового характера — например, в связи с деятельностью коллекторских агентств. Здесь у омбудсмена тоже нашлись предложения. «Там действительно достаточно тревожная ситуация. Надо принимать серьезные меры», — беспокоилась она. «Мы не будем обсуждать этот вопрос. Рассматриваются даже, по-моему, некоторые изменения в закон», — заметил президент и предложил поговорить об этом. Еще у Памфиловой были предложения по неправительственным организациям, а также по поводу того, как защитить людей в связи с пожарами.

Директор ФМС Константин Ромодановский представил доклад о ситуации в миграционной сфере. «Вы поставили задачу создать условия для цивилизованной трудовой иммиграции, жестко пресекать незаконную миграцию и разобраться с фиктивной регистрацией, то есть с «резинowymi» квартирами», — констатировал он. «Только по линии иммиграционного контроля было принято 20 поправок в законодательство — все они работают, и работают эффективно», — оценил чиновник. Наиболее действенные меры — это закрытие въезда, в том числе для элитных нарушителей на 5 и на 10 лет. На сегодняшний день закрыт въезд для 1 миллиона 350 тысяч нарушителей. Впервые остановили неконтролируемый миграционный поток.

Снижается и число «резинowych квартир»: с 10 090 до 1160. «До конца года мы этой проблемой разберемся», — обещал Ромодановский. Что касается беженцев с Украины, то всего у нас сейчас находится 2 млн 500 тысяч человек. «Причем 550 тысяч человек — это граждане Украины, которые, видимо, скрываются на территории России от участия в боевых действиях на территории Украины. 970 тысяч — это граждане, прибывшие к нам в экстренном порядке с территорий юго-востока. Из них более 500 тысяч имеют разрешение на временное проживание и временное убежище, что позволяет им работать на территории РФ, мы не требуем разрешительных документов», — пояснил глава ФМС.

«Вы мне уже об этом говорили после «Прямой линии», — заметил президент. — Но там есть другие проблемы, связанные с тем, что формально они имеют на это право, на работу, но при желании, при стремлении эту работу получить они сталкиваются с другим вопросом, а именно — от них требуют регистрацию по месту жительства. А такой регистрации нет, и их не берут на работу. Замкнутый круг получается». «Вопрос регистрации не только для этой категории проблематичен, — продолжил Ромодановский. — Это проблема и для такой категории, как носители русского языка. У нас принят закон, создается механизм, но граждане — у них требуется регистрация по месту жительства, как для многих других категорий. И эту проблему мы решаем. Я подготовил ряд документов, которые хотел вам доложить». «Дайте, потому что это же не обычная ситуация, не обычный режим работы», — согласился Путин. — «Люди оказались в очень трудной жизненной ситуации: они от войны вынуждены уезжать. Поэтому здесь нам нужно подумать, как создать условия, при которых, конечно, у нас не будет проблем на внутреннем рынке труда, но в то же время нужно найти такое решение, которое позволило бы людям работать. Они же хотят сами зарабатывать себе на жизнь, семьи свои содержать».

Наряду с традиционными жалобами стало увеличиваться количество обращений нового характера — например, в связи с деятельностью коллекторских агентств

Помнить историю, открывать будущее

1 → Помню, в марте 2013 года, когда я впервые посетил Россию с государственным визитом, я возложил венок на Могилу Неизвестного Солдата у Кремлевской стены. Там, на могиле, изображены солдатская каска, красное знамя и горит вечный огонь, которые символизируют непокоренную жизнь и непоколебимый дух бесстрашия павших героев перед агрессорами. «Имя твое неизвестно, подвиг твой бессмертен». Да, их никогда не забудут российский народ, китайский народ и народы мира.

Китай был главным театром военных действий в Азии во Второй мировой войне. Китайский народ раньше всех поднялся на борьбу против японских милитаристов, вел самую продолжительную войну, воевал в самых тяжелых условиях и, как Россия, понес самые колоссальные жертвы и потери. Китайская армия и народ стойко и упорно боролись, уничтожали врага и приковали к себе огромные контингенты японских агрессоров. Ценой крупной национальной жертвы — жизнями более 35 миллионов человек — наконец была завоевана великая победа и тем самым внесён большой вклад в победу в Мировой антифашистской войне. Подвиги китайского народа в антимилитаристской войне, как и подвиги у российского народа, будут навеки запечатлены в истории и никогда не померкнут.

Китайский народ и российский народ взаимно поддерживали, помогали друг другу, они соратники в войне против фашизма и милитаризма, они скрепили между собой боевую дружбу кровью и жизнью. В самое трудное время Великой Отечественной войны многие лучшие сыны и дочери китайского народа решительно вступили в борьбу против немецкого фашизма. Мао Аньин — старший сын председателя Мао Цзюна, как политрук танковой роты 1-го Белорусского фронта, воевал на полях боя во многих местах, вплоть до взятия Берлина. Китайский летчик Тан До, заместитель командира воздушно-стрелкового полка Советской армии, неоднократно совершал подвиги в воздушных боях против фашистских войск. Дети руководителей Коммунистической партии Китая и потомки павших героев китайской революции, тогда учащиеся Ивановской международной школы-интерната, несмотря на то, что они были еще совсем детьми, шли рыть траншеи, изготавливать зажигательные бутылки «Молотов», изготавливали одежду и продовольствие для бойцов, рубили деревья, копали картошку, ухаживали за ранеными в госпиталях. Кроме того, многие из них регулярно раз в месяц отдавали свою кровь — каждый по 430 миллилитров солдатам на фронте. Китайская журналистка-корреспондент Ху Цзибан, худенькая и слабенькая, прошла всю войну с первого дня до последнего, сквозь пули и огонь, пи-



Акцент

Священный праздник буду отмечать вместе с российским народом и народами всего мира

сала о стойкости и мужестве советского народа, жестокости варварского фашистского полчища и передавая об огромной радости российских войск и народа в минуты побед. Это придавало бодрости армиям и народам двух стран, поднимало их решимость воевать до конца, до полной победы. Наряду с этими вышеперечисленными героями еще очень много представителей китайского народа, внесших вклад в Великую Отечественную войну, остались неизвестными солдатами.

Российский народ оказал китайскому народу ценную политическую и моральную поддержку в войне сопротивления японским захватчикам. В порядке помощи поставил в Китай большие партии материалов и

Знаменитый русский историк В. О. Ключевский сказал, что, утратив память об истории, наша душа может заблудиться во мраке. Забыть историю означает совершить предательство. Китайский и российский народы готовы со всей решимостью и всеми силами, вместе со всеми мировыми народами, выступать против любых действий и попыток отрицать, искажать и переписывать историю Второй мировой войны.

В этом году Китай и Россия проведут ряд мероприятий по празднованию 70-летия победы во Второй мировой войне. В рамках ООН и других международных и региональных организаций также был проведен и будет проводиться еще ряд мероприятий, посвященных данному юбилею. Цель этих торжеств и мероприятий заключается в том, чтобы продемонстрировать нашу решимость вместе отстаивать итоги Второй мировой войны, защищать международное равенство и справедливость, а также напомнить современникам: надо беречь и охранять мир, который был завоеван для человечества слишком дорогой ценой.

Тяжелые уроки Второй мировой войны говорят людям, что существование человечества не подчиняется закону джунглей; политика мира диаметрально противоположна военной и гегемонистской политике силы; а путь развития человечества лежит не в принципе «победитель забирает все» и не в игре с нулевыми результатами. Миру — да, войне — нет, сотрудничеству — да, конфронтации — нет, общий выигрыш в почете, а нулевые результаты — нет, вот в чем состоит неизменная суть и сердцевина мира, прогресса и развития человеческого общества.

Ныне человечество имеет как никогда благоприятные возможности для реализации нашей цели — мир и развитие и тем более должно всемерно формировать международные отношения нового типа в духе сотрудничества и общего выигрыша. «Сплочение — это сила, а самоизоляция — ослабление». Сотрудничество и общий выигрыш следовало бы принять за основную ориентацию политики у всех стран в международных делах. Нам надо соединить свои собственные интересы с общими интересами всех стран, найти и расширить точки сопри-

Когда председатель КНР Си Цзиньпин впервые посетил Россию с государственным визитом, он возложил венок на Могилу Неизвестного Солдата у Кремлевской стены.

косновения интересов различных сторон, выработать и установить новую концепцию «обоюдный выигрыш, многосторонний выигрыш и общий выигрыш», всегда быть готовыми протянуть руку помощи друг другу в трудные минуты, вместе пользоваться правами и интересами и вместе нести ответственность, коллективными силами решать нарастающие глобальные проблемы, такие, как изменение климата, энергетическая безопасность, кибербезопасность, тяжелые стихийные бедствия и т.д. — словом, мы вместе оберегаем нашу Землю — родной дом всего человечества.

Китайский народ и российский народ — великие народы. В годы горя и невзгод наша нерушимая боевая дружба скреплена кровью. Сегодня народы Китая и России будут рука об руку и плечом к плечу защищать мир, способствовать развитию и вносить свой вклад в обеспечение прочного мира на планете и прогресса всего человечества.

«Мистраль» — Му-му?

1 → В этой связи приводится мнение некоего высокопоставленного французского военного чиновника, который полагает, что подобный вариант был бы недопустимым по отношению к французским судостроителям.

Вероятность передачи «Мистралей» Военно-морскому флоту Франции также невелика по той причине, что вертолетоносцы были сконструированы по российским стандартам. Поэтому, как пишет «Фигаро», их придется «офранцузить», то есть перестроить под местные критерии. Подобная реконструкция может обойтись в сотни миллионов евро.

Многие в Париже склоняются к мысли о поиске новых покупателей для кораблей. Однако и в этом случае может возникнуть немало сложностей. «Не важно, какому варианту, в конце концов, будет отдано предпочтение, стоит ли оно того. Никто не заинтересован в том, чтобы ускорить события», — цитирует газета представителя Минобороны.

«Российская газета» попросила прокомментировать публикацию в «Фигаро» эксперта в области военных программ, политолога из французского Института международных и стратегических отношений (IRIS) Филиппа Мито:

— На мой взгляд, лучшее решение проблемы «Мистралей» — это выполнить условия контракта, заключенного с Россией, и поставить вертолетоносцы России, — считает эксперт. — Что касается вариантов того, как распорядиться ими, если сделка будет расторгнута, то все они со знаком «минус». Наихудший — это, конечно, затопить корабли.

Во-первых, с точки зрения дипломатической. Это слишком яркий, с негативным подтекстом символ, что может бросить густую тень на франко-российские отношения.

Во-вторых, нетрудно представить реакцию рабочих и техников Сен-Назера, которые строили эти современные корабли. Пустить творения их рук на океанское дно. Они, наверняка, воспримут это как оскорбление.

В-третьих, власти, думаю, не решатся на такое еще и потому, что подобный шаг встретят в штаны французские «зеленые», которых Франсуа Олланд всячески старается заполучить в союзники на президентских выборах 2017 года. Лично я считаю, что такой вариант абсолютно невозможен.

Продать вертолетоносцы «Мистраль» кому-либо? Я не вижу, чтобы была очередь из желающих их приобрести. Ведь корабли построены с учетом российских специфика, чтобы плавать в холодных морях и океанах. Скандинавам, к примеру, Дании и Норвегии, эти корабли вряд ли нужны с военно-оперативной точки зрения, да и средств таких у них нет. На Канаду также не стоит рассчитывать. Там иная концепция развития Военно-морского флота.



Париж не смог выполнить обязательства по контракту с Россией и теперь не знает, что делать с дорогостоящими вертолетоносцами.

Что касается интеграции кораблей в состав французского флота, то многое упирается в бюджет Минобороны. Он ограничен и приоритеты другие. Помимо того, что потребуются серьезные переделки кораблей, их надо будет встроить в немыслимые суммы, что ляжет дополнительным грузом на государственную казну.

Это не говоря о том, что у Франции уже есть три корабля класса «Мистраль». Вполне достаточно для выполнения задач, стоящих перед национальным военно-морским флотом.

Повторю, лучший вариант решения проблемы «Мистралей» — это передать вертолетоносцы тем, кто оказал Франции в свое время доверие, заказав их.

Эксперты: «Мистраль» тащат ко дну всю экономику Франции — подробности читайте на сайте www.rg.ru/art/1084336

МНЕНИЕ О чем напоминает двуглавый орел?

Великий нефтегазовый путь

Всеволод Овчинников, политический обозреватель «Российской газеты»

Двуглавый орел на российском гербе, который смотрит и на Запад, и на Восток, напоминает нам об исторической миссии России в XXI веке. Суть ее, на мой взгляд, состоит в том, чтобы возродить на новом витке истории идею Великого шелкового пути. То есть воспользоваться географическим положением нашей страны, дабы обрести роль трансконтинентального моста между Западной Европой и Восточной Азией.

Стремительное выдвижение Китая на лидирующие позиции в мировой экономике побуждает задуматься о роли «восточного вектора» в российских торгово-экономических связях. Пора преодолеть унаследованный нами от прошлого инстинктивный западоцентризм и взглянуть на изменившийся мир непредубежденным взором. Общественно-политическую жизнь России издавна окрашивал спор между западниками и славянофилами. И вот теперь новым аргументом в этой дискуссии может служить пример Китая, который в ближайшие годы опередит США по объему валового внутреннего продукта.

Акцент

Развиваясь «лицом к лицу», можно эффективнее помогать друг другу

Использовать во благо России динамику нового мирового лидера, «прицепить» сибирский вагон к набирающему скорость китайскому экспрессу — вот наша ключевая задача в нынешнем столетии.

Доверительное стратегическое партнерство Москвы и Пекина благоприятствует и то, что социальное экономическое развитие наших государств идет как бы на встречных курсах. Если главная часть населения и экономического потенциала России сосредоточена в ее европейской части, то в Китае — на восточном побережье. Нам надо заселять и осваивать Дальний Восток, китайцам — Дальний Запад. А развиваясь «лицом к лицу», можно эффективнее помогать друг другу.

По объему потребления энергии КНР вышла на второе место в мире. От острого энергетического голода китайская эконо-

мика пока спасается отечественным углем. Он составляет три четверти общего баланса. Доля же «чистых источников» — нефти и газа — вдвое меньше. Поэтому Китай все чаще обращает взоры к недрам Сибири и Дальнего Востока.

Задача России — продвигаться на китайский и другие азиатские рынки. Для начала балансировать экспорт нашей нефти и газа, как на Запад, так и на Восток, а в перспективе даже сделать азиатский вектор приоритетным, дабы ускорить освоение почти безлюдных просторов за Уралом.

Важнейший шаг в этом направлении — прокладка нефтепровода Восточная Сибирь — Тихий океан протяженностью 4800 км. Подойдя к Сквордино, что рядом с российско-китайской границей, поток сибирской нефти раздваивается. По одной ветке — на юг к Дацину — будет

перекачиваться по 30 млн тонн нефти ежегодно. По второй, к бухте Перовозная близ Находки, — по 50 млн тонн в год.

Важную роль в энергетическом сотрудничестве России и Китая сыграют поставки газа. Ведь его в КНР добывают лишь 20 млрд кубометров в год. Тогда как потребность в газе к 2020 году составит 140 млрд. Более половины его будет поставляться из России.

Одно лишь совместное освоение Ковыктинского месторождения в Иркутской области позволит перекачивать в Китай почти столько же газа, сколько он прежде добывал на своей территории. Идет строительство еще двух энергомоств. По одному из них КНР сможет ежегодно получать из России 40 млрд кубометров газа, по другому — еще 30 млрд.

Другое важное направление стратегического курса Пекина на сокращение зависимости от угля — строительство ГЭС и АЭС. Два десятилетия назад, как раз в то время, когда Китай стал импортировать нефть, началось строительство гидроузла «Три ущелья» на реке Янцзы.

Крупнейший на планете гидроузел мощностью 18 млн киловатт поможет решить целый комплекс энергетических, эко-

логических и социально-экономических проблем Поднебесной.

Во-первых, его 26 турбогенераторов способны ежегодно вырабатывать по 85 млрд киловатт часов электроэнергии, что эквивалентно сжиганию 50 млн тонн угля.

Во-вторых, регулирование стока Янцзы избавляет жителей среднего и нижнего течения великой реки от паводков. За последние 2000 лет в этой рисоводческой житнице страны произошло 200 катастрофических наводнений, от которых только в XX веке погибли полмиллиона человек.

Наконец, гидроузел «Три ущелья» позволит перебрасывать 5% стока Янцзы на Север, в бассейн Хуанхэ, что сделает вторую великую реку Китая вдвое многоводнее. А это позволит расширить орошаемые площади и решить проблему водоснабжения в Северном Китае.

Плодотворным направлением российско-китайского сотрудничества стало развитие атомной энергетики. Уже работает первый и второй агрегаты Тяньваньской АЭС. Начинается строительство третьего и четвертого агрегатов. При российском содействии Китай решает и проблему производства топлива

для своих атомных электростанций.

Словом, если сопоставить потребности Китая в энергоснабжении с возможностями его собственных недр, нельзя не прийти к выводу, что энергетика представляет собой самое перспективное направление российско-китайского сотрудничества.

Второе по важности направление порождено географической ролью России как моста между Европой и Азией. Распад СССР привел к появлению новых границ, создав помехи для контейнерных перевозок по Транссибирской магистрали. Этим тут же воспользовались судоходные компании. Если бы удалось модернизировать Транссиб на основе непревзойденного японского опыта скоростных железнодорожных перевозок, трансконтинентальный мост между Европой и Азией стал бы гораздо выгоднее морских перевозок через Суэцкий канал.

Словом, чтобы возродить на новом витке истории идею Великого шелкового пути, нужно превратить Россию и Китай в опоры трансконтинентального моста между Западной Европой и Восточной Азией. То есть создать Великий нефтегазовый путь.

ЧТО ТАКОЕ
ВТОРАЯ МИРОВАЯ ВОЙНА?

Российская молодежь	Китайская молодежь
Оборона Москвы	Нанкинская резня
«Катюша»	Майор советских ВВС Григорий Кулишенко
Блокада Ленинграда	Битва ста полков
Зоя Космодемьянская	Врач Норман Бетьон
Симфония № 7 Шостаковича	Филантроп Йон Рабе
Фильм «Сталинград»	Партизанская и тоннельная война китайской армии

В КОНТАКТЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ РАДИО КИТАЙ
При поддержке Министерства образования КНР

ПРЕЦЕДЕНТ
В Омске у Apple отсудили 122 000 рублей за телефон с дефектами
ЯБЛОКО СИЗЬЯНОМ

Наталья Граф,
«Российская газета»,
Омск

В ОМСКЕ суд обязал взыскать с представителя компании Apple в России 122 тысячи рублей в пользу жительницы города. Российское представительство американской фирмы возместит ей стоимость некачественного iPhone, затраты на экспертизу и компенсацию морального вреда. Помимо этого компания выплатит штраф за отказ удовлетворить требования потребителя в досудебном порядке, а также компенсирует истце расходы на оплату юридических услуг.

В декабре 20014 года омская предпринимательница приобрела iPhone 6 почти за 60 тысяч рублей. Однако спустя несколько дней дорогостоящий смартфон начал барахлить. Устройство отказывалось принимать входящие звонки, во время разговоров пропадала слышимость, наблюдались сбои в работе сенсорных клавиш, а затем экран и вовсе отключался. Телефон был отправлен в сервисный центр, где ему обновили программное обеспечение. Но iPhone продолжал «виснуть», а связь — пропадать. Тогда предпринимательница отдала смартфон на диагностику в независимую экспертную организацию, и специалисты выявили сразу несколько неустраняемых дефектов.

В российское представительство Apple была направлена претензия с требованием заменить некачественный аппарат. Однако производители даже не посчитали нужным на нее ответить. И тогда женщина решила обратиться в суд. Представитель Apple признал неисправность телефона и требования истца о возмещении стоимости аппарата и расходов на экспертизу, однако факт причинения морального вреда женщине признавать не пожелал. Суд же удовлетворил ее требования в полном объеме. Теперь компании придется выложить сумму, в два раза превышающую стоимость бракованного телефона.

Память Дмитрий Медведев и Сергей Собянин открыли памятник маршалу Рокоссовскому

Незабываемый герой



Владимир Кузьмин

Вчера в Москве был торжественно открыт памятник маршалу Советского Союза Константину Рокоссовскому. Конная статуя работы скульптора Александра Рукавишникова, запечатлевшая тот момент, когда Рокоссовский командует Парадом Победы, теперь стоит на одноименном бульваре, названном в его честь. А ранее именем великого полководца называли и станцию московского метрополитена (бывшая «Улица Подбельского»). Как призналась правнучка маршала Ариадна Рокоссовская, в этом месте она чувствует себя как дома.

Почтить память Константина Рокоссовского приехали не только его потомки. Возложили венки и цветы к монументу пожелали многие соратники маршала,

Акцент

Операции Рокоссовского изучают в военных академиях всего мира

а также делегация польских ветеранов. В церемонии приняли участие премьер-министр Дмитрий Медведев и мэр Москвы Сергей Собянин. Рокоссовский участвовал во всех крупных сражениях Великой Отечественной, и по сей день их изучают в военных академиях всего мира», — отметил Медведев. Перед войной он был арестован по ложному обвинению, но это не поколебало его любовь к Родине. «Он всегда говорил, что если мать не заслуженно наказала сына, то это не означает, что ему нужно перестать любить», — отметил премьер, добавив, что Рокоссовский навсегда останется в памяти нашего народа как солдат, который служил своему Отечеству, и как маршал, который привел свою страну к Победе.

Скульптор Александр Рукавишников запечатлел тот момент, когда маршал Рокоссовский командовал Парадом Победы.

Смотрите фоторепортаж на сайте www.rg.ru/sujet/1560

УРОКИ ПОБЕДЫ

Более 2,5 тысячи московских школьников — учащихся кадетских классов, приняли участие в параде, который вчера впервые прошел на Поклонной горе. Посвятили его дети 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. Вместе с ними чеканили шаг воспитанники кадетского корпуса Следственного комитета, Суворовского училища и кадеты из Минска. За будущими военными с трибуны наблюдали более тысячи ветеранов войны и труда. Поздравил всех москвичей наступающим Днем Победы мэр Москвы Сергей Собянин. — Прошло уже 70 лет, как закончилась Великая Отечественная война, но продолжается связь поколений и живет память о подвиге наших отцов и дедов, — сказал он. — Мы всегда будем помнить, что именно советские солдаты вынесли всю тяжесть войны и принесли мир странам Европы.

Продолжить их традиции, по словам главы города, теперь предстоит кадетам, которые «выбрали для себя непростой и благородный путь — служение Родине».

Подготовка Сергей Жуков

ПРАКТИКА В Волгоградской области масштабный проект «ЕвроХима» реализуется при полном взаимодействии бизнеса и власти

Горный комбинат в степи

Оксана Иванова, Волгоград

На площадке Гремячинского горно-обогатительного комбината, который строит международная компания «ЕвроХим» в Волгоградской области, прошел «круглый стол». Его участники — представители администрации области и района, общественных организаций, крупнейшие ученые региона — обсудили вопросы взаимодействия бизнеса и власти при реализации таких масштабных инвестиционных проектов, как строительство ГОКа. Это первый подобный промышленный объект такого масштаба, который возводится в России за последние 40 лет. Горно-обогатительный комбинат по производству калийных удобрений международной компании «ЕвроХим» возводится в Котельниковском районе, на Гремячинском месторождении.

Более 4 тысяч рабочих мест, объем производства более 4 с половиной тонн хлористого калия в год, 10 млрд налоговых отчислений в бюджеты всех уровней ежегодно — без преувеличения можно говорить о том, что в области строится не просто промышленный гигант, а создается целая отрасль с передовыми технологиями производства. После выхода первой очереди на проектную мощность в 2017 году комбинат обеспечит сырьем химпредприятия, производящие сложные минеральные удобрения.

— Предприятие «ЕвроХим-ВолгаКалий» было создано в 2006 году. Сразу же перед инвестором встал вопрос: каким образом строить объект и обеспечивать его кадрами, — рассказывает административный директор «ЕвроХима» Игорь Щелкунов. — Рассматривалось несколько способов, в том числе освоение месторождения вахтовым методом. Но компания выбрала другой ва-



«ЕвроХим» ведет в Котельниково беспрецедентное для современной России строительство.

риант, который несомненно дороже, но более перспективен с точки зрения развития территории и удержания кадров. Речь идет о строительстве жилых микрорайонов для сотрудников предприятия со всей сопутствующей инфраструктурой.

Сегодня в Волгоградской области нет местных специалистов, которые смогут обеспечить работу ГОКа. Очевидно, что их придется приглашать из других регионов. На этапе запуска первой очереди производства потребуются около 3 тысяч человек, около 70% которых составят иностранные инженеры и высококвалифицированные рабочие. Ради чего людям срывается с насиженных мест, переезжая в другой город? — Очень важен социальный комфорт, — говорит административный директор «ЕвроХим-ВолгаКалий» Олег Шайтан. — Все мы думаем о том, где жить, в какую школу или детский сад водить детей, как проводить досуг. Поэтому ГОК и социальная инфраструктура для его работни-

Акцент

Гремячинский комбинат — это более 4,5 млн тонн хлористого калия в год и 10 млрд налоговых отчислений

ков — два взаимосвязанных и взаимозависимых проекта в рамках создания нового производства.

Однако ни один инвестор не в состоянии осуществить столь масштабный проект лишь своими силами, без поддержки властей. В 2010 году в Волгоградской области была принята долгосрочная целевая программа «Развитие Котельниковской промышленной зоны». При поддержке областных властей удалось привлечь средства федерального бюджета на строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры.



Исполнительный директор «ЕвроХим-ВолгаКалий» Геннадий Тарасов (справа) рассказал о строительстве жилья для сотрудников предприятия.

тов. — Это поверхностный источник, а потому достаточно остро стоял вопрос сезонных колебаний качества воды и ее объема в летний период. По утверждению Роспотребнадзора подземные воды гораздо лучше по качеству. Кроме того, новый водовод позволит в 2 раза увеличить объемы снабжения Котельниково.

Участники «круглого стола», состоявшегося в конце апреля в Котельниково, самое пристальное внимание уделили экономическим, социальным и экологическим аспектам проекта. Несомненно, что любой промышленный объект оказывает влияние на окружающую среду, поэтому важно предусмотреть, минимизировать и контролировать все риски. Проектные решения, предусмотренные на Гремячинском ГОКе, привели к снижению воздействия на окружающую среду, несмотря на дороговизну проекта. Например, на комбинате не будет складирования отработанной породы — остатки руды будут закладываться обратно в шахты. Предусмотрен замкнутый цикл водоснабжения — это означает, что на предприятии не будет стоков, а следовательно, загрязнения почвы и подземных вод. Весь периметр солеотвала и временного шламохранилища выстлан геомембранной пленкой, которая позволяет защитить почву от протечек. Для складирования твердых бытовых отходов в период строительства комбината и его эксплуатации компанией построены и введены в эксплуатацию современный полигон захоронения отходов, что снижает нагрузку на городские и районные свалки.

Эксперты, участвовавшие в «круглом столе», пришли к выводу, что строительство Гремячинского горно-обогатительного комбината — один из лучших примеров частно-государственного партнерства.

МНЕНИЕ

Нина Кульгина, председатель Волгоградской областной организации Росхимпрофсоюза:

— «ЕвроХим-ВолгаКалий» — одно из немногих предприятий, которое начало свою работу в области с поднятия престижа рабочего человека, это дорогого стоит. Уже готов коллективный договор работников предприятия с работодателем. Могу сказать, что это один из лучших коллективных договоров в химической отрасли. Из него видно, что собственники комбината заинтересованы в своих сотрудниках: договор предусматривает оценку условий труда, чтобы работник получал как можно меньше вредных воздействий, а также медицинское обслуживание и оздоровление сотрудников — учтены многие направления развития человеческой личности.

СМИ «Радио России» встречает День Победы Проза войны

Андрей Васянин

К 70-ЛЕТИЮ Победы «Радио России» подготовило серию специальных проектов, среди которых воспоминания участников войны, свидетельства времени, дневники, литературные постановки.

«Иван Никулин — русский матрос». Так называется моноспектакль Николая Чиндяйкина, который будет выходить в эфир до 8 мая в 13.10 по будням. Автор одной из повестей, или даже были — поскольку сюжет вполне реален — Леонид Соловьев в войну был корреспондентом черноморской газеты «Красный флот». Его фронтовые рассказы и очерки — одно из самых выразительных и живых свидетельств великой войны. А текст «Ивана Никулина» не просто написан был на основе военной публикации, но и практически сразу был воплощен автором в киносценарий.

Николай Чиндяйкин называет себя ребенком Победы, его родители познакомились при драматических обстоятельствах на вражеской территории. — Я из поколения читающих и в свое время, безусловно, «Русского матроса» прочел, — рассказывает народный артист России. — Как мы говорили, это «книжка про войну», на подобных мое поколение выросло. Соловьев же писал про саму материю войны, про ее ткань, суть. И писал с очень понятной нам позиции «наши — не наши», как в детстве, когда мы играли в войну.

Линию военной прозы в эфире государственного радио с 4 по 15 мая до середины мая по будням в 22.30 продолжит литературный проект «Вычеслав Кондратьев. Повести и рассказы». 16 и 23 мая после полноты (в 1.10) в эфир выйдет «Высшая мера» — двухсерийный радиоспектакль по одноименной драме Владимира Арро. В основе сюжета — реальный факт из жизни осажденного Ленинграда. В 1941 году там были приговорены к смерти железнодорожники, ради жизни других похитившие продовольствие — и Арро убедительно доказывает, что есть и более высокая справедливость, чем придуманный человеком закон.

В самый День Победы в 11.15 в эфире «Радио России» потрясающее свидетельство времени «Мы к родной подлетаем земле», рассказ Елены Кузьковой, pilota пикирующего бомбардировщика Пе-2. Июльским днем 1944 года во время боевого вылета ее ранило осколком зенитного снаряда в живот, но, преодолев боль, Елена продолжила выполнять задание. И только после поражения цели Пе-2, тяжелый в управлении даже для мужчин, взял обратный курс, и две девушки, две Леночки — командир экипажа и штурман, изо всех сил старались дотянуть до родного аэродрома...

— Она была удивительно светлым человеком, до последних дней искренне интересовалась жизнью, — говорит автор программы «Мы к родной подлетаем земле» Александр Кукес. — Познакомился мы пять лет назад, накануне празднования 65-летия Победы. Она замечательно читала стихи, любила Константина Симонова... И с 16 до 19 часов 9 мая на «Радио России» — художественно-публицистический проект «Великая Отечественная. 70 лет Победы». Подготовка к нему шла несколько месяцев.

— Есть вещи, которые близки, волнуют, и к ним ты возвращаешься вновь и вновь. А что-то открываешь для себя заново. Так для меня произошло с произведением Алексея Каплера «Двое из двадцати миллионов», — признается автор Победного радиоканала Марина Багдасарян. — Десятки актеров и студентов театральных вузов приняли участие в этом масштабном проекте. В нем прозвучит проза войны, стихи, которые были написаны в годы войны и после, но о войне, поэтов, не вернувшихся с войны и прошедших ее. И письма с фронта, в которых лишь самоотверженность и чистота, нежнейшие письма, от которых перехватывает дыхание...

Как дважды два

1 → В марте первый заместитель главы Минобрнауки Наталья Третьяк рассказала, как ведомство планирует реформировать ГИА-9: число обязательных экзаменов для девятиклассников может еще увеличиться. В 2016-м их будет четыре, в 2018-м — пять, а в 2020-м — шесть. Кроме того, в 2016 году регионы смогут возможность самостоятельно устанавливать минимальный порог для прохождения экзамена. А в 2017 году эту функцию, скорее всего, передадут на федеральный уровень.

— Данные меры, которые потребуют изменений в законодательстве, являются необходимым условием для повышения прозрачности и объективности итоговой аттестации, а также для обеспечения единства образовательного пространства, — отметила Наталья Третьяк.

Напомним, ГИА-2015 проводится в девятом классе в двух формах — Основной государственный экзамен и Государственный выпускной экзамен. Первый проводится для большинства школьников с использованием контрольных измерительных материалов и напоминает по форме ЕГЭ. А дети с ограниченными возможностями здоровья сдают второй вариант экзамена, который может состоять из устных и письменных заданий с использованием текстов, тем и билетов.

МНЕНИЕ

Ефим Рачевский, народный учитель России, директор центра образования № 548 «Царицыно»:

— На практике большинство выпускников средней школы сдают не два экзамена, а больше. Это ребята, которые собираются продолжить учебу в старшей ступени, в 10–11 классах. В абсолютном большинстве школ России эта ступень — профильная. А концепция профильного обучения предполагает две составляющие: не только «хочу», но и «могу». Если школьник математикой не занимается, то и на математический профиль записываться смысла нет. Следовательно, некоторые могут стать обязательными, если ученик заявит, что хочет учиться по конкретному профилю. И второй аспект. Допустим, выпускник не хочет идти в 10-й класс, а хочет, к примеру, поступать в колледж: связи, радиотехнический, авиационный. Тогда он должен продемонстрировать свои знания по физике, и двух предметов ему мало. Возможен еще вариант. Если хочешь на ступени начального профессионального образования, например, учиться на штукатура, тогда, пожалуйста, сдавай только два экзамена. Хотя современный штукатур должен знать основы той же химии, дизайна. Ходят слухи, что обязательных экзаменов у девятиклассников будет шесть. Думаю, что их все-таки будет четыре. Два одинаковых для всех, а два школьник должен выбрать, но выбрать обязательно.

История «Комсомолка» выпустила альбом с секретными документами войны 400 страниц о войне



Советские солдаты в вагоне берлинского трамвая. Май 1945 года.

Сергей Емельянов

В издательском доме «Комсомольская правда» прошла пресс-конференция, посвященная презентации книжного альбома «Главные документы Великой Отечественной войны». Четырехсотстраничный альбом, выпущенный журналистами «Комсомолки» совместно с историком и публицистом Владимиром Долматовым, содержит более 1,5 тысячи уникальных документов-подлинников из рассекреченных архивов. Каждый из них — рукописный и напечатанный, исчерпывающий кардинальными правками Иосифа Сталина, Вячеслава Молотова, Георгия Маленкова, генерала Василевского,

адмирала Кузнецова и других государственных деятелей и военачальников — разворачивал армию, решал судьбы фронтов, сотен заводов, миллионов людей, целых государств. — История войны до сих пор подвергается ревизии, существует огромное количество толкований одних и тех же событий, поэтому и родилась идея создания такой книги, когда правда излагается языком документа, — сказал на презентации главный редактор «Комсомольской правды» Владимир Сунгуркин. — Очень интересно увидеть, как готовились решения военной поры, видеть черновики. И надо отдать должное создателям: документы тех лет написаны понятным языком, коротко и лаконично.

В книге множество оперативных карт, листовок, уникальных фотографий, записок «Комсомолки» того времени как о победных, так и о трагических днях войны. В начале альбома публикуются малоизвестные документы войны — шифровка Генштаба от 21 июня 1941 года, приказывающая привести войска в боевую готовность, так как внезапное нападение немцев ожидалось 22–23 июня. До сих пор загадка истории: почему приказ не был исполнен. В завершение документального альбома — подлинник победного сталинского тоста с его личными комментариями. Именно этот текст Сталин произнес на приеме в Кремле 24 мая 1945 года.

РАССЕКРЕЧЕНО

С 7 по 10 мая в Московском манеже будут впервые демонстрироваться недавно рассекреченные документы, редкие кадры фото- и видеохроники военных лет, которые в течение 5 лет собирали сотрудники Президентской библиотеки. Среди них — рукописные выступления по радио наркома иностранных дел Вячеслава Молотова 22 июня 1941 года. Первое слово: «товарищи» Молотов вычеркнул и написал: «Граждане и граждане Советского Союза», с этими словами он обратился к людям, чтобы сообщить о начале войны. Среди экспонатов — приказы Верховного главнокомандующего Иосифа Сталина, фотографии воен-

АРМИЯ

Минобороны разместило на своем сайте ранее неизвестные документы об иностранных военных, воевавших в составе Красной Армии. В общей сложности ведомство рассекретило более 250 постановлений, приказов, директив, обращений и докладных записок фронтовой поры. Они свидетельствуют, что

вместе с советскими солдатами и офицерами во время Великой Отечественной войны фашистов били французские, польские, чехословацкие, болгарские, венгерские и другие воинские формирования. В одних случаях это были целые дивизии и бригады, в других — батальоны и полки.

ной, окопной жизни, кинохроника посещения Гитлером и Муссолини Брестской крепости, фотохроника встречи лидеров антигитлеровской коалиции на Тегеранской конференции. ... Особый смысл приобретает кадр, на котором маршал Георгий Жуков и главный маршал авиации Великобритании сэр Теддер своими подписями подтверждают Акт безоговорочной капитуляции германских вооруженных сил. На сайте Президентской библиотеки доступны приказы по Донскому и другим фронтам, а также карты сражений. На фотокадрах «идут» бои на Балтийском флоте, Карельском, Волховском, Ленинградском фронтах.

ХОККЕЙ Россия обыграла Данию на чемпионате мира 5:2 Пятерка с минусом



Илья Зубко

СБОРНАЯ России одержала третью победу на чемпионате мира по хоккею в Чехии. Команда Олега Знарка не без приключений одолела Данию со счетом 5:2. Итоговые цифры на табло не вполне отражают суть происшедшего на площадке СЕЗ-Арены в Острове. Наша команда неплохо начала матч и в первом периоде дважды поразила ворота одного из аутсайдеров группы В. Сначала Панарин отличился в большинстве, а затем первую на турнире шайбу забросил Сергей Мозякин. Ассистировал ему, кстати, Евгений Малкин, набравший первое результативное очко. А вот дальше начали твориться удивительные вещи. На 30-й минуте Грин распечатал Бобровского и сократил разницу до минимума. Выглядела во втором периоде сборная России откровенно невзрачно. И шайбы в концовке Дадонов забросил шайбу в большинстве, несколько скрасив это впечатление.

Российские хоккеисты (в белой форме) не впечатлили в игре с датчанами, но смогли забросить пять шайб в ворота соперников.

Но на этом неприятности для наших не закончились. На 50-й минуте «отличился» Широков, который вынес шайбу из-за ворот прямо по центру и фактически стал автором голевой передачи — Спеллинг издала приложился от души. Счет 3:2 — это, конечно, совсем не то, чего ждали в исполнении чемпионов мира. И лишь в концовке российские хоккеисты смогли хоть немного поднять настроение. Мозякин в контракте на 58-й минуте оформил дубль, и тут же Тарасенко красивым броском сделал разницу приемлемой — 5:2. Следующий матч группового этапа сборная России проведет 9 мая против Белоруссии.

ЧМ по хоккею: турнирная таблица, расписание игр, онлайн-трансляции матчей и комментарии
www.rg.ru/hockey2015

ПРАЗДНИК На мероприятия в честь Дня Победы в Москву приедут 27 лидеров Визитеры мира

Кира Латухина

Торжественные мероприятия в Москве по случаю юбилея Победы посетят 27 глав государств и правительств, сообщали в Кремле. Среди них — президенты государств постсоветского пространства: Азербайджана, Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Туркмени, Абхазии, Южной Осетии. Также приедут лидеры КНР, ЮАР, Индии, Венесуэлы, Вьетнама, Германии, Египта, Кипра, Монголии, Сербии, Чехии, Зимбабве, главы Боснии и Герцеговины, Македонии, Кубы, Палестины, председатель правительства Словакии, а также глава президиума Верховного народного собрания КНДР Будут и почетные гости, которых командировали главы государств и правительств, которым были направ-

лены приглашения. К примеру, от Великобритании будет внук Черчилля, рассказал помощник президента РФ Юрий Ушаков.

Встреча глав государств СНГ будет носить неформальный характер

Международная часть программы начнется уже сегодня: Владимир Путин побеседует с председателем Госсовета и Совмина Кубы Раулем Кастро. Затем — полномасштабный рабочий визит президента Монголии. Утром 8 мая начинается визит в Россию председателя КНР

Си Цзиньпина. Главы государств проведут переговоры в различных форматах. Будет подписано более 40 документов. В программе переговоров есть и военно-техническое сотрудничество, и нефтегазовый вопрос. Потом состоится традиционная в таких случаях неформальная встреча глав государств — участников СНГ, а также первое в этом году официальное заседание Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств с участием приглашенного лидера Киргизии Алмазбека Атамбаева. «Встреча глав государств СНГ носит неформальный характер, дискуссия будет без организационного начала. Главная тема — совместное празднование 70-летия Победы», — сообщил помощник президента. Остальные вопросы будут поднимать каждый лидер, и обсуждение будет но-

ситель неформальный закрытый характер. Заседание ВЕЭС будет посвящено присоединению к союзу Киргизии. В День Победы 9 мая в 9 часов Владимир Путин приветствует глав иностранных делегаций и почетных гостей в Кремле и вместе с ними пройдет на Красную площадь, где в 10 утра состоится Парад. Потом будет церемония совместного возложения цветов к Могиле Неизвестного Солдата, фотографирование с главами государств и правительства, а также торжественный прием, на который приглашены главы делегаций и дипломатический корпус. Затем у президента состоится международные контакты — беседа с президентами Египта, Индии, Вьетнама, генсеком ООН Пан Ги Мунном. Завершится день праздничным концертом на Красной площади.

Визит Сергей Нарышкин завершил визит на Кубу Обмен символами

Татьяна Замахина, Гавана

В то время как кубинский лидер Рауль Кастро проводил переговоры в Москве, спикер Госдумы Сергей Нарышкин принимал на Острове свободы. Визит венчалось символическое возложение венка к Мемориалу советских воинов-интернационалистов. Этим памятник Куба в свое время отблагодарила СССР за братскую помощь. — Наш визит проходит в преддверии большого праздника для

всего человечества, — заявил спикер журналистам. — Рауль Кастро уже в Москве и 9 Мая вместе с лидерами других иностранных государств будет присутствовать на Параде Победы, что символизирует дань Советскому Союзу, сыгравшему решающую роль в разгроме Германии. По его словам, участие кубинского лидера в праздновании символизирует то, что Россия и Куба стоят сегодня на защите идеалов, принципов и свобод, которые страны антигитлеровской

коалиции защищали в борьбе с фашизмом. Нарышкин также напомнил, что отдельные страны коалиции забыли принципы, которые защищали. «О чем говорит, к примеру, 55-летняя блокада Кубы со стороны США», — добавил он, напомнив, что Госдума практически каждый год принимала заявления, осуждающие действия американцев. Говоря, что Москва помнит вклад США в победу, спикер Госдумы вместе с тем заметил, что сброшенные на Хиросиму и Нагасаки

атомные бомбы тоже не забыты. Спикер назвал не случайным, что при голосовании в ООН по резолюции, осуждающей блокаду Кубы, 188 стран были «за» и только три в главе с США — против. Заявления высших должностных лиц США о необходимости нормализации отношений с Кубой он назвал «только словами». Однако дело сдвинулось с мертвой точки, и Россия, а также остальной мир ждут реальных «дел со стороны американского руководства», — заявил парламентарий.

МЕДИАЦЕНТР

Российская Газета



Проведение пресс-конференций, «круглых столов», кинопоказов, презентаций, «горячих линий»



МОСКВА, УЛ. ПРАВДЫ,
ДОМ 24, СТР. 4.
www.rg.ru
Телефон/факс: (499) 257-59-79
E-mail: mediacentr@rg.ru

РЕКЛАМА

ОБЪЯВЛЕНИЕ ВЫСШЕЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ СУДЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии с Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 г. №3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации объявляет об открытии вакантных должностей:

- председателя Десятого арбитражного апелляционного суда;
- председателя Двадцатого арбитражного апелляционного суда;
- председателя Арбитражного суда Республики Калмыкия;
- председателя Арбитражного суда Краснодарского края;
- председателя Арбитражного суда Липецкой области;
- председателя Арбитражного суда Тюменской области.

Заявления и документы, перечисленные в пункте 6 статьи 5 вышеназванного Закона, принимаются от претендентов на указанные вакантные должности с понедельника по четверг с 10.00 до 18.00, в пятницу — с 10.00 до 16.45 по адресу: 123995, г. Москва, ул. Баррикадная, 8, строение 4, каб. № 121.

Последний день приема документов — 16 июня 2015 года. Заявления и документы, поступившие после указанного срока, к рассмотрению не принимаются.

ОБЪЯВЛЕНИЕ ВЫСШЕЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ СУДЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии с Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 г. №3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации объявляет об открытии вакантных должностей:

- судьи Арбитражного суда Центрального округа;
- судьи Арбитражного суда Дальневосточного округа;
- судьи 3 окружного военного суда;
- судьи Тихоокеанского флотского военного суда.

Заявления и документы, перечисленные в пункте 6 статьи 5 вышеназванного Закона, принимаются от претендентов на указанные вакантные должности с понедельника по четверг с 10.00 до 18.00, в пятницу — с 10.00 до 16.45 по адресу: 123995, г. Москва, ул. Баррикадная, 8, строение 4, каб. № 121.

Последний день приема документов — 10 июня 2015 года. Заявления и документы, поступившие после указанного срока, к рассмотрению не принимаются.

СООБЩЕНИЕ о проведении внеочередного общего собрания акционеров открытого акционерного общества «Биохимик»

Уважаемые акционеры!

Внеочередное общее собрание акционеров открытого акционерного общества «Биохимик», место нахождения общества: Россия, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Васенко, 15а, созывается в соответствии с решением Совета директоров № 07/15 от 24 апреля 2015 года и проводится в форме собрания — совместного присутствия акционеров для обсуждения вопросов повестки дня и принятия решений по вопросам, поставленным на голосование.

Внеочередное общее собрание акционеров состоится 21 июля 2015 г. в 12 часов 00 минут по местному времени в г. Саранск по адресу: г. Саранск, ул. Васенко, д. 15а, малый зал заводоуправления ОАО «Биохимик».

Регистрация лиц, имеющих право на участие во внеочередном общем собрании акционеров, начинается 21 июня 2015 года с 11 часов 30 минут по местному времени в г. Саранск по адресу: г. Саранск, ул. Васенко, д. 15а, малый зал заводоуправления ОАО «Биохимик».

**Повестка дня
внеочередного общего собрания акционеров:**

1. Досрочное прекращение полномочий членом Совета директоров;
2. Избрание Совета директоров;
3. Избрание Ревизионной комиссии;
4. Подтверждение досрочного прекращения полномочий управляющей организации Общества (ЗАО «ФАРМ-ЦЕНТР») в связи с ее односторонним отказом от договора;
5. Избрание аудитора Общества.

Дата составления списка лиц, имеющих право на участие во внеочередном общем собрании акционеров, — 5 мая 2015 года.

При проведении внеочередного общего собрания акционеров лица, включенные в список лиц, имеющих право на участие во внеочередном общем собрании акционеров (их представители), вправе принять участие во внеочередном общем собрании акционеров.

Акционер имеет право принять участие во внеочередном общем собрании акционеров как лично, так и через своего представителя. Для участия во внеочередном общем собрании акционер должен иметь при себе паспорт или иной документ, удостоверяющий личность, а представитель акционера — дополнительно доверенность, оформленную в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

С информацией (материалами), подлежащей представлению при подготовке к проведению внеочередного общего собрания акционеров, можно ознакомиться с 30 июня 2015 года ежедневно (кроме выходных и праздничных дней) по адресам:

- г. Саранск, ул. Васенко, д. 15а, в помещении юридического отдела ОАО «Биохимик», телефон для справок: 8 (8342) 38-03-78.

**Совет директоров
Открытого акционерного общества «Биохимик»**
НА ПРАВАХ РЕКЛАМЫ



facebook.com/www.rgu.ru



odnoklassniki.ru/rgu.ru



twitter.com/rgrus



vk.com/rgru

dok.rgu.ru

www.rgu.ru

7 мая 2015

четверг №96 (6667)

Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2014 год

Глава I. Социально-правовой мониторинг развития правозащитной ситуации в России

Права человека — это не только статьи Конституции Российской Федерации, юридические и морально-этические нормы. Отношение к правам и свободам человека является важнейшим показателем духовно-нравственного, культурного, общественно-политического и социально-экономического здоровья страны в целом.

Соответственно, необходим всесторонний и непредвзятый анализ всех аспектов защиты и восстановления прав человека, чтобы осуществлять адекватную современным вызовам политику в этой чувствительной сфере.

1.1. Особенности. Ситуация с правами человека в общественном восприятии

Проанализировав данные Фонда «Общественное мнение», Левада-Центра¹ и Российского экономического университета имени В. Плеханова², полученные в ходе опросов и опросов, можно утверждать, что большинство жителей России имеют вполне адекватное представление о понятии «права человека» и его составляющих, при этом основной акцент делается на сочетании «правового государства и социальных гарантий». То есть граждане в первую очередь ждут от государственной власти следования нормам права и выполнения социальных обязательств.

3. Права человека, резонансные проблемы общества и гражданского участия // Фонд «Общественное мнение». М., 2014.

4. Общественное мнение — 2014. М.: Левада-Центр. 2015. Потенциал гражданского участия в решении социальных проблем // Социальный институт «Левада-Центр». М., 2014.

5. Права человека в России: традиции, современное состояние, перспективы // Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова». М., 2014.

77% от числа опрошенных четко сформулировали свое определение понятия «права человека». Характерно, что в ответах respondents прослеживается запрос на удовлетворение не только материальных потребностей, но и на реализацию нравственных ценностей, в том числе запрос на уважение государства и его должностных лиц следующих прав и свобод человека и гражданина (с примерами реальных отворенных граждан):

«свобода слова, взглядов, мнений («свобода слова», в основном свобода распоряжаться информацией в интернете, мировоззрение»;

«право на свободу («независимость человека»);

«право на защиту со стороны государства («возможность чувствовать себя защищенным государством»);

«равенство всех перед законом («когда их все соблюдают, вне зависимости от положения»);

«право на социальную защиту, социальное обеспечение («пенсии дают — вот права человека»; в старину не было»);

«исполнение закона, жизнь по закону («когда по закону исполняется и все делается»);

«свобода труда («как человек мог выбирать, где ему работать»);

«право на жизнь («мое право на жизнь»);

«право на бесплатную медицинскую помощь (ностальгия: «когда приходишь в больницу, и тебе не требуют денег ни за что»);

«право на бесплатное образование («бесплатное обучение»);

«право голоса («свобода выбора на голосование»);

«соблюдение норм нравственности («жить по совести»);

«право на отдых («право на заслуженный отдых»);

«право на самореализацию («чтобы человек добился, чего хочет, чтобы ему помогли в этом»).

Результаты данного исследования в ряде случаев помогают сложившиеся стереотипы о том, что «права человека» для граждан России — это «пустой звук», некий декоративный элемент в системе государственного управления.

Какие права россияне считают самыми важными в их жизни?

Когда россиянам задается открытый вопрос, что они понимают под словосочетанием «права человека», то большинство ответов касается в основном так называемых «прав первого поколения» — гражданских и политических прав и свобод в их классическом понимании: от права на жизнь и личную свободу до свободы слова и права избирать и быть избранным. И если судить о степени важности этих прав, то в первую очередь это право на свободу, а также право на справедливую оплату, а люди старше 60 — правом на социальное обеспечение³.

На основе проведенных исследований можно утверждать, что для большинства жителей России приоритетны так называемые права «второго поколения», являющиеся, по сути, правами на жизнь достойного уровня, который подразумевает определенные социально-экономические стандарты⁴. Подобное соотношение приоритетов имеет место во всех социально-демографических группах опрошенных, независимо от возраста, образования, места проживания или уровня дохода. При этом прослеживается четкая тенденция: чем моложе респонденты и чем крупнее населенный пункт, в котором они проживают, тем большую актуальность имеют для них базовые права «первого поколения».

6. Права человека — резонансные проблемы общества и гражданская активность. Аналитическая записка по результатам исследования ФОМ «Обеспечение прав человека как важнейший критерий качества жизни». // Фонд «Общественное мнение». М., 2014. С. 8.

Эти свободы сравнительно более значимы для москвичей, молодых людей с высшим образованием, волонтеров и активистов общественных организаций. Ожидания, связанные с политическим и гражданским участием, имеют место главным образом в наиболее обеспеченных и образованных слоях населения. Личные права и свободы значимы в основном для людей, обладающих достаточными ресурсами для реализации профессиональных и жилищных интересов. Молодежь до 30 лет больше, чем другие, ценит право на бесплатное образование и личные свободы (свобода передвижения и выбора места проживания, личная свобода и неприкосновенность, право на свободу слова). Люди в расцвете трудоспособного возраста (31—45 лет) в большей степени озабочены реализацией права на труд и его справедливую оплату, а люди старше 60 — правом на социальное обеспечение⁵.

7. Там же. С. 5—6.

Отдельно можно выделить, с точки зрения вовлеченности в политическую активность, группу граждан с неоконченным высшим образованием. В этой категории отмечается самая большая доля респондентов, состоящих в политических партиях (11%), агитировавших когда-либо в поддержку или против законодательных инициатив (11%), а также весомая доля тех, кому доводилось выступать в роли наблюдателей на выборах (17%).

При этом следует отметить, что демократические ценности важны для 62% участников опроса, а под самой демократией 43% респондентов понимают «гласность, свободу слова и мнений», «свободу выбора» и «соблюдение прав человека»; 22% полагают, что демократия — это «участие народа в управлении страной».

Право на бесплатную медицинскую помощь остается самым приоритетным для всех возрастных групп, а также для всех групп по уровню образования и доходах: 66% — 70% респондентов считают его наиболее значимым.

63% участников опроса, проведенного Левада-Центром в ноябре 2014 года, убеждены, что укреплению больницы и сокращение медицинских работников не решат проблемы здравоохранения. Еще 20% опрошенных остались в неведении относительно реформ и их возможных последствий. И только 17% граждан надеялись на положительные изменения⁶.

9. Общественное мнение — 2014. М.: Левада-Центр. 2015. С. 77.

10. Страны с самым высоким уровнем доверия к власти // Аналитическая записка по результатам исследования ФОМ «Выборки городского и сельского населения среди 1600 человек в возрасте от 18 лет и старше в 134 населенных пунктах 64 регионов страны».

Право на труд выделяют люди активных возрастов и жители крупных городов (за исключением Москвы, где реализовать это право легче из-за более развитого рынка труда).

Среди наиболее часто нарушаемых прав, по итогам исследований Фонда «Общественное мнение», — свобода труда и его справедливая оплата. В этом убеждены 37% от числа тех, кто утверждает, что их права нарушаются, или 9% от всех опрошенных.

Независимо от принадлежности к той или иной социально-демографической группе, одним из наиболее значимых факторов являются трудоустройство; несмотря на довольно низкий и устойчивый на протяжении длительного времени уровень безработицы, 65% респондентов опасаются потерять работу по независящим от них причинам.

Данные исследования подтверждают также наличие в нашей стране многочисленной группы «работающих бедных».

47% опрошенных граждан сказали, что им хватает заработанных денег только на еду, а вот покупка одежды уже составляет большую проблему⁷. Проблему «работающих бедных» давно обуждают эксперты. Рядовые граждане тоже считают ненормальной ситуацией, когда работающий человек не может содержать себя и семью. Ей тем негативнее складывается для страны в целом — это, в первую очередь, депрессионизация, отказ от квалифицированного труда в пользу неквалифицированного, но выше оплачиваемого. В частности, фиксируется массовый переход молодых квалифицированных работников из производственной сферы в сферу услуг, где можно получить больше денег за менее квалифицированную работу. Низкая оплата труда профессионалов часто сосуществует с острой необходимостью работать в этой сфере, что и является причиной бедности.

Проблема «работающих бедных» — это проблема отсутствия реальных реформ в производственной сфере.

11. Права человека, резонансные проблемы общества и гражданская активность. По результатам исследования ФОМ «Обеспечение прав человека как важнейший критерий качества жизни». М., ФОМ, декабрь 2014 г. С. 8.

Право на образование также занимает высокую позицию в рейтинге наиболее значимых конституционных прав в понимании российских граждан. Образование является для россиян одним из важнейших ценностей и главным социальным лифтом. Доступное качественное образование и возможность реализовать себя — два взаимосвязанных обстоятельства, имеющих прямое отношение к социальной политике государства. Вместе с тем социологи фиксируют негативную тенденцию сокращения доли молодежи до 30 лет, имеющих профессиональное образование. Специалисты из Института социологии РАН отмечают в своем аналитическом докладе, что эта проблема актуальна, в первую очередь, для жителей сел и поселков городского типа. Причина — низкий уровень доходов, не позволяющий оплачивать проезд, жилье и питание в период учебы. Выход один: видать в возвращении практики целевых наборов с условием возвращения к прежнему месту проживания.

12. Права человека, резонансные проблемы общества и гражданская активность. Аналитическая записка по результатам исследования ФОМ «Обеспечение прав человека как важнейший критерий качества жизни». М., С. 4.

Вопросы жилищных условий и безопасности являются актуальными примерно для 30% населения. Повопны российских граждан беспокоит качество продуктов и воды⁸.

13. Там же. С. 5.

Все вышеперечисленные права чаще всего отмечаются и как наиболее часто нарушаемые. Но дело не только в количественных показателях: важно то, что нарушения в указанных сферах переживаются наиболее остро, поскольку противоречат базовым представлениям о справедливом устройстве общества. Мнения о том, соблюдаются ли сейчас права человека в России, разделились почти поровну.

14. Там же. С. 6.

15. Там же. С. 6.

16. Там же. С. 6.

17. Там же. С. 6.

18. Там же. С. 6.

19. Там же. С. 6.

20. Там же. С. 6.

21. Там же. С. 6.

22. Там же. С. 6.

Введение

Конституционные права и свободы в России: системный подход

Законовые события 2014 года — воссоединение Крыма с Россией, XXII Олимпийские зимние игры в Сочи, введение экономических санкций со стороны Запада и обеспокоенные ими кризисные явления в российской экономике — не только факты нашей истории. Как в отдаленности, так и вместе взятые эти события изменили жизнь миллионов людей. Новая политическая и экономическая реальность, новые вызовы и риски, новое информационное состояние общества во многом изменили наши представления о подлинном смысле защиты прав человека. Зашифренность личных судеб, честность в объяснении сложных процессов, справедливость в глобальных управленческих решениях и отношении к отдельному человеку, соотношение общественной и личной безопасности — все это сегодня определяет качество общественной жизни и состояние прав человека не только в стране, но и в мире.

В частности, что на исходе 2014 года оно обострилось кризис основных международных правозащитных институтов, оказавшихся неспособными адекватно и эффективно реагировать на массовые нарушения прав человека в разных концах планеты. В этом отношении, с одной стороны, сужается спектр возможных подходов в использовании правозащитной риторики вплоть верх над стремлением к гуманистическим, истинным и достоверным. Появились «правильные» жертвы, которые оплакиваются в цивилизованных странах, и «неправильные», не укладывающиеся в рамки называемых глобальных стереотипов, чьи страдания и гибель стали принято стыдиться и не замечать. Многие прежние страны-«затопаны» и организации-«ориентиры» в деле защиты прав человека стали оказывать моральный капитал на этом сомнительном пути.

Странные метаморфозы происходят и с такими ценными качествами, как толерантность, порой доведенная до абсурда, она оборачивается неосторожностью и жесткостью и травлей «нетолерантных инкомпаслих» — «толерантности».

Особенно остро все издержки «демократии» проявились в связи с трагическими событиями на Украине, когда на авторитарных курсах и в условиях пренебрежения к существованию утвердилось только для единственно верной, утвержденной «цивилизационным сообществом», версии происхождения. Эта своеобразная монополия на истину, которая отвергает дискуссии с оппонентами — изгоими, а также любую альтернативу информации, «неудобные» аргументы и «невыгодные» факты, руководствуясь принципом «их не может быть, потому что их не может быть никогда».

Трагедия близкого нам народа соседней страны отозвалась в сердцах многих россиян сознанием и осознанием того, что право на жизнь — это не просто юридическая формула; право на жизнь — это нечто большее, оно подразумевает и внутреннее человеческое желание помочь, спасти, защитить и не член, не повинный люди, оказавшихся в беде, между теми, кто слышит беженцев, среди которых русские, украинцы, татары и представители других

национальностей, смогли сохранить жизнь, спастись от смерти, разрухи и экономической катастрофы, произвольно и бесцеремонно лишающих их этого «неотъемлемого и неотчуждаемого» права.

Вытесненные сложившимся негативным внешним фоном, Россия не должна покидать международное правовое пространство, а напротив, должна прилагать большие усилия для интеграции, сохраняя при этом свою идентичность.

Права на жизнь и достоинство личности неразрывно связаны с культурой, моралью, философией, органично вписываются в социокультурный контекст цивилизации, общественное сознание и национальную психологию, отражая ее самобытность. В связи с этим, помимо традиционных признаков права первого-третьего поколений, выделяются духовно-нравственные права и свободы человека и гражданина, провозглашающие ценности личности, которые по философски не уступают правам человека, да, провозглашающим «Всеобщей декларации прав человека». Это, в первую очередь, традиционные семейные нравственные ценности и стремление к добродетели, взаимопомощи, общественной солидарности (альтернатива обществу перманентных конфликтов).

Неизменной должна оставаться главная задача — ценность «человеческой жизни», которую каждый год с неизбежной неотвратимостью, уносящие человеческие жизни и превращающие в пепел национальное достояние лесные пожары; неутолимо падающие на прохожих глыбы снега, проваливающиеся дороги; рушащиеся здания и сооружения, обрушения, катастрофы, нарушения недрожественности пищи детей в детских учреждениях, и все эти другие руковетные бедствия и неотвратимые потери требуют для своего предотвращения и обеспечения качества жизни и гарантий, идущих ли рень о достижении медицинской помощи или о защите личных прав человека со стороны государства от преступных посягательств.

Задача государственных и международных институтов состоит в том числе в обеспечении мирного сосуществования различных мировоззрений и культур, политических и правовых систем, модели социума и государства, исторических и духовных координат.

Современное развитие прав человека в антропоцентрическом понимании затрагивает природные характеристики личности. Так, с понятием «право на жизнь» связан ряд морально-этических вопросов: это и проблемы самостоятельного распоряжения собственным телом, генетическая ответственность и возможность биоэтики, понятия «смерть», и проблемы так называемых соматических прав и их нравственного измерения в публичной сфере. Другими словами, правовая система вплотную подходит к сути и сути их соблюдения, включая природу человека, достоинства личности, временных границ жизни.

Формирование всеобъемлющей многомерной стратегии национальной безопасности с учетом всех факторов риска, вызовов и угроз и в целях их своевременного и эффективного предотвращения невозможно без акцента на обеспечении базовых прав человека. Необходимы меры по предотвращению распада, сохранению и улучшению качества национального челове-

ческого капитала, по снижению взаимного агрессивного воздействия, возникшего между народами населяющими и современной биосоциологическо-экономической системой.

Это предполагает формирование синтетического подхода к созданию необходимых условий развития — оптимального сочетания права и свободы человека и гражданина, по снижению взаимного агрессивного воздействия, возникшего между народами населяющими и современной биосоциологическо-экономической системой.

Права на жизнь и достоинство личности неразрывно связаны с культурой, моралью, философией, органично вписываются в социокультурный контекст цивилизации, общественное сознание и национальную психологию, отражая ее самобытность. В связи с этим, помимо традиционных признаков права первого-третьего поколений, выделяются духовно-нравственные права и свободы человека и гражданина, провозглашающие ценности личности, которые по философски не уступают правам человека, да, провозглашающим «Всеобщей декларации прав человека». Это, в первую очередь, традиционные семейные нравственные ценности и стремление к добродетели, взаимопомощи, общественной солидарности (альтернатива обществу перманентных конфликтов).

Неизменной должна оставаться главная задача — ценность «человеческой жизни», которую каждый год с неизбежной неотвратимостью, уносящие человеческие жизни и превращающие в пепел национальное достояние лесные пожары; неутолимо падающие на прохожих глыбы снега, проваливающиеся дороги; рушащиеся здания и сооружения, обрушения, катастрофы, нарушения недрожественности пищи детей в детских учреждениях, и все эти другие руковетные бедствия и неотвратимые потери требуют для своего предотвращения и обеспечения качества жизни и гарантий, идущих ли рень о достижении медицинской помощи или о защите личных прав человека со стороны государства от преступных посягательств.

Задача государственных и международных институтов состоит в том числе в обеспечении мирного сосуществования различных мировоззрений и культур, политических и правовых систем, модели социума и государства, исторических и духовных координат.

Современное развитие прав человека в антропоцентрическом понимании затрагивает природные характеристики личности. Так, с понятием «право на жизнь» связан ряд морально-этических вопросов: это и проблемы самостоятельного распоряжения собственным телом, генетическая ответственность и возможность биоэтики, понятия «смерть», и проблемы так называемых соматических прав и их нравственного измерения в публичной сфере. Другими словами, правовая система вплотную подходит к сути и сути их соблюдения, включая природу человека, достоинства личности, временных границ жизни.

Формирование всеобъемлющей многомерной стратегии национальной безопасности с учетом всех факторов риска, вызовов и угроз и в целях их своевременного и эффективного предотвращения невозможно без акцента на обеспечении базовых прав человека. Необходимы меры по предотвращению распада, сохранению и улучшению качества национального челове-

ческого капитала, по снижению взаимного агрессивного воздействия, возникшего между народами населяющими и современной биосоциологическо-экономической системой.

Это предполагает формирование синтетического подхода к созданию необходимых условий развития — оптимального сочетания права и свободы человека и гражданина, по снижению взаимного агрессивного воздействия, возникшего между народами населяющими и современной биосоциологическо-экономической системой.

Права на жизнь и достоинство личности неразрывно связаны с культурой, моралью, философией, органично вписываются в социокультурный контекст цивилизации, общественное сознание и национальную психологию, отражая ее самобытность. В связи с этим, помимо традиционных признаков права первого-третьего поколений, выделяются духовно-нравственные права и свободы человека и гражданина, провозглашающие ценности личности, которые по философски не уступают правам человека, да, провозглашающим «Всеобщей декларации прав человека». Это, в первую очередь, традиционные семейные нравственные ценности и стремление к добродетели, взаимопомощи, общественной солидарности (альтернатива обществу перманентных конфликтов).

Неизменной должна оставаться главная задача — ценность «человеческой жизни», которую каждый год с неизбежной неотвратимостью, уносящие человеческие жизни и превращающие в пепел национальное достояние лесные пожары; неутолимо падающие на прохожих глыбы снега, проваливающиеся дороги; рушащиеся здания и сооружения, обрушения, катастрофы, нарушения недрожественности пищи детей в детских учреждениях, и все эти другие руковетные бедствия и неотвратимые потери требуют для своего предотвращения и обеспечения качества жизни и гарантий, идущих ли рень о достижении медицинской помощи или о защите личных прав человека со стороны государства от преступных посягательств.

Задача государственных и международных институтов состоит в том числе в обеспечении мирного сосуществования различных мировоззрений и культур, политических и правовых систем, модели социума и государства, исторических и духовных координат.

Современное развитие прав человека в антропоцентрическом понимании затрагивает природные характеристики личности. Так, с понятием «право на жизнь» связан ряд морально-этических вопросов: это и проблемы самостоятельного распоряжения собственным телом, генетическая ответственность и возможность биоэтики, понятия «смерть», и проблемы так называемых соматических прав и их нравственного измерения в публичной сфере. Другими словами, правовая система вплотную подходит к сути и сути их соблюдения, включая природу человека, достоинства личности, временных границ жизни.

Формирование всеобъемлющей многомерной стратегии национальной безопасности с учетом всех факторов риска, вызовов и угроз и в целях их своевременного и эффективного предотвращения невозможно без акцента на обеспечении базовых прав человека. Необходимы меры по предотвращению распада, сохранению и улучшению качества национального челове-

Введение

Конституционные права и свободы в России: системный подход

Законовые события 2014 года — воссоединение Крыма с Россией, XXII Олимпийские зимние игры в Сочи, введение экономических санкций со стороны Запада и обеспокоенные ими кризисные явления в российской экономике — не только факты нашей истории. Как в отдаленности, так и вместе взятые эти события изменили жизнь миллионов людей. Новая политическая и экономическая реальность, новые вызовы и риски, новое информационное состояние общества во многом изменили наши представления о подлинном смысле защиты прав человека. Зашифренность личных судеб, честность в объяснении сложных процессов, справедливость в глобальных управленческих решениях и отношении к отдельному человеку, соотношение общественной и личной безопасности — все это сегодня определяет качество общественной жизни и состояние прав человека не только в стране, но и в мире.

В частности, что на исходе 2014 года оно обострилось кризис основных международных правозащитных институтов, оказавшихся неспособными адекватно и эффективно реагировать на массовые нарушения прав человека в разных концах планеты. В этом отношении, с одной стороны, сужается спектр возможных подходов в использовании правозащитной риторики вплоть верх над стремлением к гуманистическим, истинным и достоверным. Появились «правильные» жертвы, которые оплакиваются в цивилизованных странах, и «неправильные», не укладывающиеся в рамки называемых глобальных стереотипов, чьи страдания и гибель стали принято стыдиться и не замечать. Многие прежние страны-«затопаны» и организации-«ориентиры» в деле защиты прав человека стали оказывать моральный капитал на этом сомнительном пути.

Странные метаморфозы происходят и с такими ценными качествами, как толерантность, порой доведенная до абсурда, она оборачивается неосторожностью и жесткостью и травлей «нетолерантных инкомпаслих» — «толерантности».

Особенно остро все издержки «демократии» проявились в связи с трагическими событиями на Украине, когда на авторитарных курсах и в условиях пренебрежения к существованию утвердилось только для единственно верной, утвержденной «цивилизационным сообществом», версии происхождения. Эта своеобразная монополия на истину, которая отвергает дискуссии с оппонентами — изгоими, а также любую альтернативу информации, «неудобные» аргументы и «невыгодные» факты, руководствуясь принципом «их не может быть, потому что их не может быть никогда».

Трагедия близкого нам народа соседней страны отозвалась в сердцах многих россиян сознанием и осознанием того, что право на жизнь — это не просто юридическая формула; право на жизнь — это нечто большее, оно подразумевает и внутреннее человеческое желание помочь, спасти, защитить и не член, не повинный люди, оказавшихся в беде, между теми, кто слышит беженцев, среди которых русские, украинцы, татары и представители других

национальностей, смогли сохранить жизнь, спастись от смерти, разрухи и экономической катастрофы, произвольно и бесцеремонно лишающих их этого «неотъемлемого и неотчуждаемого» права.

Вытесненные сложившимся негативным внешним фоном, Россия не должна покидать международное правовое пространство, а напротив, должна прилагать большие усилия для интеграции, сохраняя при этом свою идентичность.

Права на жизнь и достоинство личности неразрывно связаны с культурой, моралью, философией, органично вписываются в социокультурный контекст цивилизации, общественное сознание и национальную психологию, отражая ее самобытность. В связи с этим, помимо традиционных признаков права первого-третьего поколений, выделяются духовно-нравственные права и свободы человека и гражданина, провозглашающие ценности личности, которые по философски не уступают правам человека, да, провозглашающим «Всеобщей декларации прав человека». Это, в первую очередь, традиционные семейные нравственные ценности и стремление к добродетели, взаимопомощи, общественной солидарности (альтернатива обществу перманентных конфликтов).

Неизменной должна оставаться главная задача — ценность «человеческой жизни», которую каждый год с неизбежной неотвратимостью, уносящие человеческие жизни и превращающие в пепел национальное достояние лесные пожары; неутолимо падающие на прохожих глыбы снега, проваливающиеся дороги; рушащиеся здания и сооружения, обрушения, катастрофы, нарушения недрожественности пищи детей в детских учреждениях, и все эти другие руковетные бедствия и неотвратимые потери требуют для своего предотвращения и обеспечения качества жизни и гарантий, идущих ли рень о достижении медицинской помощи или о защите личных прав человека со стороны государства от преступных посягательств.

Задача государственных и международных институтов состоит в том числе в обеспечении мирного сосуществования различных мировоззрений и культур, политических и правовых систем, модели социума и государства, исторических и духовных координат.

Современное развитие прав человека в антропоцентрическом понимании затрагивает природные характеристики личности. Так, с понятием «право на жизнь» связан ряд морально-этических вопросов: это и проблемы самостоятельного распоряжения собственным телом, генетическая ответственность и возможность биоэтики, понятия «смерть», и проблемы так называемых соматических прав и их нравственного измерения в публичной сфере. Другими словами, правовая система вплотную подходит к сути и сути их соблюдения, включая природу человека, достоинства личности, временных границ жизни.

Формирование всеобъемлющей многомерной стратегии национальной безопасности с учетом всех факторов риска, вызовов и угроз и в целях их своевременного и эффективного предотвращения невозможно без акцента на обеспечении базовых прав человека. Необходимы меры по предотвращению распада, сохранению и улучшению качества национального челове-

ческого капитала, по снижению взаимного агрессивного воздействия, возникшего между народами населяющими и современной биосоциологическо-экономической системой.

Это предполагает формирование синтетического подхода к созданию необходимых условий развития — оптимального сочетания права и свободы человека и гражданина, по снижению взаимного агрессивного воздействия, возникшего между народами населяющими и современной биосоциологическо-экономической системой.

Права на жизнь и достоинство личности неразрывно связаны с культурой, моралью, философией, органично вписываются в социокультурный контекст цивилизации, общественное сознание и национальную психологию, отражая ее самобытность. В связи с этим, помимо традиционных признаков права первого-третьего поколений, выделяются духовно-нравственные права и свободы человека и гражданина, провозглашающие ценности личности, которые по философски не уступают правам человека, да, провозглашающим «Всеобщей декларации прав человека». Это, в первую очередь, традиционные семейные нравственные ценности и стремление к добродетели, взаимопомощи, общественной солидарности (альтернатива обществу перманентных конфликтов).

Неизменной должна оставаться главная задача — ценность «человеческой жизни», которую каждый год с неизбежной неотвратимостью, уносящие человеческие жизни и превращающие в пепел национальное достояние лесные пожары; неутолимо падающие на прохожих глыбы снега, проваливающиеся дороги; рушащиеся здания и сооружения, обрушения, катастрофы, нарушения недрожественности пищи детей в детских учреждениях, и все эти другие руковетные бедствия и неотвратимые потери требуют для своего предотвращения и обеспечения качества жизни и гарантий, идущих ли рень о достижении медицинской помощи или о защите личных прав человека со стороны государства от преступных посягательств.

Задача государственных и международных институтов состоит в том числе в обеспечении мирного сосуществования различных мировоззрений и культур, политических и правовых систем, модели социума и государства, исторических и духовных координат.

Современное развитие прав человека в антропоцентрическом понимании затрагивает природные характеристики личности. Так, с понятием «право на жизнь» связан ряд морально-этических вопросов: это и проблемы самостоятельного распоряжения собственным телом, генетическая ответственность и возможность биоэтики, понятия «смерть», и проблемы так называемых соматических прав и их нравственного измерения в публичной сфере. Другими словами, правовая система вплотную подходит к сути и сути их соблюдения, включая природу человека, достоинства личности, временных границ жизни.

Формирование всеобъемлющей многомерной стратегии национальной безопасности с учетом всех факторов риска, вызовов и угроз и в целях их своевременного и эффективного предотвращения невозможно без акцента на обеспечении базовых прав человека. Необходимы меры по предотвращению распада, сохранению и улучшению качества национального челове-

ческого капитала, по снижению взаимного агрессивного воздействия, возникшего между народами населяющими и современной биосоциологическо-экономической системой.

Это предполагает формирование синтетического подхода к созданию необходимых условий развития — оптимального сочетания права и свободы человека и гражданина, по снижению взаимного агрессивного воздействия, возникшего между народами населяющими и современной биосоциологическо-экономической системой.

Права на жизнь и достоинство личности неразрывно связаны с культурой, моралью, философией, органично вписываются в социокультурный контекст цивилизации, общественное сознание и национальную психологию, отражая ее самобытность. В связи с этим, помимо традиционных признаков права первого-третьего поколений, выделяются духовно-нравственные права и свободы человека и гражданина, провозглашающие ценности личности, которые по философски не уступают правам человека, да, провозглашающим «Всеобщей декларации прав человека». Это, в первую очередь, традиционные семейные нравственные ценности и стремление к добродетели, взаимопомощи, общественной солидарности (альтернатива обществу перманентных конфликтов).

Неизменной должна оставаться главная задача — ценность «человеческой жизни», которую каждый год с неизбежной неотвратимостью, уносящие человеческие жизни и превращающие в пепел национальное достояние лесные пожары; неутолимо падающие на прохожих глыбы снега, проваливающиеся дороги; рушащиеся здания и сооружения, обрушения, катастрофы, нарушения недрожественности пищи детей в детских учреждениях, и все эти другие руковетные бедствия и неотвратимые потери требуют для своего предотвращения и обеспечения качества жизни и гарантий, идущих ли рень о достижении медицинской помощи или о защите личных прав человека со стороны государства от преступных посягательств.

Задача государственных и международных институтов состоит в том числе в обеспечении мирного сосуществования различных мировоззрений и культур, политических и правовых систем, модели социума и государства, исторических и духовных координат.

Современное развитие прав человека в антропоцентрическом понимании затрагивает природные характеристики личности. Так, с понятием «право на жизнь» связан ряд морально-этических вопросов: это и проблемы самостоятельного распоряжения собственным телом, генетическая ответственность и возможность биоэтики, понятия «смерть», и проблемы так называемых соматических прав и их нравственного измерения в публичной сфере. Другими словами, правовая система вплотную подходит к сути и сути их соблюдения, включая природу человека, достоинства личности, временных границ жизни.

Формирование всеобъемлющей многомерной стратегии национальной безопасности с учетом всех факторов риска,

Представители средств массовой информации работают в публичном пространстве в интересах общества. Им не следует искать повод на соборную площадку, представляющую отдельное внимание и требовательность к расхождению преступлений против личности и против их профессиональной деятельности, тем более, если они работают в условиях военных действий.

В связи с этим Уполномоченный поддерживает принятие законопроекта № 560373-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий дополнительные гарантии прав журналистов, работающих в зонах вооруженных конфликтов, а также совершенствующий меры их защиты и обеспечивающий обязанность работодателя по дополнительному страхованию их жизни при работе в экстремальных условиях.

Чистота эфир — «спор» «хозяйствующих субъектов»

По техническим причинам прекращается телерадиовещание кампаний, по совпадению в ряде случаев считающихся оппонентом региональных властей.

Уполномоченный обращает внимание на разное рода способы прекращения вещания региональных средств массовой информации. Так, функционирующие Томской телерадиостанции ТВ-2 в течение 2014 года несколько раз были поставлены под угрозу. Из обращения ее руководства следовало, что эфирное вещание было прекращено в связи с поломкой передающего оборудования, находящегося во владении областного радиотелевизионного передающего центра (далее — ОРТЦ). Несмотря на то, что прекращение эфирного вещания произошло не по вине телекомпаний, 15 мая 2014 года оно получило предписание Роскомнадзора о восстановлении вещания в срок до 20 мая 2014 года и предупреждение о том, что в противном случае ее лицензия на вещание будет приостановлена.

Полагая, что вынесенное контролирующим органом решение в отношении телекомпаний было преждевременным и заведомо неисполнимым по независящим от нее обстоятельствам, Уполномоченным направлено обращение Генеральному прокурору Российской Федерации и Министру связи и массовых коммуникаций Российской Федерации с просьбой принять меры для восстановления вещания в связи с прекращением вещания массовых коммуникаций Российской Федерации на нашел оснований для реагирования, сочтя действия Роскомнадзора законными и обоснованными. Генеральный прокурор Российской Федерации сообщил о внесении Директору ОРТЦ предписания об устранении нарушений законодательства о связи.

В итоге в томской телерадиостанции ТВ-2, работающей в эфире 24 года и получающей самое большое количество обращений граждан, в том числе из региональных телекомпаний России, с января 2015 года прекратил эфирное вещание, сохраняя пока только вещание на кабельном телеканале.

По данным Фонда гласности, на тех или иных основаниях отключено в распространении СМИ в одиннадцати случаях; отключены от телерадиовещания 36 региональных СМИ, прекращены выходы пятнадцати региональных СМИ. Тревожные сведения поступают от уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации в связи с прекращением вещания старейших в России динноволновых и средневолновых радиопередатчиков — радиостанций «Маяк» и «Юность». На одной чаще всего — экономическая целесообразность: энергоемкость длинноволнового вещания, устаревшая аппаратура, относительно небольшая аудитория радиослушателей. На другой — авторитет, популярность, искренняя любовь радиослушателей, у которых зачастую отсутствуют иные источники информации. В отличие от новостных радиостанций, радиостанции «Маяк» и «Юность» — традиционные радиостанции объединяли население, отвечали на вопросы о насущных проблемах и буждали к размышлениям.

При взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с Правительством Российской Федерации получена информация, гарантирующая развитие на всей территории России многопрограммного вещания с возможностью бесплатного эфирного приема. Представлено обращение в Правительство Российской Федерации с охватом к концу 2015 года 95% населения. Тем не менее вопросы доступности радиовещания для населения России остаются на контроле Уполномоченного.

Горизонты Интернета

Правовое регулирование в сфере интернет-пространства должно учитывать вопросы общественной безопасности, права человека на свободу распространения информации и другие личные права.

Сегодня в просторах Глобальной сети все больше проявляется активность граждан. Нередко последствиями информационной свободы в Интернете становятся необоснованные суждения в адрес конкретных лиц. При этом авторы подобных сообщений не несут никакой ответственности за свои высказывания и публикации, отнесенные к личным сведениям. В связи с этим возникает основания для определения государственного реагирования. Однако с точки зрения соблюдения прав человека на свободу слова, вводимые ограничения не должны носить характер борьбы с инкомьюнити²⁹.

²⁹ Согласно официальной статистике за 2014 года Роскомнадзор зарегистрировано 45 700 электронных ресурсов. (Сайт Роскомнадзора URL: <http://rkn.gov.ru/news/press/news2015.htm>, дата обращения: 11 мая 2015 г.)

В мае 2014 года федеральное законодательство пополнилось постановлением «Блогер», под которым понимается владелец сайта и (или) страниц сайта в сети «Интернет», на которых размещается общедоступная информация и доступ к которым в течение суток составляет более трех тысяч пользователей сети «Интернет»³⁰. В соответствии с внесенными изменениями, вступающими в силу с 1 августа 2014 года, популярные блоги по своему правовому статусу были приравнены к средствам массовой информации. Теперь на них накладываются все те же ограничения, что и на средства массовой информации. Это означает, что любые жесткие ограничения следует штраф. Для физических лиц — от 10 000 до 30 000 рублей, юридических — от 50 000 до 300 000 рублей³¹. Закон также обязывает организаторов распространения информации в сети Интернет уведомлять Роскомнадзор о начале своей деятельности и хранить данные в течение шести месяцев. За неисполнение этих требований предусмотрены штрафы до 5 000 рублей³².

³⁰ О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационно-телекоммуникационных сетях и сетях связи и средствах массовой информации» и использование информации с использованием информации с использованием информационно-телекоммуникационных сетей связи, предоставляющей услуги в сети Интернет. URL: <http://www.ssr1.ru/page/773/detail/> (дата обращения: 11 мая 2015 г.).

³¹ Ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2007 г. № 195-ФЗ. // Собр. законодательства Российской Федерации. — 2007. — № 1 (ч. 1). — ст. 1.

³² Ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2007 г. № 195-ФЗ. // Собр. законодательства Российской Федерации. — 2007. — № 1 (ч. 1). — ст. 1.

В связи с этим актуальным становится вопрос об анализе практики правоприменения законодательства в части наложения дополнительных требований и ограничений к интернет-ресурсам, предоставляющим средства массовой информации.

Реакция на размещение Уполномоченного в Куровское территориальное подразделение по надзору в сфере связи, информационно-коммуникационных технологий и массовых коммуникаций³³ с просьбой сообщить об основаниях, послуживших к принятию мер по ограничению доступа к некоторым интернет-ресурсам, и предлагаемых последствиях, на момент подготовки доклада не получено. Видимо, издержки «Открытого Правительства».

³³ Обращение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации к Куровскому территориальному подразделению по надзору в сфере связи, информационно-коммуникационных технологий и массовых коммуникаций А. А. Жарову от 14 марта 2014 г. № ВР15266-43.

Права человека в уголовном судопроизводстве

«Когда потерпевшие терпят дважды»

Права потерпевших от преступлений нуждаются в дополнительной защите со стороны государства.

В 2014 году Уполномоченному за защитой своих прав обратились 656 граждан, пострадавших от преступлений, при этом каждое четвертое обращение было, по мнению Уполномоченного, обоснованным. По результатам рассмотрения востановлены нарушенные права, а в том числе при содействии Уполномоченного возбуждено 13 уголовных дел. Более года понадобилось гражданину К. для того, чтобы добиться возбуждения уголовного дела по факту смерти его сына в дорожно-транспортном происшествии. Ранее следственные органы МВД России по Тамбовской области неоднократно принимали решения об отказе в возбуждении уголовного дела. Лишь в феврале 2014 года, благодаря реакции органов прокуратуры области на обращение Уполномоченного, уголовное дело было возбуждено.

Уполномоченный полагает, что как минимум предметом служебной проверки должен становиться каждый случай принятия необоснованного решения, выолкпты при проведении процессуальной проверки заявлений и иных сообщений о преступлениях.

По мнению Уполномоченного, правосудие не может считаться свершившимся, если при его отправлении не соблюдены права и законные интересы всех участников судопроизводства, в том числе, а возможно, и в первую очередь, потерпевших от преступлений.

Далеко не всегда потерпевший может рассчитывать на возмещение вреда, причиненного преступлением (например, в случаях, когда преступник не установлен или скрывается от следствия). Даже факты привлечения к уголовной ответственности и осуждения преступников не являются гарантией возмещения вреда потерпевшим, поскольку в ряде случаев у ответчиков нет необходимых для этого средств, а следственными органами не всегда предпринимаются исчерпывающие меры для выявления его имущества.

Необходимо обратить внимание на общепризнанный международный принцип поддержки потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью: когда компенсация невозможно получить в полном объеме от виновных в преступлениях и правонарушениях лиц, государство обязано принять дополнительные меры по предоставлению компенсации жертвам преступлений.

«По ходатайству следствия...»

Меняется ли практика судебных решений по ходатайствам следственных органов о мерах пресечения?

В 2014 году суд в полтора раза чаще стал принимать решения о замене заключения под стражу на домашний арест. При этом количество судебных решений об избрании меры пресечения в виде содержания под стражей остается стабильно высоким. Об этом свидетельствует увеличение количества удовлетворенных ходатайств органов предварительного следствия о продлении сроков содержания под стражей с 17600 в 2011 году до 20900 по итогам 2014 года.

Поступающие к Уполномоченному жалобы по вопросам применения меры пресечения в виде заключения под стражу либо продления сроков содержания под стражей показывая, что основу принятия решения в большинстве случаев составляют материалы, на основании которых предъявлено обвинение. Предоставляемые защитой обвиняемого материалы обоснование возможности избрания иной меры пресечения, не связанной с лишением свободы, нередко не принимаются. Указанные ходатайства формируются в основном разъяснениями, данными в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 19.12.2013 года № 41²⁹ и мотивированным постановлением Европейского Суда по правам человека³⁰.

²⁹ О практике применения судами законодательства о мерах пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста и залога: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 19 дек. 2013 г. № 41. // Рос. Газ. — 2014. — 27 дек.

³⁰ Европейский Суд по правам человека в постановлениях в отношении различных государств-ответчиков неоднократно подчеркивал, что тяжесть предъявленного обвинения не может служить основанием для оправдания длительного срока содержания под стражей. Продление срока содержания под стражей не должно предшествовать наказанию в виде лишения свободы. (Постановление Европейского Суда по делу «Летелье против Франции» (Lettelle v. France) от 26 июня 1991 г., Серия А, №207, §51; Постановление Европейского Суда по делу «Ганченко против Российской Федерации» (Ganchenko v. Russia) от 6 февр. 2005 г., Жалоба №41/009/98, §102; Постановление Европейского Суда по делу «Горал против Польши» (Goral v. Poland), §68; Постановление Европейского Суда по делу «Илий против Франции» (Ilii v. France) от 19 июля 2007 г., Серия А, №337/14).

Большинство указанных проблемных вопросов имело место в деле гражданина К. в защиту прав которого в 2014 году Уполномоченному поступила жалоба. Тверской районный суд г. Москвы в своих неоднократных постановлениях о продлении срока содержания под стражей неоднократно указывал, что К. может скрывать от следствия и суда. При этом следствием не было представлено ни одного доказательства попыток обвиняемого скрыться от правоохранительных органов. Доводы защиты о том, что подзащитный является несовершеннолетним гражданином, в связи с чем возникает право выезда за границу, во внимание не принимались. Не приняты во внимание и факты личности К., которая является известным ученым, доктором технических наук, одним из руководителей авторитетного научного учреждения в сфере ядерной энергетики. Не учтены также его возраст, семейное положение, наличие на иждивении дочери, положительные характеристики руководства организации, в которой К. работал многие годы.

Примечательно, что другие обвинения по данному делу при аналогичном объеме предъявленного обвинения в совершении двух преступлений, предусмотренных ч. 4 ст. 159 УК Российской Федерации³¹, в период предварительного следствия находились под домашним арестом. Пояснения, данные представителем следственного органа в ходе судебного заседания, выходят за рамки законодательства: два других обвиняемых признали вину, и поэтому им, в отличие от непризнавшего вину К., избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу. Подобные обвинения в данном случае указывают на то, что содержание человека под стражей является не обоснованной мерой, направленной на устранение возможного противодействия следствию и суда, а формой давления на обвиняемого, не признающего вину.

³¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. в ред. Федер. закона от 30 марта 2015 г. № 67-ФЗ. // Собр. законодательства Российской Федерации. — 1996. — № 25. — ст. 2954.

Поддерживая жалобы адвокатов К., Уполномоченным неоднократно направлялись ходатайства об изменении меры пресечения на личную поручительство или домашний арест. Однако суд в удовлетворении ходатайств Уполномоченного отказано. Содержимое судебных решений основано на предельно формальных утверждениях, полностью копирующих доводы следствия.

Глас народа и ГАС «Правосудие»

В истекшем году Уполномоченным обращено внимание на практику произвольного опубликования судебных органами на своих сайтах вынесенных судебных актов, предусмотренных Федеральным законом от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», что ведет к нарушению гласности и прозрачности судопроизводства.

16 января 2014 года Уполномоченному обратился житель города Владивостока Г. с жалобой на невозможность найти в сети Интернет на официальных сайтах мирового судьи и Советского районного суда города Владивостока текстов обличительных судебных актов (указанных судомными актами гражданин Г. был привлечен к административной ответственности по суд. 19.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП)) за самовольное взимание платы за проезд к морю, а заявителем я. являлся потерпевшим от его действий.

²⁹ Каденко Р.И. Судебная Федерация об административных правонарушениях от 30 дек. 2007 г. № 195-ФЗ.

В ходе проверки выяснилось, что по уведомлению должностных лиц упомянутых судов, «Регламент организации размещения сведений о находящихся в суде делах и текстов судебных актов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте суда общей юрисдикции»³², утвержденный Президиумом Совета судей Российской Федерации, предоставляет решение этого вопроса полностью на их усмотрение. Так, при рассмотрении ходатайств о размещении (нерасмещении) на официальном сайте суда текста судебного акта или извлечения из него Регламент возлагает исключительно на судью³³, а право принятия окончательного решения о таком размещении — на председателя соответствующего судебного состава³⁴. В апреле 2014 года Уполномоченным было направлено обращение в Совет судей Верховного Суда Российской Федерации с просьбой изучить ситуацию и рассмотреть вопрос о возможных способах ее разрешения.

³² Об утверждении изменений в Регламент организации размещения сведений о находящихся в суде делах и текстов судебных актов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте суда общей юрисдикции, утвержденный Президиумом Совета судей Российской Федерации от 27 янв. 2011 г. № 253. // Официальный сайт Совета судей Российской Федерации URL: <http://www.ssr1.ru/page/773/detail/> (дата обращения: 11 мая 2015 г.).

³³ Там же, п. 4.1.

³⁴ Там же, п. 7.1.

По указанному вопросу Президиум Совета судей Российской Федерации принял Постановление³⁵, в котором Судебному департаменту совместно с судами субъектов Российской Федерации, коллегиями по информационно-коммуникационным технологиям работы судов и в связи с созданием судебных органов, общественными организациями и средствами массовой информации было поручено обеспечить практику исполнения требований федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» в части размещения текстов судебных актов в сети Интернет на сайтах судов, мировых судей и управлений Судебного департамента в субъектах Российской Федерации. Решением от 12 декабря 2014 года вступить в Президиум предложения по совершенствованию этой работы³⁶.

³⁵ Об выполнении судами общей юрисдикции Федерального закона от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» от 27 янв. 2011 г. № 253. // Официальный сайт Совета судей Российской Федерации URL: <http://www.ssr1.ru/page/14179/detail/> (дата обращения: 11 мая 2015 г.).

³⁶ Письмо Совета судей Российской Федерации от 25 июня 2014 г. в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

В рамках выполнения названного Постановления проведено обобщение по вопросу изупреждений Судебного департамента в субъектах Российской Федерации информации и ее обобщение на заседании комиссии Совета судей Российской Федерации по информатизации и автоматизации работы судов, где названы основные причины нарушения порядка размещения текстов судебных актов: различное толкование требований федерального законодательства и Регламента, нехватка штатных единиц в аппаратах судов и мировых судей, высокая служебная нагрузка работников аппаратов, отсутствие специалистов по информатизации, проблемы с техническим обеспечением, связанные с использованием подсистем ГАС «Правосудие» и др.

По результатам обсуждения Совет судей Российской Федерации принял Постановление³⁷, в котором председателям районных судов, гарнизонных (военных) судов и мировым судьям рекомендовано принять дополнительные меры к обеспечению доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации в части размещения текстов судебных актов в сети Интернет. Равно так же обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой дать поручение органам государственной власти субъектов Российской Федерации принять дополнительные меры по кадровому и материально-техническому обеспечению судебных участков мировых судей.

³⁷ Об итогах обобщения практики исполнения судами общей юрисдикции требований Федерального закона от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» в части размещения текстов судебных актов в сети Интернет: постановление Президиума Совета судей Российской Федерации от 27 дек. 2014 г. № 341. // Официальный сайт Совета судей Российской Федерации URL: <http://www.ssr1.ru/page/15733/detail/> (дата обращения: 11 мая 2015 г.).

«Равновесие сторон в судебных спорах»: до сих пор не созданы законодательные гарантии состязательности сторон при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

Конституция Российской Федерации устанавливает принципы состязательности и равноправия сторон как основу судопроизводства, не делая при этом исключений, что означает равноправие сторон, равнозначность состязательности, в том числе при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

Состязательность предполагает, что возбуждение преследования, формулирование обвинения и его поддержание перед судом обеспечивается указанными в законе органами и должностными лицами. Между тем, согласно КоАП Российской Федерации, в судебном заседании по делам об административных правонарушениях отсутствуют должностные лица, как правило, в судебном заседании участвуют только стороны. Судебное нарушение обвинения в совершении административного правонарушения. Участие прокурора в деле не является обязательным.

Как правило, участниками судебного процесса являются стороны, привлекаемые к административной ответственности лицо и его защитник. Фактически сторона защиты противостоит не обвиняемому, а самому суду, что не исключает появления у судьи некоторых de facto функций стороны обвинения.

Подпадающее большинство дел об административных правонарушениях включает в себя в качестве доказательств рапорты лиц, выявивших административное нарушение, которые фактически являются инициаторами преследования, обвинителями по делу, их письменные объяснения, составленные ими протоколы, а также их показания в суде. Таким образом, совокупность доказательств является копированием одних и тех же сведений, сообщаемых одним и тем же лицом — инициатором привлечения гражданина к административной ответственности.

При сложившейся судебной практике обвинительные свидетельские показания должностного лица рассматриваются как более достоверные, чем доказательства невиновности, представленные лицом, в отношении которого составлен протокол.

Именно это и произошло при привлечении к административной ответственности жителя города Курова С., который 12 октября 2014 года обратился в Правительство Российской Федерации об административных правонарушениях.

Состязательность предполагает, что возбуждение преследования, формулирование обвинения и его поддержание перед судом обеспечивается указанными в законе органами и должностными лицами. Между тем, согласно КоАП Российской Федерации, в судебном заседании по делам об административных правонарушениях отсутствуют должностные лица, как правило, в судебном заседании участвуют только стороны. Судебное нарушение обвинения в совершении административного правонарушения. Участие прокурора в деле не является обязательным.

Как правило, участниками судебного процесса являются стороны, привлекаемые к административной ответственности лицо и его защитник. Фактически сторона защиты противостоит не обвиняемому, а самому суду, что не исключает появления у судьи некоторых de facto функций стороны обвинения.

Подпадающее большинство дел об административных правонарушениях включает в себя в качестве доказательств рапорты лиц, выявивших административное нарушение, которые фактически являются инициаторами преследования, обвинителями по делу, их письменные объяснения, составленные ими протоколы, а также их показания в суде. Таким образом, совокупность доказательств является копированием одних и тех же сведений, сообщаемых одним и тем же лицом — инициатором привлечения гражданина к административной ответственности.

При сложившейся судебной практике обвинительные свидетельские показания должностного лица рассматриваются как более достоверные, чем доказательства невиновности, представленные лицом, в отношении которого составлен протокол.

Именно это и произошло при привлечении к административной ответственности жителя города Курова С., который 12 октября 2014 года обратился в Правительство Российской Федерации об административных правонарушениях.

Состязательность предполагает, что возбуждение преследования, формулирование обвинения и его поддержание перед судом обеспечивается указанными в законе органами и должностными лицами. Между тем, согласно КоАП Российской Федерации, в судебном заседании по делам об административных правонарушениях отсутствуют должностные лица, как правило, в судебном заседании участвуют только стороны. Судебное нарушение обвинения в совершении административного правонарушения. Участие прокурора в деле не является обязательным.

Как правило, участниками судебного процесса являются стороны, привлекаемые к административной ответственности лицо и его защитник. Фактически сторона защиты противостоит не обвиняемому, а самому суду, что не исключает появления у судьи некоторых de facto функций стороны обвинения.

Подпадающее большинство дел об административных правонарушениях включает в себя в качестве доказательств рапорты лиц, выявивших административное нарушение, которые фактически являются инициаторами преследования, обвинителями по делу, их письменные объяснения, составленные ими протоколы, а также их показания в суде. Таким образом, совокупность доказательств является копированием одних и тех же сведений, сообщаемых одним и тем же лицом — инициатором привлечения гражданина к административной ответственности.

При сложившейся судебной практике обвинительные свидетельские показания должностного лица рассматриваются как более достоверные, чем доказательства невиновности, представленные лицом, в отношении которого составлен протокол.

Именно это и произошло при привлечении к административной ответственности жителя города Курова С., который 12 октября 2014 года обратился в Правительство Российской Федерации об административных правонарушениях.

Состязательность предполагает, что возбуждение преследования, формулирование обвинения и его поддержание перед судом обеспечивается указанными в законе органами и должностными лицами. Между тем, согласно КоАП Российской Федерации, в судебном заседании по делам об административных правонарушениях отсутствуют должностные лица, как правило, в судебном заседании участвуют только стороны. Судебное нарушение обвинения в совершении административного правонарушения. Участие прокурора в деле не является обязательным.

Как правило, участниками судебного процесса являются стороны, привлекаемые к административной ответственности лицо и его защитник. Фактически сторона защиты противостоит не обвиняемому, а самому суду, что не исключает появления у судьи некоторых de facto функций стороны обвинения.

Подпадающее большинство дел об административных правонарушениях включает в себя в качестве доказательств рапорты лиц, выявивших административное нарушение, которые фактически являются инициаторами преследования, обвинителями по делу, их письменные объяснения, составленные ими протоколы, а также их показания в суде. Таким образом, совокупность доказательств является копированием одних и тех же сведений, сообщаемых одним и тем же лицом — инициатором привлечения гражданина к административной ответственности.

При сложившейся судебной практике обвинительные свидетельские показания должностного лица рассматриваются как более достоверные, чем доказательства невиновности, представленные лицом, в отношении которого составлен протокол.

Уполномоченным, выражая руководству Верховного Суда Российской Федерации признательность за вынесенные решения и продолжая призывая к обобщению судебной практики, предлагает вернуться к вопросам, связанным с условно-досрочным освобождением осужденных, с учетом правоприменительной практики в 2015 году.

«Диагноз — это не приговор»

Особую обеспокоенность Уполномоченного вызывают вопросы, связанные с судебной практикой по делам об освобождении осужденных, страдающих тяжелыми заболеваниями, несоместимыми с отбыванием наказания.

Одним из оснований для освобождения осужденных от наказания является наличие болезни, входящей в Перечень заболеваний, утвержденных Правительством Российской Федерации, если стационарное лечение не дало положительных результатов³⁸. Постановления судов в отношении мотивированные конкретные основания принятия того или иного решения. Однако практика отказов в освобождении осужденных, страдающих смертельными заболеваниями, нередко не поддается ни здравому смыслу, ни соображениям гуманизма. Тяжелобольного человека могут не освободить лишь потому, что в колонии он «плохо себя вел». Иными словами, право на жизнь и на лечение осужденный должен заслужить.

³⁸ Об утверждении перечня заболеваний, входящих в Перечень заболеваний, утвержденных Правительством Российской Федерации от 06 февр. 2004 г. № 54. // Рос. Газ. — 2004. — 13 февр. // О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 21 апр. 2009 г. № 8. // Рос. Газ. — 2009. — 29 апр.

Формулировкой ст. 81 Уголовного кодекса Российской Федерации и ст. 175 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации не предполагается учета каких-либо дополнительных сведений при рассмотрении вопроса об освобождении осужденного в связи с болезнью. Правовая природа освобождения по болезни совсем иная: она обусловлена необходимостью при равных условиях в таком освобождении исследовать объективные условия досрочного освобождения обстоятельств, например, объективность поставленного диагноза, возможность излечения имеющегося заболевания в условиях исправительного учреждения, наличие и готовность близких родственников оказывать осужденному необходимую помощь в случае освобождения.

По данным Судебных статистических сведений о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за первое полугодие 2014 года Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, судами рассмотрено 339 дел об освобождении от наказания в связи с болезнями осужденного, из них удовлетворено 186 ходатайств³⁹.

³⁹ Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации URL: <http://www.ssr1.ru/index.php?id=7&item=586> (дата обращения: 11 мая 2015 г.).

В августе 2014 года к Уполномоченному поступило «срочное» обращение матери осужденного Н., в котором сообщалось, что в ПИУ-51 ГУФСИН России по Свердловской области умирает ее сын. Сотрудником Аппарата Уполномоченного, направленным в командировку, установлено, что осужденный Н. болен заболеваниями, входящими в Перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации в качестве оснований для освобождения. Однако Ленинский районный суд города Нижнего Тагила неоднократно отказывал в освобождении Н. на основании того, что он не «стремился встать на путь исправления». При этом осужденный Н. медленно умирал, и его родственники могли облегчить его страдания. Вокруг осужденного Н. скончался исправительный участок.

Представляется целесообразным на заседании Пленума Верховного Суда Российской Федерации рассмотреть вопрос единства практики применения судами законодательства, регулирующего отношения в области освобождения осужденных от отбывания наказания в связи с болезнью, по результатам дать соответствующие разъяснения судам общей юрисдикции.

«Права недееспособных и правосудие»

Недееспособные граждане имеют право обжаловать судебные решения о признании их таковыми и об отмене судебного постановления об отмене признания их недееспособными, но не всегда могут реализовать данное право.

Длительное время в российском законодательстве существовало положение, при котором признание гражданина недееспособным означало ограничение его практически во всех правах, включая право на обещание в суде. Между тем международные правовые акты указывают на недопустимость какой-либо дискриминации недееспособных лиц, в том числе в отношении признания их недееспособными.

В настоящее время законодательно урегулирован вопрос о наличии лиц, страдающих психическими расстройствами, права осужденных о признании их недееспособными и обращении с заявлениями о восстановлении дееспособности⁴⁰. К сожалению, практика показывает, что отдельные должностные лица государственных органов продолжают в своей деятельности руководствоваться сложившимися за многие годы стереотипами. Уполномоченному поступило несколько жалоб на отказы судов в принятии рассмотренного заявления граждан по поводу оспаривания своего статуса в связи с недееспособностью заявителя.

⁴⁰ О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: Федер. закон от 18 июля 2014 г. № 173-ФЗ. // Рос. Газ. — 2014. — 18 июля.

Безусловно, исправлять такие ошибки — задача вышестоящих судов, однако представляется, что обобщение Верховным Судом Российской Федерации практики рассмотрения дел, связанных с недееспособностью и признанием граждан дееспособными, могло бы способствовать их недопущению в дальнейшем.

Права человека в уголовно-исполнительной системе

В Российской Федерации места принудительного содержания имеют особое значение в правоохранительной системе государства. Сегодня они мало напоминают печально известные ГУЛАГ, но историческая память о мощной системе подавления инкомьюнити в СССР является частью общественного сознания населения России. В значительной степени именно эта память определяет подход к содержанию и исполнению наказаний в системе исполнения наказаний и стремление не допустить жестокости по отношению к осужденным в учреждениях ФСИН России.

«Торжма и сума реформ»

Многие положения Конституции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года носили практически невыполнимый и оторванный от реальности характер.

Необходимость внесения изменений в данную Конституцию инициирована Уполномоченным путем обращения к Президенту Российской Федерации с предложением о создании межведомственной рабочей группы для корректировки данных документов. Данный документ был разработан в целях социально-экономической ситуации в стране и системных представлений об исполнении уголовных наказаний. Перед пенитенциарной системой ставились нереализуемые задачи перепрофилирования большей части исправительных колоний в учреждения тюремного типа. В силу оптимистичного выбора преобразований уголовно-исполнительной системы на практике не только не произошло позитивных изменений, но и возникли серьезные проблемы, а также были созданы предпосылки новых осложнений.

⁴¹ Обращение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации к Президенту Российской Федерации В. В. Путину № ВР1625-ВР от 27 марта 2013 г. Предложение Уполномоченного было поддержано Президентом Российской Федерации, принятым постановлением № 175458-29 от 03 марта 2014 г. и № 3711586-29 от 04 июня 2014 г. «О внесении изменений в Конституцию Российской Федерации до 2020 года» — рабочая группа была образована в наземном Министерстве юстиции Российской Федерации А. В. Ковалевым ее руководителем. После чего были неоднократно обращения Уполномоченного к заместителю министра юстиции Российской Федерации А. А. Смирнову с просьбой по повышению эффективности межведомственной рабочей группы по корректировке Конституции. Письмом № 181533-29 от 03 июня 2014 г. Уполномоченным предложено изменить текст Конституции Российской Федерации, касающийся исполнения наказаний, с учетом мнения Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

⁴² Об утверждении перечня заболеваний, входящих в Перечень заболеваний, утвержденных Правительством Российской Федерации от 06 февр. 2004 г. № 54. // Рос. Газ. — 2004. — 13 февр.

⁴³ Об утверждении перечня заболеваний, входящих в Перечень заболеваний, утвержденных Правительством Российской Федерации от 06 февр. 2004 г. № 54. // Рос. Газ. — 2004. — 13 февр.

⁴⁴ Об утверждении перечня заболеваний, входящих в Перечень заболеваний, утвержденных

рующей защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов, а также охраняет на территории природоохранного биологического разнообразия¹⁴. Не подкрепленный механизмом выполнения, он выглядит декларативным. Положения закона не реализуются по той причине, что на федеральном уровне не принят порядок создания территорий.

114. О территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: Федер. закон от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. — 2001. — № 20. — ст. 1972.

Необходимо отметить, что практически во всех субъектах Российской Федерации, где проживают представители коренных малочисленных народов, имеются законодательные акты, защищающие их права. Однако наличие широкой законодательной базы — и федеральной, и региональной — не препятствует нарушению их прав.

Актуальным является вопрос о возмещении коренным малочисленным народам их объединением убытков, причиненных в результате нанесения ущерба исконной среде обитания деятельностью лесозаготовительных предприятий. К примеру, вырубка дальневосточных лесов с участием транснациональных компаний подрывает основы традиционного природопользования многих представителей коренных малочисленных народов, занимающихся охотой, сбором дикорастущих растений, рыболовством. Также необходимо отметить противоречия в лесном кодексе Российской Федерации в части затового деловой древесины для собственных нужд коренными малочисленными народами на их исконных землях, включенных в состав национальных парков¹⁵.

115. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 дек. 2006 г. № 200-ФЗ // ред. Федер. закона от 21 июля 2014 г. № 250-ФЗ. // Собр. законодательства Российской Федерации. — 2006. — № 50. — ст. 5278, ст. 30.

Источником разного рода сложностей является факт слабой развитости субъектов малого бизнеса в среде коренных малочисленных народов Севера (далее — КМНС). Вне всякого сомнения, в значительной мере причиной этого является отсутствие традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов к современным экономическим условиям с учетом обеспечения защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

Среди сложностей реализации социальных и культурных прав КМНС следует отметить следующие проблемы:

- доступ к государственным услугам, предоставление которых предполагает необходимость личного присутствия (оформление документов, проведение государственных экспертиз) в условиях отсутствия местных отделений федеральных госорганов в отдельных северных территориях, являющихся местами традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС;

- повышение качества образовательных услуг и учет этнокультурных особенностей представителей КМНС в образовательных учреждениях; обеспечение доступа к образованию малолетних детей, развитие системы дистанционного обучения, обновление методических баз, развитие двуязычной системы образования;

- сохранение культурного наследия в области традиционных культур, традиционного образа жизни, в том числе посредством поддержки национальных СМИ;

- содействие развитию народных промыслов и ремесел в целях увеличения занятости населения, в том числе на селе, в горных и других отдаленных районах, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

- охраны здоровья, семьи, материнства, детства;
- улучшения жилищных условий.

116. Об образовании в Российской Федерации: Федер. закон от 29 апр. 2012 г. № 273-ФЗ // ред. Федер. закона от 6 апр. 2015 г. № 68-ФЗ. // Рос. Газ. — 2012. — 31 дек.

Представленные оценки, предложения, рекомендации основываются на обобщенном анализе Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, уполномоченным по правам человека из 18 субъектов Российской Федерации (в том числе 2 уполномоченных по правам коренных малочисленных народов), материалов научно-практического семинара «Роль национальных правозащитных учреждений в продвижении прав коренных народов» (29 сентября — 2 октября 2014 года, г. Красноярск).

Учитывая остроту, сложность и многогранность проблем в данной чувствительной сфере, необходимо федеральной власти, в том числе региональным органам власти, а также организации взаимодействия ее заинтересованных сторон, можно только приветствовать создание Федерального агентства по делам национальностей¹⁷.

117. О Федеральном агентстве по делам национальностей: Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 168. // Собр. законодательства Российской Федерации. — 2015. — № 14. — ст. 2106.

Зоны правового опущения
Граждане признаются участниками последних ликвидаций катастрофы на Чернобыльской АЭС, если они работали в зоне отчуждения в зоне 26 апреля 1986 года по 31 декабря 1990 года, в случае, если они были направлены туда государственными органами исполнительной власти¹⁸. Если они направлялись на работы по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС партийными или комсомольскими организациями, что было распространено практикой в указанный период, граждане не признавались ликвидаторами.

118. О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. — 1991. — № 21. — ст. 699.

Но, по сути, для человека, оказавшегося в зоне влияния радиации, нет разницы, какой государственной или общественно-политической орган распорядился его судьбой. Уполномоченным было направлено экспертное заключение в Конституционный Суд Российской Федерации. В постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 9 декабря 2014 г. № 20-П/15-ЗС-ФЗ о представлении. В постановлении Конституционного Суда Российской Федерации по делу вынесены решения, что сам факт причинения вреда здоровью граждан, которые оказались в зоне влияния радиационного излучения, влечет возникновение конституционно-правовых отношений по возмещению вреда государством и гражданами независимо от того, какой орган или организация командировали их для участия в работах по ликвидации аварии¹⁹. В итоге то, что граждане пострадавшие на Чернобыльской АЭС, в зависимости от времени изменения в Постановлении Верховного Совета Российской Федерации «Об утверждении Списка работ, относящихся к работам по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, проведенным в период с 26 апреля 1986 года по 31 декабря 1990 года в зоне отчуждения Российской Федерации», вступившим в силу с 20 марта 2015 года.

119. По делу о проверке конституционности применения к Списку работ, относящихся к работам по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, проведенным в период с 26 апреля 1986 года по 31 декабря 1990 года в зоне отчуждения Российской Федерации, в связи с жалобой граждан Ю.И. Кузнецова и С.А. Плотникова: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 апр. 2014 г. № 15-ЗС-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. — 2014. — № 15. — ст. 1827.

Между тем, как стало известно, новым Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» из действующего перечня, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.1997 № 1532²⁰, должны были быть исключены 2252 из 4413 населенных пункта. В случае его принятия в период с 2015 года, граждане, находящиеся в зоне влияния радиации по благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением, социальную защиту жителей сразу 14 регионов страны²¹.

120. Об утверждении перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: Постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 1997 г. № 1532 // Собр. законодательства Российской Федерации. — 1997. — № 52. — ст. 5924.

121. Решение об утверждении нового Перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: Постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 1997 г. № 1532 // Собр. законодательства Российской Федерации. — 1997. — № 52. — ст. 5924.

Установленные статьей 7 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» полномочия Правительства Российской Федерации по переводу границ зон радиоактивного загрязнения в соответствии с требованиями статьи 7 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. — 1991. — № 21. — ст. 699.

Уполномоченным направлено в Правительство Российской Федерации обращение²² о необходимости проведения всеобъемлющих исследований на загрязненных территориях, оценки социальных последствий решений органов государственной власти, после которых возможна корректировка Перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. Принятие Уполномоченным постановления Правительства Российской Федерации отложено, заинтересованным федеральным органам исполнительной власти поручено проведение дополнительных исследований.

122. Обращение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Э.А. Памфиловой к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву от 22.12.2014 г. Иск. № 316515-25.

Уполномоченным также поддержано создание межведомственной рабочей группы при Комитете Совета Федерации по социальной политике с целью выработки консолидированной позиции всех заинтересованных сторон и дачи четкой информации до населения, крайне обеспокоенного возможным изменениями в мерках государственной поддержки. В итоге был поставлен очень важный вопрос о разработке и утверждении федеральной целевой программы «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2020 года»²³, направленной на повышение доступности и качества медицинской помощи, развитие социальной и хозяйственной инфраструктуры на радиоактивно загрязненных территориях.

123. О федеральной целевой программе «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года: Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 523 // Собр. законодательства Российской Федерации. — 2011. — № 10. — ст. 1425.

«Продажа и производство»

Пренебрежение к нормам законодательства при строительстве и функционировании производственных объектов приводит к опасным последствиям для окружающей среды и здоровья населения.

Обязательным условием строительства производственных объектов является прогноз последствий их деятельности и соблюдение санитарно-экологических норм²⁴. Однако существуют примеры нарушения действующих норм, когда в документах на производство и ведущее строительство изменяются параметры санитарно-защитных зон, класс опасности и предельные нормы отходов производства.

124. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Федер. закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ. // Рос. Газ. — 1999. — 6 апр.

Например, в результате строительства в Уфимском районе Республики Башкортостан завода по производству древесно-плитных материалов и фенольных смол могло быть поставлено под угрозу сохранение качества питьевых источников и сельскохозяйственных угодий. Параллельно с планированием «Кронштадт» по строительству завода в Государственную Думу внесен законопроект, предусматривающий изменения в Водном кодексе Российской Федерации. Законопроект предлагало разрешить сброс стоков в водные объекты второго и третьего поясов зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также упразднить нормы об установлении лимитов и квот забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта и сброса стоков вод²⁵. В итоге то, что были приняты нормы СанПиН 2.1.4.101.02 (п. 3.3.3.4) в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, предлагалось приспосабливать требования Федерального закона к подзаконному нормативному акту.

125. Пояснительная записка от 08 нояб. 2014 г. к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 44 Водного кодекса Российской Федерации и в Федеральный закон «О водных объектах общего пользования и объектах водоснабжения». // СПС КонсультантПлюс.

Уполномоченным были изложены доводы в защиту конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду в официальном отрицательном отзыве на данный законопроект, направленного в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии. Кроме того, обращения были направлены в высшие органы государственной власти Российской Федерации. Мнение Уполномоченного было принято Государственной Думой в соответствии с законодательством.

Таким образом, Уполномоченным оказано содействие в защите конституционных прав более одного миллиона жителей города Уфы и Уфимского района и предотвращение возможных тяжелейших последствий как для жизни и здоровья граждан, так и для экологической обстановки не только Республики Башкортостан, но и всей Российской Федерации.

Стоит обратить внимание на тенденцию, связанную с подходами в соблюдении права на благоприятную окружающую среду во многих зарубежных государствах. Производство, признаваемые экологически «грязными» (к ним относятся, в частности, и производство древесно-плитных материалов), закрываются либо выводятся за пределы страны, и при каких условиях не допускается их размещение вблизи жилой застройки или источников водоснабжения. При этом законодательство таких стран направлено на упрочнение природоохранного регулирования и нормирования производственно-хозяйственной деятель-

ности. Представляется, что для таких инвесторов не должны создаваться преференции и в России. Российское социальное правовое государство должно отреагировать потребностями населения и общества.

Категорически недопустимо ослабление природоохранных требований для конкретных предприятий, направленное исключение на соблюдение экономических интересов отдельных инвесторов в ущерб экологической обстановке, а значит, в ущерб жизни и здоровью ныне живущих и многих последующих поколений граждан.

Обладание сомнительной «инвестиционной» привлекательности — страны подобными негодными средствами помимо репутационных потерь, в конечном итоге может нанести непоправимый ущерб не только экосистеме и здоровью населения, но и потенциалу современного экономического развития.

2.5.Крым вопреки сложностям переходного периода

В зоне особого внимания Уполномоченному находятся проблемы Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Ряд обращений жителей полуострова, а также беженцев с Украины потребовал неотложной личной реакции Уполномоченного, в том числе во время неоднократных посещений Крыма как непосредственно Уполномоченным, так и сотрудниками его Аппарата.

В июле 2014 года в республике введена чрезвычайная должность и в соответствии с законом избран Уполномоченный по правам человека²⁶.

126. Об Уполномоченном по правам человека в Республике Крым: закон Республики Крым от 02 июля 2014 г. № 25-ЗПК // Рос. Газ. — 2014. — 4 июля.

В Севастополе на рассмотрении местного Законодательного Собрания находится два альтернативных проекта закона об Уполномоченном по правам человека, внесенные в ноябре 2014 и марте 2015 года. Уполномоченным по правам человека в России выражается надежда на скорейшее принятие соответствующего закона, учитывающего его важность.

Вопросы гражданства

Значительное количество обращений жителей Крыма к Уполномоченному в 2014 году преимущественно касалось проблем, возникших при приобретении ими гражданства Российской Федерации.

По данным Росстата, численность населения Крымского федерального округа составляет примерно два миллиона человек²⁷, достигших 14-летнего возраста и имеющих право на получение российского паспорта, при этом только 3,5 тысячи жителей Крыма отказались принять российское гражданство и сохранили гражданство Украины (из них 500 крымских татар).

127. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/porokhodov-demography

В 2014 году, по данным украинской стороны, со времени проведения референдума о статусе Крыма с территории полуострова на Украину выехало около 200 тысяч человек. За тот же период в Крым из Донецкой и Луганской областей прибыло около 200 тысяч беженцев.

Все жители Республики Крым, отказавшиеся от гражданства Российской Федерации, получили разрешение на временное проживание в России, что дает им законное право жить и работать, а также получать пенсию и социальные выплаты, получать образование. Пенсионеры из их числа, несмотря на отсутствие российского гражданства, до декабря 2015 года имеют право на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Серьезной проблемой остается получение гражданства лицами, не имевшими регистрацию, но доказавшими факт постоянного проживания (в том числе по состоянию на дату проведения референдума 18.03.2014 г.). Этот факт продолжает носить обобщенный характер и вызывает справедливое нарекание со стороны данной категории жителей Крыма в адрес судебных инстанций и миграционных служб.

В результате, по экспертным оценкам, не менее 100 тысяч жителей не смогли в 2014 году легализовать свое пребывание или проживание на территории Крыма.

Что касается осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях на территории Крымского федерального округа, то в соответствии с российским законодательством, 22 осужденных обратились с просьбой об экстрадиции на территорию Украины.

Проблемой для Уполномоченного оказалась коллизия, связанная с процедурой подтверждения гражданства двух жителей Крыма, заключенных под стражу. В июне 2014 года при посещении в московском СИЗО последствием Сенцова Ю. П., зарегистрированного в Симферополе, Уполномоченным было принято от него заявление с просьбой о выдаче российского гражданства. Однако в ответе на заявление было указано, что в отношении заявителя и подследственного Кольченко А. А. Единственными документами, удостоверяющими личности обоих заявителей на момент их задержания и до настоящего времени, являются общегражданские паспорта Украины. Ни тот ни другой не писали заявления с просьбой о предоставлении российского гражданства и не получили паспорта гражданина России.

Обращения о подтверждении украинского гражданства заявителей были направлены Уполномоченным в Федеральную миграционную службу России и Генеральному прокурору Российской Федерации. Не согласившись с первоначальными доводами названных ведомств, представленными в ответах уполномоченному, и с учетом дополнительных обстоятельств, Уполномоченным направлено повторное обращение к Генеральному прокурору Российской Федерации с предложением вернуться к рассмотрению данного вопроса.

Множество обращений российских граждан, проживающих в Крыму²⁸, содержали просьбы изобретать от украинской стороны разного рода документы (или их дубликаты): пенсионные удостоверения, трудовые книжки, свидетельства о рождении и т. д. Постоянное взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с Уполномоченным Верховного Суда Украины позволило выявить как названные проблемы, так и многие другие проблемы, возникающие у украинских граждан, находящихся в Крыму на разных основаниях.

128. По состоянию на 1 января 2015 года численность постоянных жителей составила в Республике Крым — 1 895 915 человек, в Севастополе — 398 973 человека. В 2014 году, по данным украинской стороны, со времени проведения референдума о статусе Крыма с территории полуострова на Украину выехало 19 587 человек. За тот же период в Крым из Донецкой, Луганской областей, других регионов Украины прибыло около 200 000 беженцев. На территории Крыма занято трудовой деятельностью 50 тысяч иностранных граждан.

Правовые и административные барьеры

Объективные трудности переходного периода, наблюдающиеся на протяжении всего 2014 года, были связаны в первую очередь с изменениями в системе государственного управления и предельно разным различий в законодательстве и правоприменительной практике России и Украины.

Во всех муниципальных образованиях Севастополя современно приняты уставы, утверждены бюджеты, назначены главы муниципальных администраций, утверждены их штаты и структура, а также приняты на работу муниципальные служащие.

Сохраняется ряд правовых и правоприменительных «серых зон», что предопределяет не только сохранение традиционного высокого уровня бытовой коррупции, но и создает потенциальную почву для дальнейшей коррупции разного рода. Как следствие, возникает нареканий вызывает организация порядка проведения выборов государственных и муниципальных услуг, связанных с жизненно важными вопросами для жителей Крыма. В частности, отдавая должное масштабной работе, проведенной ФМС России, которой в ряде случаев были предприняты беспрецедентные меры по оформлению гражданства и выдаче паспортов подавляющему большинству жителей Крыма, нельзя не отметить, что далеко не всеаи органы очереди и спотворнения людей в приемных государственных учреждений на протяжении всего 2014 года были оправданы.

Сходная ситуация наблюдалась и в судах общей юрисдикции, что создавало дополнительные поводы для злоупотреблений. До сих пор не отлажена в полной мере функционирование судов кассационной инстанции по гражданским и уголовным делам, что также задерживает для рядовых граждан доступ к правосудию.

Сложности в функционировании судебной системы в Крыму добавило и то, что далеко не все из крымских судей прошли квалификационную процедуру, необходимую для приобретения статуса федерального судьи Российской Федерации. Таким образом, право выхода в отставку с ежемесячным пожизненным денежным содержанием ими приобретено не было, пенсионное обеспечение и социальные льготы для них осуществляются в общем порядке. Между тем некоторые из них посятели этой профессии всю свою жизнь, утвердив бюджет, назначены главы муниципальных администраций, утверждены их штаты и структура, а также приняты на работу муниципальные служащие.

Сохраняется ряд правовых и правоприменительных «серых зон», что предопределяет не только сохранение традиционного высокого уровня бытовой коррупции, но и создает потенциальную почву для дальнейшей коррупции разного рода. Как следствие, возникает нареканий вызывает организация порядка проведения выборов государственных и муниципальных услуг, связанных с жизненно важными вопросами для жителей Крыма. В частности, отдавая должное масштабной работе, проведенной ФМС России, которой в ряде случаев были предприняты беспрецедентные меры по оформлению гражданства и выдаче паспортов подавляющему большинству жителей Крыма, нельзя не отметить, что далеко не всеаи органы очереди и спотворнения людей в приемных государственных учреждений на протяжении всего 2014 года были оправданы.

Сходная ситуация наблюдалась и в судах общей юрисдикции, что создавало дополнительные поводы для злоупотреблений. До сих пор не отлажена в полной мере функционирование судов кассационной инстанции по гражданским и уголовным делам, что также задерживает для рядовых граждан доступ к правосудию.

Сложности в функционировании судебной системы в Крыму добавило и то, что далеко не все из крымских судей прошли квалификационную процедуру, необходимую для приобретения статуса федерального судьи Российской Федерации. Таким образом, право выхода в отставку с ежемесячным пожизненным денежным содержанием ими приобретено не было, пенсионное обеспечение и социальные льготы для них осуществляются в общем порядке. Между тем некоторые из них посятели этой профессии всю свою жизнь, утвердив бюджет, назначены главы муниципальных администраций, утверждены их штаты и структура, а также приняты на работу муниципальные служащие.

Сохраняется ряд правовых и правоприменительных «серых зон», что предопределяет не только сохранение традиционного высокого уровня бытовой коррупции, но и создает потенциальную почву для дальнейшей коррупции разного рода. Как следствие, возникает нареканий вызывает организация порядка проведения выборов государственных и муниципальных услуг, связанных с жизненно важными вопросами для жителей Крыма. В частности, отдавая должное масштабной работе, проведенной ФМС России, которой в ряде случаев были предприняты беспрецедентные меры по оформлению гражданства и выдаче паспортов подавляющему большинству жителей Крыма, нельзя не отметить, что далеко не всеаи органы очереди и спотворнения людей в приемных государственных учреждений на протяжении всего 2014 года были оправданы.

Сходная ситуация наблюдалась и в судах общей юрисдикции, что создавало дополнительные поводы для злоупотреблений. До сих пор не отлажена в полной мере функционирование судов кассационной инстанции по гражданским и уголовным делам, что также задерживает для рядовых граждан доступ к правосудию.

Сложности в функционировании судебной системы в Крыму добавило и то, что далеко не все из крымских судей прошли квалификационную процедуру, необходимую для приобретения статуса федерального судьи Российской Федерации. Таким образом, право выхода в отставку с ежемесячным пожизненным денежным содержанием ими приобретено не было, пенсионное обеспечение и социальные льготы для них осуществляются в общем порядке. Между тем некоторые из них посятели этой профессии всю свою жизнь, утвердив бюджет, назначены главы муниципальных администраций, утверждены их штаты и структура, а также приняты на работу муниципальные служащие.

129. Автоматизированной системой законодательной деятельности Государственной Думы Уполномоченным присвоен номер «746676».

Социально-экономические и трудовые права

Изменения в системе государственного управления и продолжение различий в законодательстве и правоприменительной практике России и Украины — одна из трудностей переходного периода.

«Наследие» прежнего времени достался запутанный клубок многолетних «кримских проблем», в том числе касающихся неподтвержденного состояния уголовного исполнительного системы, самозахват земель, самовольной застройки, перепланировки помещений и ряда других не менее сложных коллизий. Беспокойство жителей продолжает вызывать нарушения социально-экономических прав: прежде всего, жилищных, трудовых, а также права на социальное обеспечение.

Между тем реальная ситуация, искусственно созданные извне проблемы обеспечения транспортной, энергетической и экологической безопасности региона.

Имеется и другие проблемы, наиболее сложными из которых являются вопросы документального подтверждения прав, в том числе права собственности на недвижимость, включая землю, существенно затруднена переерегистрация недвижимости, транспортных средств, водительских удостоверений, хозяйствующих субъектов (юридических лиц), а также обучение граждан в государственных учреждениях высшего образования. Отсутствие единого порядка разрешения земельных споров, нечеткая в рамках украинского законодательства, но до настоящего времени не завершена работа по созданию сохраняются в вопросах подтверждения оснований возникновения права собственности на земельные участки. Вызывает беспокойство череда случаев перераспределения собственности, внешне напоминающих рейдерские захваты бизнеса и недвижимости.

Таким же недопустимым медленным темпом идет процесс регистрации (переерегистрации) некоммерческих организаций, включая правозащитные, религиозные, а также национально-культурные объединения и автономии. Зарегистрированы не более пятисот организаций из десяти тысяч, официально действующих в 2013 году.

Между тем роль общественных объединений в силу объективных обстоятельств могла бы быть более значимой, что помогло бы избежать ряда ошибок и неправомерных действий со стороны вновь сформированных органов власти в Крымском федеральном округе, которым приходилось принимать важнейшие нормативные правовые акты «с миллионной скоростью». В дальнейшем важно уйти от подобной практики, поскольку это ведет к неполноценности действий властей и законуному возмущению граждан, когда жизненно важные для общества решения принимаются без широкого общественного и экспертного обсуждения.

Например, «неуклюжий» процесс реорганизации вузов в целях создания Крымского федерального университета, начавшийся в 2014 году, сразу же спровоцировал акции протеста и митинги преподавателей и студентов Крымского государственного медицинского университета им. И. Г. Герасимовича, а также их коллективные обращения к Уполномоченному (подробный ответ по итогам предпринятых действий был направлен заявителю 22 октября 2014 года)³⁰.

130. Сообщается, что согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 04 авг. 2014 г. № 1465-р на базе семи образовательных организаций высшего образования и семи научных организаций создается федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского». Перечень вузов для объединения предложен Советом Министров Республики Крым. Создание университета будет происходить в ходе поэтапной реорганизации вузов и научных организаций. Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2020 года: постановление Правительства Российской Федерации от 11 авг. 2014 г. № 790 // Рос. Газ. — 2014. — 12 авг.

уполномоченным с формулировкой «по согласию сторон» при юридическом и фактическом отсутствии в Республике Крым. Уполномоченным направлено обращение прокурору города Севастополя о необходимости признания мер прокурорского реагирования на неправомерные действия работодателя при увольнении сотрудников предприятий и организаций.

131. В связи с тем, что новые юридические лица в большинстве случаев еще не были созданы, следовательно, отсутствовало штатное расписание вновь создаваемых юридических лиц, что имело негативные последствия для работников.

Уполномоченным направлено несколько ходатайств в Правительство Российской Федерации об оказании помощи в связи с поступившими жалобами на невыплату задолженности по заработной плате.

Ряд обращений к Уполномоченному был связан с нарушением права на жилище. Данные проблемы носят, как правило, хронический характер и имеют многолетнюю историю: учет нуждающихся в жилых помещениях и предоставление гражданам жилых помещений по договору социального найма, ликвидация ветхого и аварийного жилищного фонда, нарушения градостроительного и земельного законодательства со стороны органов государственных органов, юридических и физических лиц, выселение из жилых помещений, ранее находившихся в государственной собственности и переданных в собственность частных предприятий и т. п.

В обращениях к Уполномоченному ставился вопрос о необходимости продления срока депортации приватизации жилых помещений. В связи с этим 25 декабря 2014 года Уполномоченным направлены соответствующие обращения в Правительство Российской Федерации. Позднее стало известно, что Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством Российской Федерации по делам Крыма, в соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации³¹, подготовлен доклад по указанному вопросу. Из доклада следует, что согласно позиции Минюста России продление срока депортации приватизации жилья для жителей Крыма требует законодательного одобрения со стороны государственных органов, юридических и физических лиц, выселенных из жилищных помещений, ранее находившихся в государственной собственности и переданных в собственность частных предприятий и т. п.

132. Получение заместителем Председателя Правительства Российской Федерации от 20 дек. 2014 г. № ДК-П9-9419.

133. О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О введении в действие референдума в Российской Федерации»: закон Российской Федерации от 28 февр. 2015 г. № 19-ФЗ // Рос. Газ. — 2015. — 3 марта.

В городе Севастополе, к сожалению, продолжается хаотичная застройка: уплотнительная «точечная» застройка, строительство на территории прибрежной зоны, на охраняемых землях заповедника Херсонес Таврический и других заповедных территорий.

Уполномоченным также настаивает на том, что нельзя допустить ухудшения положения лиц с ограниченными возможностями здоровья. Из жалоб, поступивших к Уполномоченному, следует, что имело место нарушение законодательства о социальной поддержке инвалидов (не производился пересчет пенсий, пособий и иных социальных выплат). Денежных сумм не хватало даже на покупку лекарств.

С целью решения указанной проблемы были направлены предложения в Министерство труда и социальной защиты населения Российской Федерации. Согласно поступившему 18 июля 2014 года ответу, Минтрудом России рассмотрены необходимые проекты постановлений, которые в настоящее время находятся на рассмотрении в целях обеспечения социальной поддержки и защиты социальных прав детей-инвалидов, проживающих на территории Республики Крым и города Севастополя³².

134. В июле были приняты: закон Республики Крым от 17 июля 2014 г. № 29-ЗПК «Об обеспечении государственной поддержки инвалидов с детства и детей-инвалидов, проживающих на территории Республики Крым»; Закон города Севастополя от 24 июля 2014 г. № 29-ЗС «Об обеспечении государственной поддержки инвалидов с детства и детей-инвалидов, проживающих на территории города федерального значения Севастополя».

Уполномоченным также направлено письмо заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, в котором обращалось внимание на то, что из-за имеющихся проблем с организацией трудовых отношений в Крыму, в том числе в отношении работников Украины и России³³ могут возникнуть предпосылки к ухудшению условий с ограниченными возможностями, и эта проблема требует оперативного решения.

135. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федер. закон от 24 нояб. 1995 г. № 181-ФЗ // Рос. Газ. — 1995. — 24 нояб.

Гражданские и политические права

Уполномоченному поступают жалобы на нарушения права на свободу слова, права на свободу собраний, а также обращения, касающиеся фактов задержания журналистов в ходе массовых публичных мероприятий, в том числе траурного митинга, посвященного 70-й годовщине депортации крымскотатарского народа (18 мая 2014 года).

В декабре 2014 года Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационно-технологической и массовых коммуникаций был объявлен конкурс на получение права на осуществление работ по использованию компьютерных ресурсов на территории Республики Крым и города Севастополя. В связи с этим к Уполномоченному обратились ряд директоров теле- и радиостанций Крыма с просьбой оказать содействие в отмене проведения заседания Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию 25 февраля 2015 года. Это обусловлено тем, что объявленные сроки подготовки конкурсной документации и проведения конкурса оказались технически невыполнимыми в столь короткий срок для региональных компаний. Уполномоченным были направлены обращения заместителем Председателя Правительства Российской Федерации и Министру связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, в которых настоятельно внимание на необходимости сохранения действующих в Крыму и городе Севастополе телерадиовещательных компаний, а также о возможности переноса даты заседания комиссии. К сожалению, в Министерстве России не усмотрели оснований для отмены решения и переноса конкурса. Более того, даже не предоставив никаких документов, подтверждающих основания отмены решения, подробного разъяснения и создания возможностей всем претендентам для равноправного участия в конкурсе. Некоторые средства массовых коммуникаций на полностью получили предупреждения и были проверены на причастность к «экстремисткой» деятельности (в частности, крымскотатарский канал АТР в настоящее время прекратил вещание из-за отсутствия лицензии).

Важно подчеркнуть, что служебный долг сотрудников правоохранительных