

Самой масштабной кражей в мире стала утечка данных 203 млн клиентов консалтинговой компании Experian

Знаковая хакерская атака — взлом почты Хиллари Клинтон и документов Mossack Fonseca

Крупнейшим в России названо похищение электронных адресов и паролей 57 млн пользователей Mail.ru

РБК

ЕЖЕДНЕВНАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА



Ольга Гулина,
эксперт Института миграционной политики (Берлин)

Какими будут
политические последствия
теракта в Берлине

МНЕНИЕ, с. 5

ФОТО: из личного архива

ПОЛИТИКА

ЭКОНОМИКА

ЛЮДИ

БИЗНЕС

ДЕНЬГИ

22 декабря 2016 Четверг No 238 (2494) WWW.RBC.RU

КУРСЫ ВАЛЮТ
(ЦБ, 22.12.2016)



\$1=
₽61,11



€1=
₽63,61



ЦЕНА НЕФТИ BRENT (BLOOMBERG,
21.12.2016, 20.00 MCK) \$55,04 ЗА БАРРЕЛЬ



ИНДЕКС РТС (МОСКОВСКАЯ БИРЖА,
21.12.2016) 1140,88 ПУНКТА



МЕЖДУНАРОДНЫЕ РЕЗЕРВЫ
РОССИИ (ЦБ, 09.12.2016) \$387,0 МЛРД

ФИНАНСЫ S&P, Moody's и Fitch Ratings откладывают регистрацию в ЦБ

«Большая тройка» не спешит в реестр

АЛЬБЕРТ КОШКАРОВ

Западные рейтинговые агентства тянут с регистрацией в ЦБ. Эта ситуация — следствие продолжающихся переговоров с властями. Уход «большой тройки» с рынка несет риски не только для нее самой, но и для российских эмитентов.

Источник РБК на финансовом рынке рассказал, что работающая в России «большая тройка» международных рейтинговых агентств (S&P, Moody's и Fitch Ratings) пока не подала заявки в ЦБ для аккредитации. «Срок для этого истечет только в июле 2017 года, но времени для подачи было достаточно — больше года», — рассказывает собеседник РБК. Информацию о том, что ни один из членов «большой тройки» пока не предпринял никаких действий для того, чтобы войти в реестр агентств, аккредитованных ЦБ, подтвердил и источник, близкий к Банку России. По его словам, бездействие рейтинговых агентств обусловлено попыткой торга с властями об изменении прописанного в законе «О деятельности кредитных рейтинговых агентств» жесткого подхода. Если договориться не удастся, то у иностранных агентств остается опция — зарегистрироваться в ЦБ как филиалы зарубежных компаний с возможностью присвоения только международных рейтингов.

«Если международные агентства останутся в России только как филиалы, то они смогут присваивать рейтинги российским эмитентам, но они не будут признаваться в России. Этими рейтингами смогут пользоваться иностранные инвесторы», — пояснила директор департамента развития финансовых рынков ЦБ Елена Чайковская. Она также добавила, что в этом случае пользоваться рейтингами западных агентств не сможет и Московская биржа, поскольку все выпуски ценных бумаг получают листинг



Если договориться не удастся, у иностранных агентств остается опция — зарегистрироваться в ЦБ как филиал зарубежной компании с возможностью присвоения только международных рейтингов. На фото: глава Банка России Эльвира Набиуллина

исходя из рейтингов по национальной шкале.

Столь длительное отсутствие регистрации международных агентств в ЦБ даже в статусе фи-

лиалов может свидетельствовать о продолжающихся попытках переговоров. Но учитывая тяжесть последствий их ухода с рынка внутренних российских рейтин-

гов, какие-то шансы договориться все равно сохраняются, указывают источники РБК.

Окончание на с. 11

ГОСРЕГУЛИРОВАНИЕ

Публичная застройка

СОФИЯ САРДЖВЕЛАДЗЕ,
МАРИЯ ИСТОМИНА,
ЕГОР ГУБЕРНАТОРОВ,
ЮРИЙ ЗАВЬЯЛОВ

В Москве 22 декабря пройдут публичные слушания по проекту Правил землепользования и застройки, изменяющих Генплан Москвы. Несогласные с нововведениями муниципальные депутаты и горожане уже готовят акции протеста.

В четверг, 22 декабря, в десяти округах Москвы пройдут публичные слушания по проекту Правил землепользования и застройки (ПЗЗ), которые столичные власти намерены принять до 1 июля 2017 года. ПЗЗ были разработаны Москомархитектурой совместно с НИиПИ Генплана Москвы для десяти округов столицы — всех, кроме Троицкого и Новомосковского. Они вносят коррективы в Генеральный план Москвы, принятый в 2010 году и определяющий ее развитие до 2025 года.

ПЗЗ утверждаются в Москве впервые и устанавливают параметры допустимой застройки для конкретных земельных участков — территориальных зон, на которые поделена столица. Для каждой из них утверждается градостроительный регламент, определяющий, какие объекты можно строить и в каком объеме. Устанавливаются предельные (минимальные) размеры самих участков и параметры разрешенного строительства: плотность, высотность и максимальный процент застройки — соотношение площади, которая может быть застроена, к общей площади участка, так называемое пятно застройки.

Окончание на с. 8



ПОДПИСКА: (495) 363-11-01

РБК
ежедневная
деловая
газета

16+

Ежедневная деловая газета РБК
И.о. главного редактора:
 Игорь Игоревич Тросников
Арт-директор: Дмитрий Девишвили
Выпуск: вакансия
Руководитель фотослужбы:
 Алексей Зотов
Фоторедактор: Наталья Славгородская
Верстка: Константин Кузниченко
Корректора: Марина Колчак
Информационно-аналитический центр:
 Михаил Харламов
Инфографика: Андрей Ситников

ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕДАКЦИЯ РБК
Соруководители проектов РБК:
 Игорь Тросников, Елизавета Голикова
Главный редактор rbc.ru
 и **ИА РосБизнесКонсалтинг:**
 вакансия
Главный редактор журнала РБК:
 Валерий Игуменов
Руководитель фотослужбы:
 вакансия
Первый заместитель главного редактора:
 Кирилл Вишнепольский
Заместители главного редактора:
 Дмитрий Ловягин, Юрий Львов,
 Ирина Парфентьева

Редакторы отделов
Банки и финансы: Марина Божко
Индустрия и энергоресурсы:
 Тимофей Дзядко
Политика и общество: Вячеслав Козлов
Спецпроекты: Денис Пузырев
Медиа и телеком: Анна Балашова
Мнения: Андрей Литвинов
Потребительский рынок: Дмитрий Крюков
Свой бизнес: Николай Гришин
Экономика: Иван Ткачев

Адрес редакции: 117393, г. Москва,
 ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1
Телефон редакции: (495) 363-1111, доб. 1177
Факс: (495) 363-1127. E-mail: daily@rbc.ru
Адрес для жалоб: complaint@rbc.ru

Учредитель газеты: ООО «БизнесПресс»
 Газета зарегистрирована в Федеральной
 службе по надзору в сфере связи,
 информационных технологий и массовых
 коммуникаций.
 Свидетельство о регистрации средства
 массовой информации ПИ № ФС77-63851
 от 09.12.2015.

Издатель: ООО «БизнесПресс»
 117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1
 E-mail: business_press@rbc.ru
Директор издательского дома «РБК»:
 Ирина Митрофанова

Корпоративный коммерческий директор: Людмила Гурей
Коммерческий директор издательского дома «РБК»:
 Анна Батыгина
Директор по рекламе товаров группы люкс:
 Виктория Ермакова
Директор по рекламе сегмента авто:
 Мария Железнова

Директор по маркетингу:
 Андрей Сикорский
Директор по распространению:
 Анатолий Новгородов
Директор по производству:
 Надежда Фомина

Подписка по каталогам:
 «Роспечать», «Пресса России»,
 подписной индекс: 19781
 «Почта России», подписной индекс: 24698

Подписка в редакции:
 Телефон: (495) 363-1101
 Факс: (495) 363-1159

Этот номер отпечатан
 в ОАО «Московская газетная типография»
 123995, г. Москва, ул. 1905 года, д. 7, стр. 1
 Заказ № 2948
 Тираж: 80 000
 Номер подписан в печать в 22.00
 Свободная цена

Перепечатка редакционных материалов
 допускается только по согласованию
 с редакцией. При цитировании ссылка
 на газету РБК обязательна.

© «БизнесПресс», 2016

Материалы на таком фоне опубликованы на коммерческой основе.

САМЫЕ ЗАМЕТНЫЕ ДЕПУТАТЫ
ГОСДУМЫ 7-ГО СОЗЫВА

ФОТО: Дмитрий Дуванни/Коммерсантъ

↑ 15 декабря единоросс Ирина Яровая вместе с депутатами от всех других фракций внесла поправки в закон о парламентском контроле, обязывающие правительство отчитываться перед депутатами о том, какие подзаконные акты они готовят. Норму смягчили после встречи Вячеслава Володина с Дмитрием Медведевым: Белый дом будет информировать Думу лишь о нормативных документах к социальным и бюджетным законам



ФОТО: Дмитрий Азаров/Коммерсантъ

↑ Спикер Вячеслав Володин инициировал ужесточение дисциплины в Думе: в частности, штрафы в 1/6 зарплаты (около 60 тыс. руб.) для депутатов за прогул пленарного заседания. Некоторые депутаты жаловались, что им не хватает одной региональной недели, а коммунистки Тамара Плетнева и Вера Ганзя заявили, что заседания длятся слишком долго, а им надо «кормить мужей»

Подведены итоги первой сессии Госдумы седьмого созыва

Меньше законотворчества

МАРИЯ МАКУТИНА,
ВЕРА ХОЛМОГорова

Завершила работу осенняя сессия Госдумы. В нижнюю палату было внесено в два раза меньше законопроектов, чем осенью прошлого года, и почти в четыре раза меньше, чем в предыдущую сессию, подсчитал РБК.

ПО ПУТИ ОТКЛОНЕНИЯ

Госдума седьмого созыва в первую свою сессию приняла рекордно низкое число законов — 148. В последнюю сессию Думы шестого созыва их было принято 384, а в осеннюю сессию прошлого года — 202. Нынешний показатель близок к итогам первой сессии шестой Думы (154 закона).

Одна из причин такого результата — позднее начало работы: новая Дума собралась на первое пленарное заседание позже почти на три недели, чем прошлой осенью (5 октября). Всего в эту сессию прошло 17 заседаний, тогда как прошлой осенью — 26, а весной этого года — 38. При новом спикере Думы Вячеславе Володине замедлились темпы рассмотрения и принятия законопроектов.

По подсчетам РБК, седьмая Дума в среднем принимала около 30 про-

ектов за заседание, а шестая — около 40 (в свои последние две сессии). Володин успевал рассмотреть на заседании в среднем 40 законопроектов, а его предшественник Сергей Нарышкин — 50.

Сам Володин считает, что это одно из достижений Госдумы. «Мы стали обсуждать законопроекты более скрупулезно. Если есть десять вопросов [к докладчику], то зададут десять, если хочет 15 человек выступить, значит, выступит 15 или 20. Это, безусловно, сказывается на продолжительности, но без этого качества мы не достигнем», — сказал он во вторник, 20 декабря, на встрече с парламентскими журналистами.

В последние несколько недель перед каникулами Совет Госдумы стал включать в повестку заседаний рекордное число законопроектов (бывало и 170 документов), однако депутаты не успевали рассматривать и половины вопросов. В руководстве фракции единороссов большие повестки РБК объясняли необходимостью избавиться от «наследия предыдущих созывов», поэтому законопроекты, предлагаемые к отклонению, решили рассматривать по сокращенной процедуре.

По подсчетам РБК, действующие депутаты отклоняют в среднем

70 законопроектов в месяц, а депутаты шестого созыва — 60 (по данным за ноябрь—декабрь 2015 и 2016 годов). В своем итоговом выступлении на закрытии сессии Володин посетовал, что с прошлых созывов Думе досталось 2020 нерассмотренных законопроектов, «некоторые еще с 1990-х годов».

БОРЬБА ЗА ДИСЦИПЛИНУ

Ключевым достижением первой сессии Володин считает тот факт, что Дума стала работать эффективнее и качественнее: «Мы уходим не раньше 11 [вечера]. И мы вышли в этой сессии на принятие большинства законопроектов, рекомендованных комитетами», — отметил он. По мнению Володина, отладка работы парламента состоялась уже «на 80%».

«Изменение регламента от двух пленарных недель к трем — это тоже повышение качества. Потому что [раньше] третья комитетская неделя — это была неделя, когда депутаты не участвовали в работе комитетов — на комитеты по два-три человека приходило», — сказал Володин.

Кроме шести «пленарок» в месяц по инициативе Володина было введено обязательное посещение заседаний Госдумы — за прогулы

депутатам грозят штрафы, а деньги будут вычитаться из зарплаты. По словам источника РБК в Госдуме, как правило, «на заседаниях отсутствует порядка 30 человек».

МОНОПОЛИЯ
«ЕДИНОЙ РОССИИ»

Больше всего принятых законопроектов во время осенней сессии традиционно инициировало правительство. Среди внесенных законопроектов правительственных также подавляющее большинство — 92, хотя прежде доля документов из кабинета была не столь велика. В весеннюю сессию правительство внесло половину из всех принятых законопроектов.

Если на втором месте по этому показателю по итогам последней сессии шестой Думы были депутаты, а на третьем — президент, то сейчас депутаты уступили главе государства (18 законов) и показали в целом низкий результат — всего 16 инициатив депутатов были приняты Думой седьмого созыва (10 против 30% в весеннюю сессию). Причем половина из них была внесена еще в шестой Думе (например, проект об ужесточении ответственности за употребление допинга).

Авторы всех принятых депутатами инициатив — единороссы, по-



↑ Координатор фракции КПрФ Сергей Решульский стал инициатором введения «фильтра» для законопроектов, который позволит избежать ситуаций, когда в Думу попадают слабые и непроработанные инициативы

↑ Депутат от «Единой России» Наталья Поклонская прославилась в новом созыве Госдумы запросом в Генпрокуратуру о проверке на предмет оскорбления чувств верующих неоконченного фильма Алексея Учителя, а также тем, что в радиозфире приписала фразу Чацкого из пьесы «Горе от ума» полководцу Суворову

↑ Один из самых богатых депутатов Думы Александр Скоробогатко (по оценкам Forbes, его состояние — \$2,3 млрд) добровольно покинул парламент 28 ноября. Возможная причина отставки — решение Скоробогатко вернуться в бизнес, сказал РБК источник в «Единой России»

ловина из этих документов была разработана в соавторстве с представителями других фракции. Оппозиционным партиям не удалось в этот раз провести ни одного своего законопроекта (без участия авторов из других фракций).

Внесено было в эту сессию всего 328 законопроектов — это в два раза меньше, чем осенью прошлого года, и почти в четыре раза меньше, чем в предыдущую сессию. Свыше 100 проектов инициировали депутаты, 92 — правительство, 14 — президент.

Самые активные законодатели в депутатском корпусе состоят во фракции «Справедливая Россия» — подписались под 45 проектами. Затем идут представители ЛДПР (35) и «Единой России» (32), замыкают четверку члены фракции КПрФ (13). Был опыт внесения законопроекта, под которым подписались представители всех фракций: этот документ предполагает усиление парламентского контроля и обязывает правительство пред-

ставлять депутатам проекты подзаконных актов к третьему чтению законопроекта

Коммунист Владимир Поздняков сетует, что оппозиционные инициативы не проходят не только на уровне Госдумы, но у них нет поддержки и в комитетах. «Что с того, что оппозиция получила посты глав нескольких комитетов? Если глава комитета из оппозиционной фракции, то большинство в комитете — все равно единороссы, и они определяют все решения», — сказал РБК Поздняков. Среди минусов нового созыва депутат от КПрФ также называет желание руководства новой Думы скопом отклонять все инициативы депутатов прошлых созывов, причем по сокращенной процедуре.

БЕЗ РЕЗОНАНСНЫХ ЗАКОНОВ

В первую сессию новая Дума почти обошлась без принятия резонансных общественно-политических законопроектов — много време-

ни заняло рассмотрение и принятие федерального бюджета на 2017–2019 годы.

В начале работы парламента нового созыва был принят непопулярный законопроект правительства о замене второй индексации пенсий в 2016 году единовременной выплатой в размере 5 тыс. руб. А также под занавес работы сессии голосами единороссов был поддержан в первом чтении проект правительства о праве местных властей вводить плату за въезд в города и проезд по дорогам.

На следующую сессию депутаты перенесли рассмотрение во втором чтении правительственного законопроекта о лишении водителей прав за более чем три нарушения правил дорожного движения в год, а также обсуждение законопроекта о наказании водителей за езду на летней резине зимой. Во время осенней сессии руководство единороссов предложило отменить введение уголовной ответственности за побои в семье из-за большого резонанса.

При этом депутаты согласились с предложениями правозащитников и смягчили так называемый закон о садистах — правительственные поправки, регулирующие применение наказаний к заключенным. Депутаты запретили сотрудникам ФСИН бить заключенных за нарушение режима, уточнили, что физическую силу можно применять «в исключительных случаях, когда несиловые способы недостаточны и/или исчерпаны», и добавили пункт о «безотлагательном оказании» медпомощи.

Не обошли стороной депутаты и войну в Сирии, приняв правительственные поправки, разрешающие заключать срочные контракты для участия в антитеррористических операциях за рубежом.

ПРЕТЕНЗИИ НА САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ

По мнению политолога Аббаса Галлямова, новая Дума претендует на то, чтобы уравнивать свой

политический вес с правительственным. Причем истинная причина активизации Думы, уточняет политолог, «не в амбициях Володина», это решение Путина. «Он долго действовал в рамках традиции, унаследованной из ельцинской эпохи. Парламент тогда считался самым проблемным политическим институтом. Максимально ослабить его было пределом мечтаний главы государства и его команды. На протяжении трех думских созывов Путин действовал в этом направлении», — сказал он РБК.

Политолог Николай Миронов сказал РБК, что «внешний образ Думы стал более «деловой». Но, по сути, законодательный процесс не изменился, уверен эксперт. «В основном Дума до сих пор принимает правительственные законопроекты. Независимой законодательной инициативы со стороны депутатов больше не стало», — уточнил Миронов. ■

ДЛЯ НАС ЭТО БОЛЬШЕ, ЧЕМ ПРОСТО ВЕЩИ

МЫ ЗАБОТИМСЯ О ЛИЧНЫХ ИСТОРИЯХ, КОТОРЫЕ ОНИ ХРАНЯТ

ЭТОТ КОСТЮМ МНЕ ПО-НАСТОЯЩЕМУ ДОРОГ, ТАК КОГДА-ТО ОН ПОМОГ МНЕ

ХИМЧИСТКА

- Единая цена вне зависимости от особенности Вашей вещи — степени загрязнения, сложности кроя и декора
- Индивидуальный технолог у каждой вещи
- Гибкая система скидок и бонусов

Адреса салонов на сайте mynikko.ru

Реклама

ПЕРЕГОВОРЫ Контактная группа по Украине продолжит работу в 2017 году

Донбасс снова тушат

ПОЛИНА ХИМШИАШВИЛИ,
ВЛАДИМИР ДЕРГАЧЕВ

Контактная группа по Украине в Минске договорилась о прекращении огня в Донбассе с 24 декабря и продолжении работы в группе в 2017 году. В день переговоров украинские силовики заняли новые позиции в районе Дебальцево.

МИНСКИЙ ТУПИК

В Минске в среду, 21 декабря, прошло последнее заседание контактной группы по Украине.

Участники договорились о введении «режима тишины» в Донбассе с полуночи 24 декабря по киевскому времени на Новый год и Рождество, сообщил спецпредставитель председателя ОБСЕ Мартин Сайдик. Был также сформирован план работы на 2017 год, о чем рассказал журналистам полпред России на переговорах в Минске Борис Грызлов.

Сторонам удалось договориться по вопросу обмена пленными. «В данный момент ведется активная работа со списками обмениваемых», — написала в Facebook Виктория Талакина, пресс-секретарь полпреда самопровозглашенной Донецкой народной республики (ДНР) Дениса Пушилина.

На предыдущей встрече в Минске, 7 декабря, украинская сторона заявила о готовности до Нового года организовать обмен 42 своих военнослужащих на 228 военнослужащих самопровозглашенных ДНР и ЛНР.

Однако участники переговоров констатировали, что ни один из политических пунктов минских соглашений в 2016 году выполнить не удалось. За год Верховная рада не приняла закона об амнистии для участников конфликта на востоке, не изменила Конституцию, как того требуют минские соглашения. Не был согласован закон о выборах на территориях самопровозглашенных Донецкой и Луганской республик.

Руководитель близкого к Кремлю Центра политической конъюнктуры Алексей Чеснаков считает, что качественное продвижение минских соглашений возможно только при условии, что украинская сторона совершит реальные политические шаги навстречу Донбассу.

«Потенциал встречных шагов со стороны республик давно исчерпан. Не будет политических решений в Киеве — не будет мирного урегулирования», — заявил Чеснаков РБК. Он также отметил, что бои в регионе «несомненно» снижают шансы на выработку политического компромисса.

ПРОДВИЖЕНИЕ УКРАИНЫ

Украинские военные в среду заняли новые позиции в районе Дебальцево, заявил секретарь Совета национальной безопасности и обороны Александр Турчинов. Новые пози-



Обострение боевых действий в районе Дебальцево, на так называемой Светлодарской дуге, началось в воскресенье, 18 декабря. Ответственность стороны конфликта традиционно возложили друг на друга

ции, по его словам, предоставили военным «дополнительное преимущество над врагом в этом секторе обороны». В среду днем боевые действия шли в окрестностях Дебальцево, падений снарядов в черте города зафиксировано не было, сообщили «РИА Новости» в местной администрации.

Обострение боевых действий в районе Дебальцево, на так называемой Светлодарской дуге, началось в воскресенье, 18 декабря. Светлодарская дуга охватывает участок фронта рядом с Дебальцево, Углегорском и Калиновкой. Ответственность за него стороны конфликта традиционно возложили друг на друга. По данным народной милиции самопровозглашенной Луганской народной республики, украинские силовики пытались прорвать линию обороны, чем спровоцировали столкновения. Украинская сторона это отрицает. Обострение обстановки официальный представитель Минобороны Украины Андрей Лысенко в воскресенье объяснял тем, что противник проводил массированную артподготовку для атаки двух опорных пунктов украинской армии в районе Луганского, расположенного к северу от Дебальцево.

С воскресенья погибли четыре ополченца, сообщила милиция самопровозглашенной ЛНР. С украинской стороны погибли по меньшей мере восемь военных. О гибели пятерых бойцов Минобороны Украины сообщило 19 декабря, один погиб на следующие сутки. О гибели еще двоих Лысенко сообщил в сре-

ду. Еще один украинский военный попал в плен в ходе боев на Светлодарской дуге 18 декабря.

В Донбассе в последние дни не прекращаются бои на многих участках, рассказал РБК бывший министр обороны ДНР Игорь Стрелков (Гиркин). По его словам, идет обмен артиллерийскими ударами под Мариуполем и на окраинах Донецка, также была попытка прорыва украинских сил на Светлодарской дуге 18–20 декабря. Бои за эту территорию вела 54-я отдельная механизированная бригада ВСУ, которой удалось потеснить подразделения второго корпуса народной милиции ЛНР. Обе стороны — ВСУ и ЛДНР официально отрицали, что инициатива по наступлению под Дебальцево принадлежала им.

Стрелков считает происходящее на Светлодарской дуге «усиленной разведкой боем» украинских военных. Он уточнил, что ожесточенные бои идут вокруг опорного пункта «высота-220» (спорная территория около 1 кв. км), также украинские силы поначалу заняли опорные пункты «Кикимора», «Звезда» и «Крест».

В ходе боев используется запрещенное минскими соглашениями вооружение. Представитель оперативного командования самопровозглашенной Донецкой народной республики Эдуард Басурин сообщил об использовании украинской стороной артиллерийских снарядов калибра 122 и 152 мм. Разведка ДНР, по его словам, увидела усиление позиций украинских силовиков вблизи линии соприкосновения тяжелым

вооружением, в том числе танками и гаубицами. В соответствии с минскими соглашениями, орудия калибром более 100 мм должны быть отведены.

Нынешнее обострение — самое кровопролитное с июня 2015 года, заявил на брифинге в Вашингтоне представитель Госдепартамента Джон Кирби. «Происходящее можно сравнить с уровнем летних боев за ту же самую высоту. Без команды из Киева такой атаки быть не могло», — заявил Стрелков РБК. — Это было прощупывание и разведка боем, попытка улучшить позиции и посмотреть реакцию военных сил ЛНР и ДНР — будут ли воевать, не побегут ли».

Эскалацию напряженности зафиксировали специалисты Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ. С 18 на 19 декабря было 2900 взрывов, на следующую ночь 1000, большинство нарушений режима прекращения огня было зафиксировано в районах вокруг Светлодарска, Горловки и Дебальцево, говорится в отчете миссии от 20 декабря.

ПРОБЛЕМА ДЕБАЛЬЦЕВО И ПОЛИТИЧЕСКОЕ ДАВЛЕНИЕ

Дебальцево перешло под контроль самопровозглашенной ДНР в феврале 2015 года во время кровопролитных боев, во время которых украинские военные попали в «котел». В те же дни были заключены минские соглашения. Однако президент Украины Петр Порошенко и его представители

настаивают на том, что населенный пункт должен быть передан под контроль Украины. «По меморандуму от 19 сентября (дата заключения минских соглашений в 2014 году. — РБК), на 12 февраля (дата заключения представителями стран «нормандской четверки» в Минске «комплекса мер по выполнению минских соглашений» в 2015 году. — РБК) эта территория была под контролем украинских военных», — заявил он по итогам встречи «нормандской четверки» в Берлине в октябре этого года. Ополченцы заявили, что не намерены его покидать. «Учитывая, что украинская сторона будет муссировать тему возврата Дебальцево на переговорах в Минске, возможно, Киев пытался подкрепить требования по дипломатической линии, подвинув позиции ополченцев», — предполагает Стрелков.

Это очередное нарушение минских соглашений, но эскалация ограниченная, так как украинская сторона не хочет вызывать масштабный ответ, указывает российский военный эксперт Виктор Мураховский. Ее цель — поддержание мобилизационного настроя в стране, предполагает специалист.

Политическими причинами объясняет обострение и украинский политолог Вадим Карасев. По его мнению, Киев сигнализирует США о сохраняющейся проблеме в Донбассе, так как в последнее время Украина ушла из американской повестки. ДНР и ЛНР, по мнению Карасева, также выгодно показать, что заморозки конфликта не будет. ■

МНЕНИЕ



ФОТО: из личного архива

ОЛЬГА ГУЛИНА,
эксперт Института миграционной политики (Берлин)

Теракт в столице заново поднял многие спорные вопросы внутренней политики страны — об объеме и полномочиях спецслужб, уровне контроля и наблюдения за жителями страны и миграционной политике кабинета Ангелы Меркель.

проведение марша своих сторонников под лозунгами «Безопасность для Германии».

ТЕРРОР И МИГРАЦИЯ

В Германии, по оценкам криминальной полиции, могут находиться примерно 500 радикальных исламистов и чуть более 200 лиц, возможно, поддерживающих эту идеологию. Важно понимать, что эти лица проникли в страну не с основным наплывом гуманитарных мигрантов в 2014–2016 годы. Действительно, многие из них воспользовались хаосом первых дней, когда Германия не справлялась с людским потоком. Сегодня миграционный менеджмент выстроен, хотя есть проблемы с высылкой и идентификацией лиц, попавших в страну в первые дни хаоса. Германия не свернет гуманитарную линию своей миграционной политики, потому что не считает миграцию и терроризм двумя сторонами одной медали. Канцлер Ангела Меркель четко прояснила эту позицию в своем заявлении от 20 декабря: «Будет сложно и тяжело, если окажется, что виновным в теракте окажется лицо, обратившееся и получившее убежище в стране... Особенно несправедливо это будет по отношению к немцам, добровольно помогающим сотням беженцев, и по отношению к тем самым беженцам, кто нуждается в нашей помощи и прибежище и делает все, чтобы стать частью [немецкого общества]».

Терроризм — беда не только Берлина, Ниццы или Парижа. Это беда всего разумного человечества. И хотя правительство Германии, несомненно, представит в ближайшее время новые законы для усиления мер контроля внутри страны, полного искоренения террористической заразы никто не обещает.

Точка зрения авторов, статьи которых публикуются в разделе «Мнения», может не совпадать с мнением редакции.

Какими будут политические последствия нового теракта

Трагедия в Берлине может привести к усилению мер безопасности, но вряд ли заставит кабинет Ангелы Меркель радикально ужесточить миграционную политику.

Сейчас немецкие власти дозируют информацию о ходе расследования произошедшего 19 декабря на Брайтшайдплац теракта, считая, что это поможет проведению расследования. В настоящее время под подозрением находится гражданин Туниса, известный полиции под разными именами — как Ахмед А., рожденный в Скендире, как Анис А., рожденный в Татауине и как Мохаммед Н., рожденный в Александрии.

ПЕРВАЯ РЕАКЦИЯ

Министр внутренних дел Германии Томас де Мезьер назвал берлинскую трагедию 19 декабря «страшной ночью», которая будет иметь политические и правовые последствия, хотя масштаб этих последствий предсказать весьма трудно. Начиная с ноября 2015 года немецкие спецслужбы регулярно получали информацию о подготовке террористических атак в местах скопления людей. Уже были приняты особые меры

предосторожности: во время массовых и культурных мероприятий, таких как Октоберфест, были усилены наряды полиции и введен контроль ручной клади посетителей, ограничены размеры проносимых сумок и рюкзаков.

Как реакция на теракт появилась идея о закрытии по всей стране 2500 рождественских рынков. От нее отказались, но усиление мер безопасности происходит повсеместно. В Кельне говорят об ограничении на въезд грузового транспорта в центр города; рождественские рынки Дрездена на следующий день после берлинской трагедии были обнесены бетонными блоками, а в Гамбурге на улицах появились наряды полиции, вооруженные автоматами.

В поиске ответов на эти вопросы уполномоченные службы Германии взяли на вооружение тактику американских спецслужб — Boston Cloud, когда после теракта во время Бостонского марафона все видео и фото с места происшествия были загружены в интернет и стали доступны лишь спецслужбам для расследования и идентификации пострадавших. Именно этим объясняется просьба немецкой полиции воздержаться от распространения в интернете фото- и видеосъемок произошедшего.

РАСПОЗНАВАНИЕ ЛИЦ

Теракт в столице заново поднял многие спорные вопросы внутренней политики страны — об объеме и полномочиях спецслужб, уровне контроля и наблюдения за жителями страны и миграционной политике кабинета Ангелы Меркель. Сенатор внутренних дел города Берлина Андреас Гайзель заявил, что усиления видеоконтроля на улицах не произойдет. Однако это заявление сразу вызвало волну протестов. Представители профсоюза полицейских и коллеги по партии выступили за «политическое переосмысление» такого подхода. Идея об усилении видеонаблюдения и использовании технологий распознавания лиц принадлежит Томасу де Мезьеру. Он выступил с этой законодательной инициативой в октябре, но в начале ноября 2016 года законопроект был раскритикован и отклонен представителями правящей партии, так как существующие меры безопасности дают «достаточное поле действия уполномоченным спецслужбам для развертывания умных механизмов видеоконтроля». Теперь это решение уже не кажется окончательным.

Руководитель конференции глав министерств внутренних дел

земель Клаус Буйон из партии ХДС сразу после событий в Берлине предложил упростить порядок прослушивания телефонов, чтения сообщений мессенджеров и ввести уже с января 2017 года усиленный контроль за беженцами. А главным его предложением стал отказ в праве на убежище тем, кто в какой-либо форме скрывает информацию о себе. Последнее — явный популизм, так как де-юре убежище и так не предоставляется лицам, в отношении которых имеются достаточные сомнения. По мнению Буйона, Германия находится в «состоянии войны», хотя террористы не солдаты, а убийцы.

Политический капитал на трагедии Берлина уже зарабатывают многие — от популистов, правых радикалов до сторонников Христианско-демократической партии канцлера Меркель. Глава Христианско-социального союза (ХСС) Хост Зеехофер через несколько часов после трагедии заявил, что «[мы] все жертвы и виновные, что [мы] должны переосмыслить и по новому перестроить миграционную стратегию и политику внутренней безопасности страны». Представители «Альтернативы для Германии» и недавно созданная праворадикальная группа Einprozent (1%) уже анонсировали

Новые имена для вашего бизнеса

www.ваше_имя

уже сделали выбор:

artlebedev.moscow
metropolis.moscow

nlo.marketing
taxovichkoff.taxi



- club
- center
- online
- moscow
- москва

и еще более 300 доменов на nic.ru/new

Реклама 18+

Почему власти никак не могут запретить «Боярышник»

Суррогат 20-летней выдержки

ДЕНИС ПУЗЫРЕВ

Правительство ужесточит оборот непищевых спиртосодержащих жидкостей — лосьонов и настоек, которые выступают в России альтернативой алкоголю уже многие десятки лет. Однако история борьбы с ними не обещает скорого успеха.

Владимир Путин вчера поручил правительству ужесточить правила оборота спиртосодержащей продукции, включая введение акцизов для ее производителей и усиления ответственности за преступления, связанные с производством и оборотом такой продукции.

Речь идет о парфюмерно-косметических средствах, товарах бытовой химии и средствах личной гигиены, где доля этилового спирта составляет более 25%, а также спиртовых лекарственных препаратах. Соответствующие меры правительство должно разработать до 31 марта и ввести их с 1 июля 2017 года. Эти действия последовали после трагедии в Иркутске, в результате которой погибло более 60 человек.

ЧП В НЛО

Большинство иркутян, отравившихся жидкостью для ванн «Боярышник», сделанной на основе метилового спирта, проживало на северной окраине города, в районе Ново-Ленино (НЛО, как называют его горожане). По последним данным, число погибших выросло до 61 человека, 106 человек считаются пострадавшими.

Застроенный старыми деревянными домами и хрущевками район имеет репутацию неблагополучного. Иркутские СМИ пишут о нем как о месте небезопасном, полном сильно пьющих людей без постоянного места жительства и работы; оставлять там машину без присмотра не рекомендуется: можно остаться без ко-



Введение ограничительных мер в отношении лосьонов и аптечных настоек затронет все лекарственные препараты, сделанные на основе спирта

лес. После трагедии представители власти заговорили о необходимости законодательно запретить или ужесточить регулирование рынка алкогольных суррогатов — аптечных настоек и спиртосодержащих косметических средств. В бедствующих регионах они выступают альтернативой алкогольным напиткам: 250 мл «Боярышника» с содержанием спирта 93%, которым отравились в Иркутске, стоит 60 руб., тогда как самая дешевая водка — 190 руб. за бутылку 0,5 л.

В своем расследовании РБК (см. номер от 24 ноября) приводил впечатляющие цифры распространения «аптечного алкоголизма»: по данным Росалкогольрегулирования (РАР) и экспертов рынка, ежегодно россияне выпивают от 170 до 250 млн л (в пересчете на водку с содержанием спирта 40%) таких жидкостей. Таким образом,

«суррогаты» занимают до 20% от всего находящегося в обороте рынка жидкостей, используемых в качестве алкогольных напитков.

При этом и настойки, и лосьоны с точки зрения законодательства находятся в легальном поле: первые считаются лекарствами, вторые — парфюмерно-косметической продукцией. Введение каких-либо ограничительных мер в отношении этих групп товаров неминуемо затронет все лекарственные препараты, сделанные на основе спирта и косметику (духи, одеколоны и т.д.). Поэтому предложения по ужесточению регулирования производства и оборота подобных товаров не находят поддержки у Минздрава и Минпромторга.

До Нового года никаких ощутимых для потребителя изменений ждать не приходится. Единствен-

ная новация в регулировании — введение системы электронного учета ЕГАИС для производства медицинского спирта с 1 января 2017 года (сейчас производители такого спирта не отчитываются перед РАР об объемах и перемещении товара после его выхода за заводские ворота). Но эта мера позволит регулятору лишь отслеживать объемы производства и направления реализации; при этом практика продаж не изменится.

О том, как сложно запретить или ограничить продажу таких жидкостей в рознице, свидетельствует дискуссия между иркутскими чиновниками. На следующий день после трагедии в Ново-Ленино мэрия Иркутска, по сути, обвинила областную администрацию в бездействии, приведшем к гибели людей. По словам представителей мэрии, они еще в июле этого года

направляли в правительство Иркутской области предложение запретить продажу «Боярышника», однако оно было проигнорировано. Первый заместитель руководителя аппарата губернатора региона Андрей Южаков на своей странице в Facebook указал, что предложение было рассмотрено; был дан ответ, что региональные власти не имеют полномочий на запрет непищевой спиртосодержащей продукции, поскольку введение таких запретов находится в компетенции федеральных властей.

ДВАДЦАТЬ ЛЕТ ПУСТЫХ ОБСУЖДЕНИЙ

Депутатский корпус неоднократно пытался законодательно запретить оборот подобных средств.

Впервые предложение приравнять косметические спиртосодержащие препараты к алкогольным напиткам внес в парламент в 1996 году депутат от КПРФ Владимир Баюнов. Однако его идея была отклонена. «Александр Починков и комитет абсолютно правы, что отклонили эту поправку, иначе под алкогольное регулирование попадут все лосьоны, одеколоны (на них тоже нужно будет клеить акцизные марки), растворители, которые на спирту, и т.д. И в поддержку нашего производителя надо оставить вот этот закон теперь в таком виде, в каком он есть, с учетом принятых уже нами поправок», — обосновала отказ в поддержке инициативы депутат от «Яблока» Светлана Гвоздева.

В 2006 году, тема борьбы с употреблением суррогатов была поднята в Госдуме при обсуждении поправок в Налоговый кодекс; речь шла о ставке акцизов на алкогольную продукцию. «Давайте проявим решительность, перенесем весь акциз на спирт, закончим эту травлю народа, — призывы коллег депутат Геннадий Кулик. — Сегодня выпускают мощные средства с использованием технического спирта, народ его пьет, травится... Многие страны решили эту проблему. Я прошу учесть при доработке этого законопроекта ко второму чтению».

Просьбу Кулика не учли. Для производителей спиртосодержащих лекарств и парфюмерии акцизная ставка до сих пор равна нулю. В цене каждой бутылки водки объемом 0,5 л акцизная составляющая — 100 руб., так что настойки и лосьоны в любом случае продаются дешевле. Сейчас в Госдуме находится внесенный еще в 2014 году законопроект Самарской губернской думы, запрещающий продажу спиртосодержащих непищевых жидкостей, то есть тех же лосьонов для ванн и кожи, в нестационарных торговых объектах. Законопроект был рассмотрен комитетом по экономполитике и предпринимательству Госдумы и планировался к включению в план

Халатность или массовое убийство

По факту гибели людей в Иркутске уже арестовано 11 человек — производителей и продавцов ядовитой жидкости. Они обвиняются по ст.238 УК (производство, хранение, сбыт продукции, не отвечающей требованиям безопасности, повлекшие по неосторожности смерть двух и более лиц). Эта статья предусматривает наказание в виде лишения свободы до десяти лет. Депутат Госдумы шестого созыва Виктор Звагельский, автор большого количества законов в области регулирования алкогольного рынка, считает, что произошедшее должно квалифицироваться как более

серьезное преступление: «У меня нет сомнений, что события в Иркутске — это не халатность производителя. Яд в бутылки был разлит и потом запущен в оборот сознательно, с умыслом на убийство. Этим делом должны заниматься не в МВД, а в ФСБ. Изъятые бутылки с метанолом внутри — это качественный заводской продукт. Хорошая бутылка, этикетка, заводская укупорка. Это не кустарное производство в гараже или на кухне. Эта жидкость была произведена на профессиональном оборудовании». Звагельский говорит о том, что при организации подобного,

пусть и нелегального, бизнеса случайное использование метанола практически исключено. «В этом нет никакого смысла, метанол дороже этилового спирта, его сложнее достать, — отмечает Звагельский. — Обратите внимание: никогда, даже в бесконтрольные 1990-е, не было случаев столь массового отравления с летальными исходами. А сейчас это происходит в разгар интенсивной аппаратной войны министерств за контроль над производством спиртосодержащих жидкостей. Я не верю, что все это случайно, что это просто халатность».

По мнению управляющего партнера коллегии «Огания, Арапиев и партнеры» Эдуарда Огания, не много шансов на то, что иркутское дело будет перекавалифицировано на более тяжкую статью «Убийство» (ст. 105 УК РФ). «Необходимо наличие умысла и конкретные действия лиц, — обращает внимание юрист. — Еще как-то можно усматривать, теоретически, перекалфикацию на ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности), где в качестве квалифицирующего признака указывается причина — непрофессиональное исполнение своих обязанностей».

законодательной работы на осень 2014 года, однако этого не произошло. В октябре 2016 года законопроект вновь был направлен в профильный комитет.

АКЦИЗ ДЛЯ «БОЯРЫШНИКА»

В наступающем 2017 году тема законодательного регулирования алкогольных суррогатов получит обязательное развитие. В декабре, незадолго до трагедии в Иркутске, правительство поручило Минфину подготовить поправки в Налоговый кодекс, куда были бы включены ставки акцизов для производителей спиртосодержащих лекарств и косметики на уровне водочных. В правительстве считают, что таким образом пропадет экономический смысл для их производства в качестве дешевой альтернативы легальному алкоголю — производителю «Боярышника» придется платить за «градус» столько же, сколько производителям водки.

Инициатива правительства не вызвала энтузиазма у Минздрава, Минэкономразвития и Минпромторга. «Эта идея должна быть рассмотрена с разных сторон. Мы как ведомство, отвечающее за доступность лекарственных препаратов для населения, за то, чтобы цены на самые дорогие лекарства значимо не увеличивались», — заявила «Интерфаксу» глава Минздрава Вероника

Резонансные случаи отравления метанолом

Метанол, также известный как метиловый или технический спирт — смертельный яд. Изначально он производился путем перегонки древесины, сейчас — синтезом диоксида углерода и водорода. Применяется в химическом производстве и в качестве топлива, в частности для военной техники.

1963 год — первый зафиксированный случай массового отравления метанолом. В Испании (на Канарских островах и в Галисии) 51 человек погиб, девять потеряли зрение, отравившись кофейным ликером, в состав которого входил метанол.

1980 год — первый зафиксированный случай массового отравления метанолом в России. Жители Оренбурга нашли неохраняемую железнодорожную цистерну с метиловым спиртом и отравились им. Более 50 человек погибли, более 100 пострадали.

1981 год — крупнейшее в истории отравление метанолом. 308 человек умерли в индийском Бангалоре после употребления кустарного напитка «Хуч», сделанного на основе метанола. Под следствием находились 68 человек, причастных к производству и реализации напитка, но никто не понес реального наказания.

1986 год — 23 человека умерли и еще 90 стали инвалидами, в основном потеряв зрение, после отравления метанолом в Италии. Яд был обнаружен в вине производства компании Ciravegna di Narzole (провинция Асти). Как выяснило следствие, производитель добавлял в вино метанол, чтобы повысить содержание спирта. Владельцы компании Джованни и Даниэль Чиравенья в 1992 году были приговорены к 14 и четырем годам тюремного заключения соответ-

ственно. Скандал спровоцировал кризис отрасли: за год экспорт итальянского вина рухнул на 37% в объеме и на 25% в денежном выражении.

2000 год — 122 человека погибли в Сальвадоре, купив содержащие метанол напитки в магазинах без лицензии. После этого правительство ввело в стране десятидневный запрет на продажу любого алкоголя. В ходе расследования высказывалась версия, что отравление было умышленным: напитки якобы были изготовлены радикальными противниками алкоголизма.

2001 год — массовое отравление метанолом в эстонском городе Пярну. Как установило следствие, трое рабочих завода по производству промышленных жиров похитили десять 200-литровых бочек с метиловым спиртом с предприятия. Похищенную жид-

кость они разлили по водочным бутылкам и стали распространять нелегально. Погибли 68 человек, 43 стали инвалидами. Преступники получили от двух с половиной до пяти лет тюремного заключения.

2011 год — шесть российских туристов скончались от отравления метанолом в Турции. Все погибшие купили билеты на прогулочный яхт-тур из Бодрума, где им предлагалось неограниченное число коктейлей виски-кола, включенных в цену поездки. В виски был обнаружен метанол.

2014 год — от отравления метанолом погибли 14 жителей поселка Красный Великан в Забайкальском крае. Следствие выяснило, что все погибшие употребляли жидкость из пластиковых бутылок с надписью «Олень», в которой был обнаружен метиловый спирт.

Скворцова. По ее словам, в Минздраве делают ставку на более строгий учет реализации спиртовых настоек через аптеки. «Не больше двух в руки, это объем самой тары, в которой эти препараты выпуска-

ются, — маленькие пузырьки», — привела Скворцова меры по пресечению аптечного алкоголизма.

В Минэкономразвития в свою очередь предлагают не повышать цены на косметику и аптечные на-

стойки путем введения акциза, а снизить ставку акциза для водки, сделав ее доступной нынешним потребителям «Боярышника».

Еще один законопроект в последний день осенней сессии

Госдумы внесло Архангельское областное собрание депутатов. Документ предлагает запретить продажу непивной спиртосодержащей косметики через вендинговые автоматы и несовершеннолетним. ■

Официальное сообщение Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

В Ленобласти улучшился климат К такому выводу пришли иностранные инвесторы, развивающие проекты в 47-м регионе.

80% иностранных компаний, работающих в Ленобласти, отметили улучшение инвестиционного климата в регионе в течение последней пятилетки. Таковы данные независимого опроса, проведенного Северо-Западным региональным комитетом Ассоциации Европейского бизнеса.

Среди позитивных факторов, повлиявших на инвестиционный потенциал области, инвесторы отметили наличие налоговых льгот и преференций, хорошие программы поддержки бизнеса, качественную инфраструктуру сопровождения новых инвестпроектов.

Тормозят развитие инвестпроектов, по мнению бизнесменов, бюрократические проволочки при присоединении к энергосетям и выдаче разрешений на строительство.

«В целом ведущие компании, входящие в АЕБ, признали, что Ленинградская область остается привлекательной для инвестирования не только благодаря удачному географическому расположению, но и созданным в регионе благоприятным условиям для ведения бизнеса», — подчеркнул глава Северо-Западного комитета организации Андреас Битци, выступая на заседании инвестиционного совета Ленобласти.

Мнение инвесторов, высказанное в опросе, подтверждается и цифрами. В 2016 году Ленобласть вырвалась на лидирующие позиции в стране по объему привлеченных в экономику денежных средств. По итогам первого полугодия прирост инвестиций в регионе составил 144%. На этот период 47-я область уступила лишь Севастополю, где рост частных вложений едва не достиг до 200%.

«По итогам года мы также ожидаем положительного инвестиционного баланса», — пояснил в разговоре с корреспондентом «РБК» зампред правительства Ленинградской области по экономике и инвестициям Дмитрий Ялов. — И хотя в последние годы «портрет» инвестора сильно изменился: сегодня мы чаще имеем дело не с транснациональным бизнесом, а с российскими компаниями, работающими в логике импортозамещения; мы смогли предложить им выгодные условия для развития бизнеса в области».

В рамках заседания инвестсовета области чиновник рассказал, что в регионе разработана «дорожная карта» по внедрению целевых моделей по улучшению бизнес-климата

по стандартам Агентства стратегических инициатив. За реализацию утвержденных Госсоветом инвестиционных стандартов в Ленобласти будет отвечать специально созданный отраслевой проектный офис. В его портфеле уже заложены стратегические проекты, по большинству из них разработаны и утверждены паспорта.

Развиваться в проектной логике Ленобласть, к слову, решила в 2015 году. В начале 2016-го был сформирован проектный офис, который сегодня ведет более 20 ключевых проектов. «Первый этап внедрения проектного управления в администрации Ленинградской области завершен», — рассказал глава проектного офиса, президент петербургского отделения РМИ Евгений Бумагин. — Сформирован перечень основных проектов, разработаны и утверждены их паспорта и графики. В 2017 году, мы ожидаем, будет конкретный результат деятельности проектного офиса. Мы рассчитываем решить проблемы межведомственного взаимодействия, устранить бюрократические проволочки при движении ключевых инициатив».

Помимо проектного управления настоящим локомотивом экономики

Ленобласти, в последние годы, стали бурно расти индустриальные парки. Сегодня в регионе работают свыше 30 инженерно-подготовленных производственных площадок для размещения предприятий различного назначения. Еще столько же индустриальных зон проектируется. Крупнейшим парком для размещения предприятий нефтехимии станет промзона близ порта Усть-Луга. Индустриальный парк на территории около 400 га сможет объединить десятки крупных и средних предприятий глубокой переработки сырья. «Якорем» парка, как ожидается, станет проект «Газпрома» — «Балтийский СПГ».

«Принимая во внимание имеющиеся сложности с подключением новых предприятий к энергообъектам, наличие большого выбора полностью подготовленных индустриальных парков в Ленобласти становится дополнительным преимуществом для инвесторов. Как правило, индустриальные зоны размещены близ крупных транспортных объектов, что решает бизнесу логистическую задачу», — прокомментировал в рамках инвестсовета глава индустриального парка «М10» Михаил Косарев.



В проекте Правил землепользования и застройки утверждается, что они позволят создать условия для «устойчивого развития» районов, привлечь инвестиции и сохранить окружающую среду. Однако в ряде округов муниципальные депутаты и москвичи выразили недовольство правилами и процедурой их принятия

Москвичи и депутаты раскритиковали новые правила строительства в столице

Публичная застройка

➔ Окончание. Начало на с. 1

Для каждого участка оговариваются виды разрешенного капитального строительства — жилые дома, торговые объекты, гостиницы, больницы, общепит и прочее.

Согласно ПЗЗ, территориальные зоны делятся на три вида. Для первых сохраняется существующая застройка. Для вторых описываются планы застройки, которые уже приняты, но не реализованы. Для третьих определяются возможные параметры строительства в будущем.

В правилах также выделяются зоны с особыми условиями использования — территории объектов культурного наследия, водоохранные территории и т.п. Их границы и допустимое использование определяются не ПЗЗ, а другими, в том числе федеральными, нормативами и только отражаются в правилах.

Заммэра Москвы по вопросам строительства Марат Хуснуллин в декабре этого года заявлял, что ПЗЗ должны стимулировать создание рабочих мест. Для этого в районе офисов, технопарков и высокотехнологичных производств плотность разрешенной застройки будет повышена вдвое — до 10–15 тыс. кв. м на 1 га. В центре

Москвы новое строительство почти не запланировано. Там будут реконструировать здания, офисы перепрофилировать под жилье. Столичные власти планируют активно застраивать земли рядом с Московским центральным кольцом (МЦК), которые сейчас выглядят как «депрессивная промзона», заверял Хуснуллин.

На основе ПЗЗ будут приниматься решения о планировке территорий, изъятии земли для государственных нужд, выдаче разрешений на строительство. При этом процедура выдачи разрешений упростится. Если раньше

электронном виде, и в течение 30 дней он получит всю разрешительную документацию.

При благоустройстве территории и капитальном ремонте зданий ПЗЗ учитываться не будут. Свод правил будет бессрочным, но может корректироваться, для чего снова надо будет проводить публичные слушания.

ДЕСЯТЬ ОКРУГОВ

С 6 по 19 декабря экспозиции проекта ПЗЗ были открыты в каждом округе. Москвичи могут ознакомиться с правилами землеполь-

Принять ПЗЗ столичные власти планируют к 1 июля 2017 года. На основе правил будет скорректирован Генплан Москвы, принятый в 2010 году. Это будет происходить поэтапно. На публичные слушания уже вынесена актуализация Генплана по Зеленограду и району Некрасовка.

О необходимости корректировки Генплана в мэрии заявили после присоединения к столице в 2012 году Троицкого и Новомосковского округов. В дальнейшем будут приняты ПЗЗ и для этих территорий Новой Москвы.

Архитектор Сергей Ткаченко, в 2004–2011 годы возглавлявший НИИПИ Генплана Москвы, полагает, что принятие ПЗЗ мало что изменит в градостроительной политике города. Правила могут корректироваться, но судьбу того или иного проекта все равно будет решать Градостроительно-земельная комиссия, которая в случае необходимости может изменить регламент конкретного земельного участка, считает он. По словам Ткаченко, ПЗЗ планировалось принять еще в 2010 году, после утверждения Генплана, но этого не произошло в связи с неожиданной отставкой Юрия Лужкова. «Правила землепользования и застройки давно действуют во многих регио-

нах России, в том числе в Санкт-Петербурге», — сказал РБК Ткаченко.

Профессор МАРХИ Алексей Крашенинников говорит, что ПЗЗ утверждаются для более прозрачного принятия решений по застройке конкретных участков и этим отличаются от Генплана, который определяет градостроительное развитие Москвы в целом. Проблему эксперт видит в организации публичных слушаний по проекту ПЗЗ. «Надо было назначить ответственных, которые бы объяснили жителям, в чем суть проекта», — считает Крашенинников.

Сами застройщики давно ждут утверждения правил землепользования и застройки. «Для нас важно ускорение процессов согласования разрешительной документации, ведь благодаря ПЗЗ можно будет прогнозировать, например, срок получения разрешения на строительство, что сейчас, к сожалению, сделать сложно», — говорит директор по работе с инвесторами и связям с общественностью «Группы ЛСР» Юрий Ильин. Новые правила ужесточат регулирование, и внесение каких-либо изменений в ПЗЗ будет происходить по сложной схеме: большинство проектов, предполагается, будет реализовываться согласно ПЗЗ без каких-либо изменений, подчеркивает дирек-

На основе ПЗЗ будут приниматься решения о планировке территорий, изъятии земли для государственных нужд, выдаче разрешений на строительство. При этом процедура выдачи разрешений упростится

при подготовке проекта застройки нужно было утверждать градостроительный план земельного участка (ГПЗУ) на публичных слушаниях, то теперь власти будут выдавать его застройщикам практически автоматически. Застройщик должен будет отправить заявку в

визии на сайте «Активный гражданин». В четверг, 22 декабря, в 19:00 мск в каждом округе начнутся публичные слушания по проекту. Замечания и предложения жителей чиновники обещают проработать и включить в свод правил к 29 января 2017 года.



предусмотрена Градостроительным кодексом Москвы, указывает депутат. Кроме того, публичные слушания назначены через три дня после закрытия экспозиции, хотя этот срок должен составлять две недели, говорится в запросе Шуваловой. Она просит генпрокурора «не допустить признания результатов слушаний, порядок проведения которых был осуществлен с нарушениями».

Против выступает и коллега Шуваловой по Мосгордуме Андрей Клычков. «На работу разных архитектурных институтов выделяются огромные деньги. Специалисты разрабатывают проекты планировок, схемы территориального планирования, но результатов их работы нет в новых ПЗЗ», — заявил депутат.

Муниципальный депутат района Аэропорт Роман Дьячков утверждает, что жители были слабо оповещены о публичных слушаниях. «В округе, где, допустим, проживает примерно 1 млн человек, под слушания отвели зал на 250 человек. Это сознательная политика по замалчиванию», — сказал РБК Дьячков.

На стендах экспозиции ПЗЗ по Северо-Западному округу, где осуществляется проект по застройке Живописной улицы, о скандале вокруг которого писал РБК, появились однотипные положительные отзывы, рассказал РБК активист инициативной группы Ярослав Никитенко. «Наши активисты стали свидетелями массового подвоза граждан, которые просили поскорее построить дом на Живописной, 21, причем это не были жители округа», — утверждает Никитенко.

Муниципальный депутат района Зюзино Константин Янкаускас утверждает, что ПЗЗ — «очень сырой документ», который позволит правительству Москвы «строить в ручном режиме» и «отстранить москвичей от принятия решений». «Мы настроены бороться с этим проектом. Акции протеста будут, но, скорее всего, после Нового года. После слушаний до 29 декабря будем собирать по району письменные отзывы», — заявил Янкаускас.

Против ПЗЗ уже выступил совет муниципальных депутатов Щукинского района.

Эксперт Общественного экологического совета Москвы Алина Енгальцева сказала РБК, что если проект ПЗЗ будет принят, то «точечная застройка лужковско-ресинских времен покажется детской шалостью».

На сайте change.org появилась петиция на имя президента России и генпрокурора, в которой утверждается, что после принятия ПЗЗ территории между многоквартирными домами будут отданы под строительство «от отмокки до отмокки». Город поделен на зоны «произвольно», указывают авторы обращения, а некоторые виды разрешенного использования территорий, например «для нужд населенного пункта», не предусмотрены федеральными нормативами. Произойдет «захват земель общего пользования», в первую очередь парков и скверов, утверждают авторы документа. ■

тор по стратегическому развитию ФСК «Лидер» Павел Брызгалов. Имея на руках ПЗЗ, застройщик уже точно сможет знать, что можно построить в конкретном месте, уверен президент ГК «Гранель» Ильшат Нигматуллин. «К тому же это приведет к ускорению получения исходно-разрешительной документации и легализует многие спорные вопросы», — отмечает он. — При условии принятия ПЗЗ не надо будет разрабатывать проект планировки территории и градостроительный план земельного участка, а можно будет сразу подавать документы на разрешение на строительство».

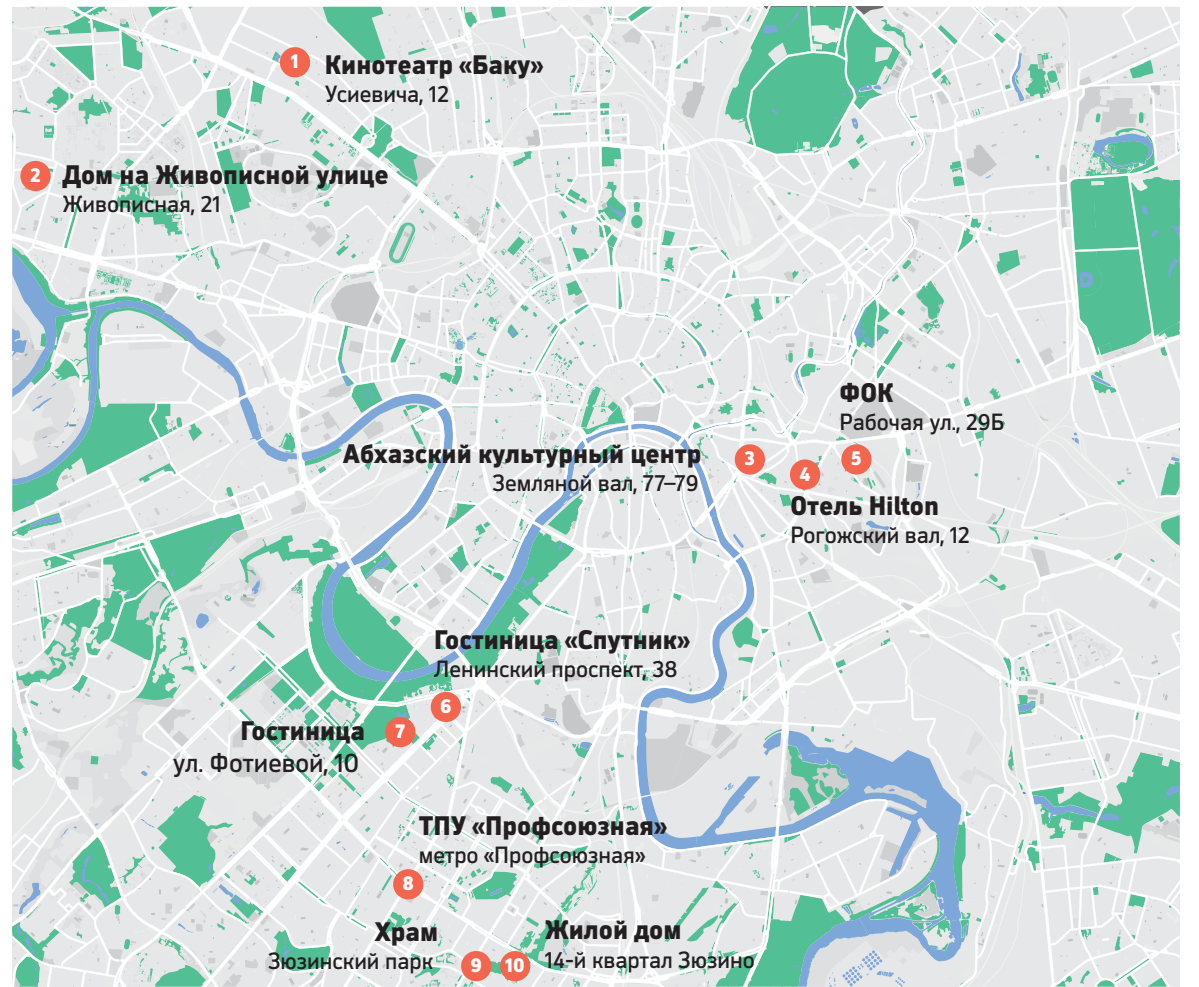
НЕДОВОЛЬСТВО ЖИТЕЛЕЙ

В проекте ПЗЗ утверждается, что они позволят создать условия для «устойчивого развития» районов, сохранить окружающую среду и объекты культурного наследия, обеспечить «права и законные интересы» жителей и собственников, привлечь инвестиции.

Однако в ряде столичных округов муниципальные депутаты и горожане выразили недовольство самими правилами и процедурой их принятия.

Депутат Мосгордумы Елена Шувалова сообщила РБК, что направила запрос генеральному прокурору России Юрию Чайке с просьбой провести проверку по факту нарушения законодательства при проведении публичных слушаний по проекту ПЗЗ. В тексте запроса (имеется в распоряжении РБК) указывается, что с 6 по 19 декабря жители могли участвовать в электронных публичных слушаниях на сайте «Активный гражданин». Однако такая форма обсуждения не

10 спорных градостроительных проектов Москвы, которые легализуются новыми правилами



1 Кинотеатр «Баку» был построен в 1974 году, в настоящее время имеет три зала. В 2014 году его вместе с еще 38 столичными кинотеатрами купила на аукционе ООО «Эдизонэнерго» по стартовой цене 9,579 млрд руб. Кинотеатры планируются переоборудовать в многофункциональные комплексы с коммерческими площадями. Часть жителей и активистов Аэропорта выступили против реконструкции исторического здания «Баку», называя кинотеатр культурным центром района. В марте 2016 года в районе прошел митинг. Депутаты писали обращения к мэру Сергею Собянину и министру иностранных дел Сергею Лаврову. В проекте ПЗЗ прописано, что на улице Усиевича можно построить культурные и торговые объекты площадью более 11,5 тыс. кв. м.

2 Улица Живописная находится возле парка «Москворечье» на берегу Москвы-реки. На ней расположен стадион «Октябрь» футбольного клуба ЦСКА, к которому примыкает участок площадью 0,8 га. В середине 1990-х его арендовала «Капитал Групп», которая сначала хотела построить жилую высотку, но не получила разрешения. Весной 2016 года «Строитель» (входит в группу «Кортрос») получил разрешение на строительство на прилегающем к стадиону участке трех 22-этажных корпусов жилого комплекса бизнес-класса под названием «Серебряный бор». Местные активисты выступают против стройки и пишут в Совет по правам человека при президенте России (СПЧ), который направил в мэрию и прокуратуру рекомендации по введению моратория на строительство.

3 Разрешение на строительство Абхазского культурного центра в Таганском районе Москвы было выдано в 2000-х годах. В 2014 году на совете в Мо-

скомархитектуре постановили построить на Земляном Валу многофункциональный комплекс площадью 21 тыс. кв. м с кинотеатром, магазинами, ресторанами и подземной парковкой. Сейчас на этом месте находится сквер. Жители Таганки много раз выступили против строительства, организовывали акции протеста. Градозащитники обращали внимание на то, что будущий центр перекроет вид на находящийся поблизости храм XVIII века. Проект отправили на доработку. В материалах ПЗЗ предполагается строительство гостиничных, развлекательных, культурных, торговых и торгово-развлекательных объектов на Земляном Валу. Общая площадь застройки не изменилась — 21,8 тыс. кв. м. При этом максимальная высота не прописана — она будет «в соответствии с заключением по результатам визуально-ландшафтного анализа».

4 Разрешение на строительство 12-этажного отеля Hilton на месте зеленого сквера и детской площадки было выдано еще в середине 2000-х годов. В 2011 году жители Таганского района на публичных слушаниях выступили против стройки. После этого территорию сквера даже благоустроили, построив «детский городок». Однако в 2014 году его демонтировали и выдали ГПЗУ на строительство отеля. Местные жители не раз выходили на акции протеста. Попытки помешать рабочим снести детскую площадку закончились задержаниями. В проекте ПЗЗ для участка Рогожский Вал, 12, прописано размещение гостиничного объекта, высота застройки — 55 м. Общая площадь — 15 тыс. кв. м, в том числе наземная — 9037 кв. м.

5 В 2012 году жителям обещали построить физкультурный центр с бесплатными секциями. Через год на участке появился теннисный корт, однако

горожане жаловались, что тренироваться на нем проблематично: не работал свет, не было сетки. Корт снесли, а на его месте решено возвести ФОК с двумя подземными и тремя надземными гаражами, в которых могут разместиться кафе, салон красоты и фитнес-клуб. Общая площадь объекта в ПЗЗ — 3275 кв. м.

6 Гостиница «Спутник» на Ленинском проспекте была построена в 1967 году. В прошлом году Москомархитектура выдала разрешение на возведение на ее месте нового гостиничного объекта. В 2019 году здесь появятся два 19-этажных отеля, торговый центр, офисы и парковка на 710 машино-мест. Жители Гагаринского района активно протестуют против масштабного проекта застройки. Москвичи опасаются, что новый объект приведет к транспортным заторам на Ленинском проспекте. Башни загромят вид из окна жителям соседних домов. Стройка ухудшит экологию района, поскольку не удастся сохранить расположенный рядом сквер. Несколько тысяч человек подписали петицию на имя мэра Сергея Собянина против строительства отелей. В марте активисты приезжали к «Спутнику» и пытались помешать работам на стройплощадке. В проекте ПЗЗ для участка на месте «Спутника» разрешено строительство гостиничных, офисных и торговых объектов общей площадью более 82 тыс. га.

7 По адресу: улица Фотиевой, 10, расположена Городская клиническая больница ЦКБ №2 РАН. Через небольшую дорогу от нее — Родильный дом №25. Клиники прилегают к большой зеленой территории с прудом, холмами и зелеными насаждениями. Три с половиной года назад компании «Барли»

и «Стройснаб» хотели построить на ул. Фотиевой четыре элитные жилые высотки, однако жители Гагаринского района выступили резко против проекта. Москвичи провели несколько митингов и отправили множество обращений в Градостроительно-земельную комиссию, которая в итоге отменила застройку. Сегодня активисты обратили внимание, что в проекте ПЗЗ одним из разрешенных видов использования участка Фотиевой, 10, является гостиничный объект.

8 В районе станции метро «Профсоюзная» и территории спортивной библиотеки ИНИОН планируется возвести транспортно-пересадочный узел и два офисных объекта. Жители районов Черемушки и Академический выступили против проекта застройки, полагая, что он приведет к ухудшению экологической ситуации.

9 Весной 2016 года в совет депутатов района Зюзино поступил проект строительства большого каменного храма в парке на улице Каховка. Часть местных жителей выступила против, опасаясь уничтожения части зеленых насаждений ради строительства. Противники появления религиозного объекта аргументировали свою позицию тем, что в районе уже есть два храма. В проекте ПЗЗ включено строительство храма высотой 35 м. Кроме того, в парке может появиться гаражный объект.

10 Квартал пятиэтажек, жители которого много лет добиваются их сноса и постройки современного жилья. В 2006 году вышло специальное постановление московского правительства. Однако в ПЗЗ квартал относится к территориальным зонам, застройка которых не изменится. При этом в центре может появиться жилой дом высотой 55 м.

ПРОЦЕСС Экс-главу «РусГидро» перевели под домашний арест до 21 февраля 2017 года

Евгений Дод побудет дома

АНАСТАСИЯ МИХАЙЛОВА,
ИРИНА ПАРФЕНТЬЕВА

Басманный суд столицы в среду перевел под домашний арест бывшего руководителя «РусГидро» Евгения Дода. Об этом в суде ходатайствовала сама сторона обвинения после того, как он выплатил 198 млн руб.

Под домашним арестом топ-менеджер будет находиться в своей квартире по фактическому месту жительства — на улице Большая Якиманка в столице, постановил суд. Срок домашнего ареста установлен судом до 21 февраля 2017 года.

Евгений Дод освобожден из-под стражи в зале суда.

Но обвиняемому запрещено пользоваться средствами связи. Контакттировать же он может только с близкими родственниками, представителями следствия, адвокатами и сотрудниками ФСИН. Доду также запрещено осуществлять ежедневные прогулки, о которых просила сторона защиты.

УЩЕРБ НА 198 МЛН РУБ.

Заседание суда в среду началось с задержкой на два часа. Зал был заполнен журналистами. Среди них находилась и супруга обвиняемого. Сам Дод, сидя в клетке для подсудимых, выглядел очень бодрим.

Первым в суде выступил следователь. «Я хотел бы остановиться подробно на основаниях, которые позволили обратиться с ходатайством об изменении меры пресечения», — заявил следователь.

Он напомнил, что Дод был задержан в июне, ему сразу же было предъявлено официальное обвинение в хищении денег компании, а суд санкционировал его арест, который впоследствии был продлен до марта 2017 года.

Но, как отметил следователь, Дод добровольно возместил инкриминируемый ему ущерб. Общая же сумма, которую он выплатил, составила 198 млн руб., добавил прокурор. Как выяснилось в суде, за время расследования следствие увеличило сумму ущерба с 72 млн до 198 млн руб. Речь идет о выплатах Доду и другим топ-менеджерам компании, пояснил РБК его адвокат.

В итоге Дод, несмотря на то что он не признает вину, выплатил всю сумму несколькими траншами, пояснил РБК его адвокат Руслан Коблев.

Выступая в суде, следователь также отмечал, что расследование дела почти закончено: материалы изучены, свидетели допрошены, — и просил перевести Дода под домашний арест до 22 марта 2017 года.

«Прошу удовлетворить ходатайство следствия», — поддерживал его гособвинитель.



Суд запретил Евгению Доду пользоваться средствами связи, а также осуществлять ежедневные прогулки, о которых просила сторона защиты

ПРОГУЛКИ ДЛЯ ОБВИНЯЕМОГО

Сам Дод и его адвокаты также поддерживали ходатайство следствия о переводе обвиняемого из

просили установить ежедневные двухчасовые прогулки.

«Прогулки не будут обеспечивать необходимую изоляцию, я категорически возражаю», — заявил следователь.

Как выяснилось в суде, за время расследования следствие увеличило сумму ущерба с 72 млн до 198 млн руб. Речь идет о выплатах Евгению Доду и другим топ-менеджерам компании, пояснил РБК его адвокат

следственного изолятора домой. Но они просили расширить круг людей, которые смогут посещать квартиру Дода: включить в него преподавателей для детей и помощников по дому.

«Я бы просил разрешить мне совершать прогулки», — сообщил сам Дод.

«Как часто вы хотите совершать прогулки?» — спросила судья Елена Ленская.

«ЧЕМ БОЛЬШЕ, ТЕМ ЛУЧШЕ».

«Ну давайте не злоупотреблять», — отрезала судья. После этого Дод и его адвокаты по-

В итоге суд отказался разрешить Доду осуществлять ежедневные прогулки, о которых просила сторона защиты.

ВОЗВРАЩЕННЫЕ ПРЕМИИ

Дод, а также другой топ-менеджер компании — ее главный бухгалтер Дмитрий Финкель обвиняются в мошенничестве в особо крупном размере. По версии следствия, они не отразили в финансовой отчетности «РусГидро» за 2013 год убытки на 12,4 млрд руб., но при этом написали крупные премии топ-менеджерам компании. Изначально

им вменялось получение премий на сумму 73,2 млн руб.

Как заявил в суде адвокат Дода Руслан Коблев, позиция его доверителя не изменилась и он не признает вину в инкриминируемом преступлении. Ранее Дод также заявлял, что вся документация в обычном порядке прошла аудит.

В среду Басманный суд также перевел под домашний арест Дмитрия Финкеля.

УГОЛОВНОЕ ДЕЛО В ОТНОШЕНИИ ЕВГЕНИЯ ДОДА И ДМИТРИЯ ФИНКЕЛЯ

Уголовное дело в отношении бывших топ-менеджеров «РусГидро» — Евгения Дода и Дмитрия Финкеля — было возбуждено в июне этого года по подозрению в мошенничестве в особо крупном размере (ч.4 ст.159 УК РФ). По версии следствия, Дод и Финкель допустили искажение информации о компании за 2013 год, не отразив в финансовой отчетности «РусГидро» бумажные убытки на 12,4 млрд руб. При этом Дод подписал приказ о специальном премировании топ-менеджеров компании, безосновательно увеличив размер своей премии не менее чем на 73,2 млн руб.

Экс-глава «РусГидро» на суде летом виновным себя не признал: по его версии, госкомпания вела обычную хозяйственную деятельность, а вся отчетность прошла аудит. При этом ущерб он согласился компенсировать, и уже в начале августа «родственники Дода решили вопрос о компенсации ущерба». Но дело закрыто не было, и уже в сентябре статью переквалифицировали в «присвоение или растрата в особо крупном размере» (ч.4 ст.160 УК РФ). Как пояснил РБК адвокат Финкеля Сергей Романов, «следователи посчитали, что мошенничество, как обман, не доказано». Он также подчеркивал, что статья «растрата» не является более мягкой, чем «мошенничество»: обеими статьями предусмотрены одинаковые санкции — до десяти лет лишения свободы.

В октябре сумма исковых требований к Доду и вовсе выросла в несколько раз и составила 706,42 млн руб. — возмещение ущерба на дополнительные 706,42 млн руб. от топ-менеджера потребовала сама «РусГидро».

Как ранее сообщал РБК, 706,42 млн руб. — это сумма «специальной премии», которую Дод, по мнению нынешнего ген-

директора «РусГидро» Николая Шульгинова, необоснованно нарисовали правлению компании по итогам 2013 года. Оснований для таких премий не было из-за аварии Загорской ГАЭС-2, говорится в показаниях Шульгинова от 29 сентября (у РБК есть копия).

Шульгинов в августе 2015 года сменил Дода на посту главы «РусГидро», показания он давал в рамках уголовного дела по статье «растрата» (ст. 160 УК РФ), возбужденного 22 июня в отношении его предшественника и главного бухгалтера компании Дмитрия Финкеля. К своим показаниям он прилагает заявление, в котором просит признать «РусГидро» гражданским истцом по этому уголовному делу, а выплаченную премию называет хищением имущества компании.

За 2013 год общая сумма вознаграждения членам правления «РусГидро» составила 612,26 млн руб., из которых 111,9 млн руб. пришлось на зарплату и еще 500,3 млн руб. — на премии, говорится в ежеквартальном отчете компании. Там же указано, что дополнительных соглашений с членами правления о выплатах вознаграждений в 2013 году не заключалось. В 2013 году состав правления «РусГидро» состоял из 14 человек, сейчас он сократился до пяти человек, а свои места сохранили только первый замгендиректора Джордж Рижинашвили и главный инженер компании Борис Богущ.

Также в октябре Басманный суд Москвы решил повторно арестовать имущество Дода и его родственников до 22 декабря, в том числе две квартиры, которые его отец получил еще до совершеннолетия обвиняемого. «РИА Новости» сообщало, что в обоснование необходимости ареста следователи помимо заявления Шульгинова об ущербе сообщили, что ведется расследование о преступлениях Дода, не связанных с деятельностью «РусГидро». ■

ФИНАНСЫ S&P, Moody's и Fitch Ratings откладывают регистрацию в ЦБ «Большая тройка» не спешит в реестр

➔ Окончание. Начало на с. 1

По словам одного из собеседников РБК, осенью представители ЦБ предлагали продлить срок переходного периода для международных агентств еще на полгода, однако в правительстве и Госдуме выступили против этого.

РОССИЙСКИЕ РИСКИ

В достижении консенсуса заинтересованы не одни агентства. По словам Чайковской, есть риски, что если иностранные агентства не успеют аккредитоваться в ЦБ, то это скажется на деятельности многих участников рынка, в частности пенсионных фондов, которым придется отказаться от инвестиций во многие крупные компании. «По нашим оценкам речь может идти о 200–250 крупнейших эмитентах, которые получали рейтинги «большой тройки».

Пока ЦБ аккредитовал только два агентства: АКРА и RAEX («Эксперт РА»), но они могут не справиться с объемом работы, если эмитенты начнут массово подавать заявки на присвоение российских рейтингов в июне-июле

Получить рейтинг в российском агентстве они могут элементарно не успеть», — говорит представитель одного из рейтинговых агентств. Он указывает, что пока ЦБ аккредитовал только два агентства: АКРА и RAEX («Эксперт РА»), но они могут не справиться с объемом работы, если эмитенты начнут массово подавать заявки на присвоение российских рейтингов в июне-июле. «В результа-

те это может негативно сказаться на объемах размещений облигаций», — считает он.

Правда, это касается только новых выпусков облигаций и акций. Если верить словам первого зампреда ЦБ Сергея Швецова, то регулятор готов пойти на уступки «большой тройке», введя так называемую дедушкину оговорку в отношении уже обращающихся ценных бумаг. «Участники рынка смогут удерживать ценные бумаги, по которым присвоен рейтинг «большой тройки» или рейтинги российских рейтинговых агентств, не прошедших регистрацию до тех пор, пока эти рейтинги не будут переназначены, и до тех пор, пока эти рейтинги не будут снижаться. Это правило — «дедушкина оговорка» — не будет действовать в отношении новых выпусков ценных бумаг, учитывая, что у нас достаточно активно эмитенты проявляют

Ненастоящий рейтинг

Получить аккредитацию в ЦБ все рейтинговые агентства должны согласно закону «О деятельности кредитных рейтинговых агентств», вступившему в силу в июле 2015 года. Это является обязательным условием ведения деятельности по присвоению кредитных рейтингов по национальной шкале. С 13 января 2017 года рейтинги агентств,

не прошедших аккредитацию и не вошедших в реестр аккредитованных агентств, перестанут быть легитимными. Это означает, что эмитенты не с такими рейтингами не смогут размещать бумаги на Московской бирже, а также под них нельзя будет получить кредиты в ЦБ, поскольку регулятор не будет включать их в ломбардный список.

га», — считает аналитик Sberbank CIB Екатерина Сидорова.

В Fitch Ratings и Moody's в среду, 21 декабря, не ответили на запрос РБК, представитель S&P сообщил, что агентство планирует пройти регистрацию при ЦБ, чтобы продолжить свою деятельность в России. «Мы предоставим необходимую документацию в установленные сроки», — заявил он. В S&P указывают: «ЦБ продолжает формировать нормативно-правовую базу деятельности рейтинговых агентств в России. Мы продолжаем поддерживать и присваивать рейтинги по национальной шкале и надеемся, что регулятивный режим позволит нам это делать в дальнейшем».

РИСКИ МЕЖДУНАРОДНЫЕ

Риски самих агентств во многом связаны с санкциями в отношении России.

«Вся проблема в том, что международные агентства устраивает ситуация, когда они могут работать в России через филиалы, не подчиняясь, по сути, российскому законодательству. В против-

ном случае они не смогут в один день отозвать рейтинги, если, например, будут введены санкции в отношении новых компаний или банков», — говорит Елена Чайковская. Кроме того, по ее словам, то, что «большая тройка» не спешит аккредитовываться в ЦБ, связано с особенностями их бизнес-модели. «В частности, по нашим требованиям в агентстве должно быть определенное число аналитиков, их компетенция должна быть подтверждена», — сказала она.

По оценке одного из участников рынка, если S&P, Moody's и Fitch Ratings примут правила игры ЦБ, то им потребуются минимум вдвое увеличивать штат сотрудников. «Это большие расходы, на которые они идти не хотят. С другой стороны, если «большая тройка» не согласится работать по российскому законодательству, то она может потерять 90% клиентской базы. В условиях санкций и кризиса в экономике подавляющая часть компаний и банков размещает ценные бумаги внутри страны, а не на внешних рынках», — заключает финансист. ■

РБК ЖУРНАЛ

Индустрии будущего

уже в продаже

Также в цифровых киосках



НАЛОГИ С 2017 года общая система налогообложения перестанет быть самой невыгодной для малого бизнеса

Кто не попросит упрощения

АННА МОГИЛЕВСКАЯ

С 2017 года благодаря новым правилам администрирования страховых взносов индивидуальные предприниматели, применяющие общий налоговый режим, смогут сэкономить. Упрощенная система налогообложения станет менее выгодной.

Общая система налогообложения (ОСН), которой в Москве, например, пользуются лишь 2% индивидуальных предпринимателей (ИП), с нового года может стать гораздо более привлекательной для малого бизнеса. В начале декабря Конституционный суд уже разрешил ИП, которые применяют общий режим, платить страховые взносы исходя из прибыли, а не из выручки. В своем решении судьи сослались на нормы федерального закона 212-ФЗ, который регулирует порядок уплаты страховых взносов в фонды. С 1 января 2017 года этот закон утрачивает силу (администрирование страховых взносов отходит налоговым органам), но для предпринимателей, применяющих ОСН, взносы все равно будут рассчитываться из прибыли, и нового решения Конституционного суда добиваться не придется, говорит эксперт «СКБ Контур» Павел Орловский.

Для части ИП общий режим — сейчас, как правило, самый невыгодный — может стать привлекательнее упрощенной системы налогообложения (УСН). Для предпринимателей на УСН сумма страховых взносов по-прежнему будет зависеть от выручки — для них с нового года ничего не поменяется. А предприниматели на ОСН смогут платить взносы исходя из прибыли, а не из выручки. «Расчет суммы взносов отсылает плательщика к ст.210 НК РФ «Налоговая

лей. На общем режиме работают только 2% московских ИП.

Новый порядок будет выгоден не для всех предпринимателей на ОСН, а только для тех ИП, у кого нет наемных работников, а доход за квартал не превышает 2 млн руб. (в таком случае ИП освобождается от уплаты НДС). При этих условиях общая система будет выгоднее, чем УСН «доходы минус расходы» (со ставкой налога 15%) с точки зрения общей финансовой нагрузки (страховые взносы плюс налоги).

Например, если доход ИП за квартал составил 1,5 млн руб., а расходы — 1 млн руб. (за год это 6 млн и 4 млн руб. соответственно), то индивидуальный предприниматель на УСН «доходы минус расходы» за год заплатит 85 тыс. руб. страховых взносов и 287 тыс. руб. налогов. Предприниматель на общем режиме при этих же условиях заплатит 45 тыс. руб. взносов и 254 тыс. руб. налогов, то есть на 73 тыс. руб. меньше (см. таблицу).

Возможность использовать профессиональные вычеты имеет значение для расчета взносов в Пенсионный фонд, куда индивидуальный предприниматель платит фиксированный взнос плюс 1% от суммы дохода, превышающей 300 тыс. руб. Максимальная сумма, которую может заплатить ИП в Пенсионный фонд, установлена в размере восьми минимальных размеров оплаты труда (МРОТ) — в 2017 году это 187,2 тыс. руб., а с учетом платежа в ФОМС — 191,8 тыс. руб. Минимальная сумма взносов на 2017 год составляет 28 тыс. руб. (складывается из фиксированного платежа в ПФР в размере 23,4 тыс. руб. и фиксированного платежа в ФОМС в размере 4,6 тыс. руб.). Таким образом, максимальная возможная экономия на страховых взносах для индивидуальных предпринимателей на ОСН составит почти 164 тыс. руб.

Упрощенная система налогообложения — самая популярная среди ИП. Согласно данным ФНС, в Москве ее применяют 84% индивидуальных предпринимателей. На общем режиме работают только 2% московских ИП

база», а не ст.227, как было прежде. Проще говоря, при определении налоговой базы можно учесть профессиональные вычеты — расходы предпринимателей», — объясняет Орловский. Вычет можно сделать в сумме фактически произведенных и документально подтвержденных расходов, непосредственно связанных с извлечением доходов, следует из Налогового кодекса.

Упрощенная система налогообложения — самая популярная среди ИП. Согласно данным ФНС, в Москве ее применяют 84% индивидуальных предпринимате-

Страховые взносы в ПФР и ФОМС входят в состав расходов предпринимателя, объясняет Орловский. «Значит, тот самый 1%, который нужно отдать в бюджет в виде взносов, когда доходы превысят 300 тыс. руб., тоже реально уменьшить на уже уплаченные в фонды суммы взносов», — говорит эксперт.

«С учетом дополнительной отчетности и обязанностей ведения бухгалтерского учета при общем режиме налогообложения экономия на страховых взносах, на мой взгляд, является сомнительной», — говорит руководитель налоговой



Новый порядок общей системы налогообложения будет выгоден не всем предпринимателям, а только тем ИП, у которых нет наемных работников, а доход за квартал не превышает 2 млн руб.

практики BMS Law Firm Давид Капанидзе. На общей системе налогообложения индивидуальные предприниматели платят НДС (если не подавали на освобождение), а также НДФЛ в размере 13% с суммы «доходы минус профессиональный вычет» и налог на

имущество, которое использует в предпринимательской деятельности. При ОСН индивидуальный предприниматель сдает в ФНС четыре декларации по НДС в год (при необходимости), форму 3-НДФЛ по итогам года и форму 4-НДФЛ (расчет авансовых плате-

жей по налогу на доходы физлиц на будущий год). На упрощенной системе предприниматели платят только налог по фиксированной ставке (15% с объектом налогообложения «доходы минус расходы» или 6% с объектом «доходы») и сдают одну декларацию в год. ■

Расчет нагрузки для ИП в 2017 году, тыс. руб.

Условный ИП с доходами за квартал 1,5 млн руб., расходами за квартал — 1 млн руб. (6 млн и 4 млн руб. в год)

Страховые взносы:

В ПФР

■ МРОТ (7500 руб.) x 12 мес. x ставка фиксированного страхового взноса в ПФР (26%)

■ Плюс 1% с суммы дохода, превышающей 300 тыс. руб.: (6 млн руб. — 300 тыс. руб.) x 1%

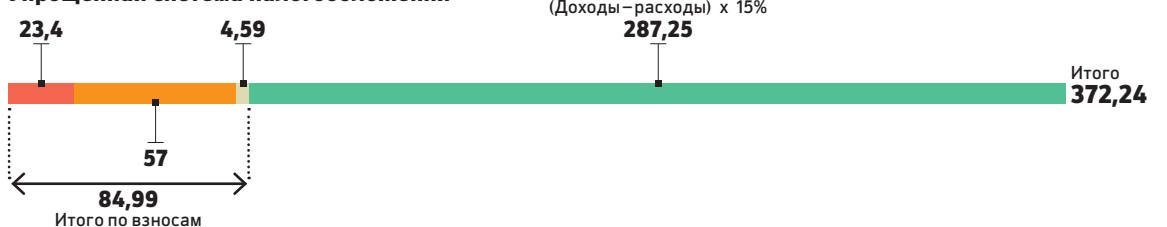
■ Плюс 1% с суммы чистой прибыли, превышающей 300 тыс. руб.: (6 млн руб. — 4 млн руб. — 300 тыс. руб.) x 1%

В ФОМС

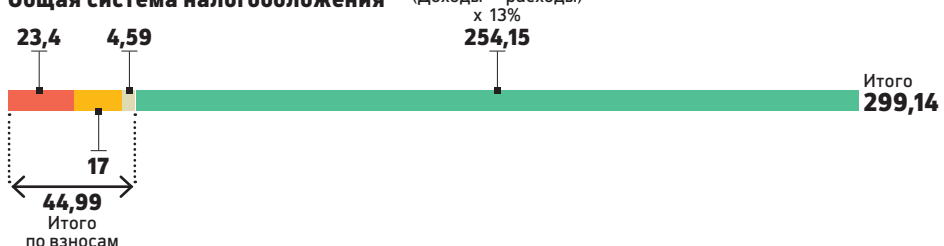
■ МРОТ (7500 руб.) x 12 мес. x ставка по страховым взносам в ФОМС (5,1%)

■ Налоги

Упрощенная система налогообложения



Общая система налогообложения



Источники: расчеты «СКБ Контур», РБК

СДЕЛКА Компания подала ходатайство на приобретение «дочки» АФК «Система»

«Роснефть» записалась на нефтесервис

ЕВГЕНИЙ КАЛЮКОВ,
ЛЮДМИЛА ПОДОБЕДОВА

Федеральная антимонопольная служба получила ходатайство от «Роснефти» о приобретении нефтесервисной «дочки» АФК «Система» Владимира Евтушенкова — компании «Таргин». «Таргин» уже пришлось снизить стоимость на свои услуги после перехода «Башнефти» под контроль «Роснефти».

Федеральная антимонопольная служба (ФАС) получила ходатайство «Роснефти» о приобретении ею у АФК «Система» нефтесервисной компании «Таргин», сообщает «РИА Новости». «В ФАС от «Роснефти» 15 декабря поступило ходатайство на покупку компании «Таргин», — заявил представитель ведомства.

Представитель «Системы» отказался от комментариев. Пресс-служба «Роснефти» не ответила на запрос РБК.

Неделю назад, 14 декабря, о переговорах «Роснефти» и «Системы» сообщали источники РБК на

нефтесервисном рынке и в самой «Роснефти»; по словам последнего, сделка близка к финальной стадии.

Компания «Таргин» (от англ. right in target — «в яблочко, точно в цель») была создана на базе 11 компаний, которые предоставляют услуги в области бурения, текущего и капитального ремонта скважин, производства нефтепромыслового оборудования и механосервиса, а также транспортные и строительные услуги. Эти предприятия в конце 2013 года выкупила у «Башнефти» «Система», которая на тот момент контролировала нефтяную компанию. В декабре 2014 года контрольный пакет «Башнефти» по решению Арбитражного суда Москвы был изъят у «Системы» и передан государству, но «Таргин» осталась за «Системой» и продолжила выполнять подряды «Башнефти». В рейтинге РБК 500 по итогам 2015 года «Таргин» заняла 352-е место, за год поднявшись на три строчки вверх: ее выручка составила 25,5 млрд руб., EBITDA — 3,33 млрд руб.

Вскоре после перехода контрольного пакета акций «Баш-

нефти» к «Роснефти» в октябре 2016 года главный исполнительный директор последней Игорь Сечин подверг критике сделку, в рамках которой «Башнефть» утра-

Вскоре после перехода контрольного пакета акций «Башнефти» к «Роснефти» в октябре 2016 года главный исполнительный директор последней Игорь Сечин подверг критике сделку, в рамках которой «Башнефть» утратила свои нефтесервисные активы

тила свои нефтесервисные активы. «Есть подрядчики, которые были выведены из состава «Башнефти». При оценке этих активов в 8 млрд руб. они были выведены почему-то за 4 млрд руб.», — заявил тогда Сечин.

Позднее сообщалось, что «Таргин» была вынуждена снизить цены на услуги для «Башнефти» в среднем на 10–15%. Источники «Интерфакса» рассказывали, что была угроза того, что «Башнефть» просто не продлит кон-

тракты с подрядчиком, которые истекают в 2016 году. «Мы имеем самую эффективную сервисную составляющую в отрасли. Стоимость буровых услуг всегда

была одним из компонентов синергии сделки (по покупке «Башнефти». — РБК), и материальное снижение стоимости со всеми поставщиками было по факту достигнуто», — говорил тогда пресс-секретарь «Роснефти» Михаил Леонтьев

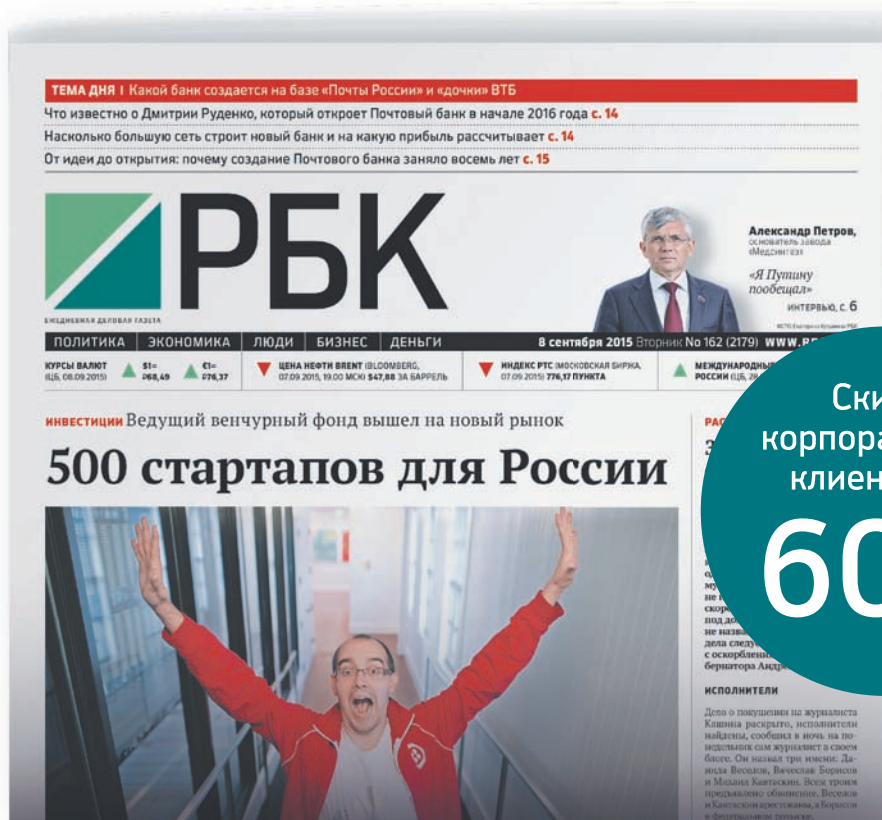
На фоне пересмотра условий контрактов в начале декабря свой пост покинул гендиректор «Таргин» Камиль Закиров. По данным «СПАРК-Интерфакс», с 9 декабря эту должность занимает Салават

Мирсаев, который до этого был директором «Таргин» по правовым вопросам.

Продажа «Таргин» «Роснефти» вполне укладывается в стратегию нефтяной компании, которая борется с издержками и последовательно консолидирует сервисные активы, указывал ранее президент Национальной ассоциации нефтегазового сервиса Виктор Хайков. При этом Хайков отмечал, что для рынка нефтесервиса такая сделка вряд ли стала бы позитивной новостью, так как она привела бы к увеличению монополизации сервиса в нефтегазовой отрасли со стороны компаний, контролируемых государством, к снижению конкуренции и доли частного бизнеса в секторе.

Аналитик «Алор брокера» Кирилл Яковенко оценивал для «Коммерсанта» рыночную стоимость «Таргин» примерно в 20 млрд руб. По мнению аналитика, «Система» лучше справлялась с активом, чем ранее «Башнефть», поэтому переход «Таргин» к «Роснефти», скорее всего, приведет к снижению рентабельности компании. ▀

Подпишитесь на газету сейчас



Контакты отдела
распространения:

podpiska@rbc.ru
+7 (495) 363 11 01

* При оформлении подписки на 12 месяцев.
Скидка рассчитывается индивидуально в зависимости от количества заказанных экземпляров, предложение действует только для Москвы, в пределах МКАД

РБК ГАЗЕТА

ИНВЕСТИЦИИ «Ренова» вошла в проект жилого комплекса напротив «Москва-Сити»

Виктор Вексельберг поработает на мелькомбинате

АЛЕКСЕЙ ПАСТУШИН

Владелец группы «Ренова» Виктор Вексельберг стал партнером Capital Group по застройке территории Мелькомбината №4 напротив «Москва-Сити». Инвестировав в строительство 15 млрд руб., его компания «Кортрос» может заработать 6 млрд руб. прибыли.

О том, что «Ренова» Виктора Вексельберга стала соинвестором строительства жилого комплекса на месте Мельничного комбината №4, РБК рассказали источник, знакомый с планами одного из совладельцев проекта, и представитель международной консалтинговой компании по недвижимости. Общая площадь территории предприятия в Шмитовском проезде составляет 10,3 га. Площадь жилого комплекса — 500 тыс. кв. м, из которых структуры Вексельберга застроят 144 тыс. кв. м.

Проект застройки территории советского Мельничного комбината №4 в «Большом Сити» имеет давнюю историю. Изначально его совладельцами были акционеры «Вимм-Билль-Данна» Гавриил Юшваев, Давид Якобашвили и Сергей Пластинин. Они планировали построить здесь офисно-жилой комплекс на 1 млн кв. м. Но проект так и не был реализован, а акционеры постепенно продавали свои доли. Так, в 2007 году из проекта вышел Пластинин, а в 2015 году — Якобашвили. Согласно данным СПАРК, по состоянию на 31 декабря 2015 года владель-



Общая площадь территории предприятия в Шмитовском проезде составляет 10,3 га. Площадь жилого комплекса — 500 тыс. кв. м, из которых структуры Виктора Вексельберга (на фото) застроят 144 тыс. кв. м

цами ОАО «Мельничный комбинат №4» являлись Capital Group (25%), аффилированная с подмосковным застройщиком «Веста-СФ» фирма «Кварталинвест» (25%), Гавриил

Юшваев (22,3%) и его партнер Тимофей Клиновский (22,3%).

В середине октября 2016 года Москомархитектура утвердила реализацию на части террито-

рии Мелькомбината №4 проекта архитектурного бюро «Остоженка» площадью 144 тыс. кв. м, сообщила пресс-служба ведомства. В состав комплекса войдут 13

жилых секций от пяти до 53 этажей и спортивный комплекс. Застройщиком этой территории в 3,6 га стало ООО «Жилой квартал Сити», указано в проектной де-

ИГРОВЫЙ БИЗНЕС Инвестиции в первое в Сочи казино превысили 4 млрд руб.

Красную Поляну поставили на рулетку

АНАСТАСИЯ ПАПАНДИНА,
ДМИТРИЙ КРЮКОВ

Оператор игровой зоны на Красной Поляне вложит в первое казино более 4 млрд руб. Чтобы окупить эти средства в установленные сроки, необходимо привлечь около 500 тыс. посетителей в год.

Инвестиции в проект «Сочи казино и курорт» составили более 4 млрд руб. Окупить их планируется в течение не менее трех лет, сообщил РБК представитель компании «Домейн», которая является оператором игровой зоны «Красная Поляна».

В тестовом режиме казино, расположенное в здании бывше-

го Олимпийского медиацентра на территории всесезонного курорта «Горки Город», заработает 24 декабря 2016 года. Официальное открытие намечено на 5 января следующего года. При этом жидается, что оборот казино уже в первый год работы достигнет 4,6 млрд руб. с «существенным ростом» в следующие два года, прогнозирует представитель ООО «Домейн».

Чтобы достичь заявленных финансовых показателей, компания рассчитывает привлечь 43 тыс. посетителей в месяц, отметил заместитель генерального менеджера «Сочи казино и курорт» Пол Эдвардс, то есть около 500 тыс. в течение года. Из них лишь 80 тыс. — в высокий зимний сезон. Основной поток посетителей казино обеспе-

чит непосредственно курорт «Горки Город», считает представитель ООО «Домейн», при этом до 20% игроков будут приезжать с соседних курортов Красной Поляны и до 40% — из прибрежного кластера.

Появление казино, конечно, привлечет некоторую часть платежеспособной аудитории на курорт, однако не сможет глобальным образом повлиять на его развитие и ситуацию в межсезонье, считает вице-президент Федерации рестораторов и отельеров России Вадим Прасов. При этом, по его оценкам, если в высокий сезон загрузка жилых объектов Красной Поляны достигает 90%, то в межсезонье находится на уровне 60–70%.

За последние несколько лет турпоток в Сочи существенно вырос,

заявил РБК советник главы Ростуризма Евгений Куделя на презентации проекта «Сочи казино и курорт», прошедшей 21 декабря в Москве. При этом, по его словам, по-прежнему наблюдается «кривая по межсезонью», которую необходимо «сглаживать». «Такие объекты игорного бизнеса помогут серьезным образом решить проблему межсезонья», — отметил Куделя.

Ранее на проблемы с заполняемостью в межсезонье жаловались и сами представители курортов. «Сейчас мы не видим большого разрыва в посещаемости курорта летом и зимой. В прошлом году курорт посетили более 1,35 млн человек, при этом в летний сезон-2015 к нам приехало больше гостей, чем зимой, 750 тыс. против 600 тыс. В

этом году тенденция сохраняется. Однако после завершения как летнего, так и зимнего сезонов, когда канатные дороги курорта закрываются на обязательную профилактику, посещаемость несколько снижается», — говорила РБК Виктория Вергильская, представитель курорта «Роза Хутор», расположенного по соседству с «Горки Городом».

Чтобы решить проблему с круглогодичной заполняемостью отелей, 10 августа председатель правительства Дмитрий Медведев подписал распоряжение о создании игровой зоны «Красная Поляна» в Сочи, центром и основным местом расположения которой должен стать курорт «Горки Город», построенный к Олимпиаде-2014 на кредиты ВЭБа и Сбер-

кларации от 28 ноября, которая есть в распоряжении РБК.

Учредителями ООО «Жилой квартал Сити», зарегистрированного в начале октября, по данным СПАРК, являются ООО «Ренова-Холдинг РУС» (74,9%) и компания «Тонстон инвестментс лимитед» (25,1%). Они же в аналогичной пропорции владеют ООО «Кортрос Холдинг», девелоперским подразделением холдинга «Ренова». В свою очередь, ООО «Ренова-Холдинг РУС» на 90% принадлежит ООО «Ренова», полностью контролируемой Виктором Вексельбергом.

Из 144 тыс. кв. м, которые планирует возвести «Жилой квартал Сити», на продажу могут быть выставлены около 100 тыс. кв. м, из которых 77 тыс. кв. м придется на жилье, а остальное — на коммерческую недвижимость и парковки

Из 144 тыс. кв. м, которые планирует возвести «Жилой квартал Сити», на продажу могут быть выставлены около 100 тыс. кв. м, из которых 77 тыс. кв. м придется на жилье, а остальное — на коммерческую недвижимость и парковки, подсчитал президент ГК «Гранель» Ильшат Нигматуллин. По его оценкам, объем инвестиций в подобный проект может составить 15 млрд руб. Около 1,5 млрд руб. структуры Вексельберга могли заплатить за вхождение в проект «с учетом наличия всей разрешительной документации», говорит управляющий партнер Colliers International Николай Казанский. Цена квадратного метра в подобном жилом комплексе начинается от 200 тыс. руб. и растет по мере реализации проекта, отмечает Нигматуллин. Таким образом, прибыль девелопера может составить около 6 млрд руб., подсчитал он.

В пресс-службах «Кортроса» и Capital Group вечером во вторник, 20 декабря, не смогли предоставить оперативный комментарий РБК. Между тем привлечение состоятельных соинвесторов согла-

суется со стратегией, которую ранее озвучивал председатель совета директоров Capital Group Павел Тё. После того как его партнер по бизнесу Владислав Доронин отошел от управления компанией, Тё принял решение отказаться от банковского финансирования. «Пережив кризис 2008 года и урегулировав проблемы с кредиторами, я понял, что для нашего бизнеса кредиты — это зло, — говорил он в интервью «Ведомостям». — Мне проще и понятнее, если я в проект беру финансового партнера».

По словам знакомого Павла Тё, основным капиталом предпри-

нимателя является «административный ресурс, позволяющий ему согласовать девелоперские проекты». При этом финансовые риски бизнесмен предпочитает делить с партнерами, подтверждает собеседник РБК.

Хорошие связи Тё с московскими властями подтверждают, в частности, покупки участка на Софийской набережной за \$163 млн в 2015 году, дома-книжки на Новом Арбате в марте 2016 года, а в августе — сети «Столичные аптеки» за 5,67 млрд руб. Во всех трех случаях продавцом выступало столичное правительство. В свою очередь, мэрия выкупила для своих нужд около половины площадей (50 тыс. кв. м) в офисной башне «Око» в «Москва-Сити», девелопером которой выступала Capital Group. Кроме того, структуры Capital Group оказались одним из крупнейших участников программы «Моя улица». Из 20 млрд руб., потраченных Москвой в 2015 году на ремонт улиц, 4,5 млрд руб. получила компания «Спецстрой», связанная с Capital Group, писал РБК. ■

банка. Как писал «Коммерсантъ», общие затраты на проект составили 70,3 млрд руб.

После того как Путин обвинил первоначальных собственников курорта — братьев Магомедовых и Ахмедовых в срыве сроков сдачи олимпийских объектов, те покинули Россию, и в конце 2013 года «Горки Город» достался Сбербанку. Тогда, чтобы окупить вложенные в проект средства, председатель правления Сбербанка Герман Греф предложил создать на базе курорта игровую зону, хотя на территории Краснодарского края уже существовал аналогичный проект — игровая зона «Азов Сити» (теперь она должна быть ликвидирована до конца 2018 года).

Обеспеченность главы Сбербанка можно понять. По данным СПАРК, выручка НАО «Красная Поляна», на балансе которой находится «Горки Город», составила 2,3 млрд руб. в 2015 году, а чистый убыток — 9,2 млрд руб. Это, впрочем, суще-

ственно меньше, чем годом ранее, когда при выручке 1,6 млрд руб. компания показала убыток 20,9 млрд руб.

В сентябре 2015 года Сбербанк продал проблемный актив компании «Курорт плюс».

О том, что ООО «Домейн» получило разрешение на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в сочинской игровой зоне «Красная Поляна», РБК писал в ноябре. По данным СПАРК, «Домейн» полностью принадлежит сингапурской Silveron International PTE, которая также владеет 90% акций ООО «Роял» — заказчика реконструкции здания, где и будет открыто казино. Генподрядчиком стройки является ООО «Агростройкомплекс», которым владеет «Агрокомплекс им. Н.И. Ткачева» (крупнейший агрохолдинг Краснодарского края, связанный с семьей нынешнего министра сельского хозяйства Александра Ткачева). ■

БЕЗОПАСНОСТЬ Эксперты определили главные утечки данных в 2016 году

Информация к похищению

ДЕНИС БОНДАРЕВ

Самой масштабной утечкой данных в мире в 2016 году стала кража информации 203 млн клиентов Experian, оценила Infowatch. Среди прочих знаковых информационных потерь — доступ к письмам Хиллари Клинтон и документам Mossack Fonseca.

Утечкой данных компания Infowatch называет намеренные или случайные действия (или бездействие) людей, в результате чего был потерян контроль над информацией или нарушена ее конфиденциальность. Компания подвела предварительные итоги 2016 года о крупнейших утечках (есть в распоряжении РБК). Поскольку год еще не закончился, данные могут быть скорректированы, отмечают эксперты. Infowatch учитывала только те случаи, когда данные были украдены, и не рассматривала факты, когда просто появлялась угроза кражи, но фактического вреда пользователям это не принесло.

САМЫЕ-САМЫЕ

203 млн клиентов
Самой масштабной утечкой данных в уходящем году, по оценке Infowatch, стало похищение хакерской группировкой DoubleFlag базы данных консалтинговой компании Experian plc, о которой стало известно в начале декабря, рассказал РБК представитель Infowatch. Преступники украли личную и финансовую информацию о 203 млн клиентов Experian (сама компания утечку данных не подтвердила). Злоумышленники получили доступ к личной информации — именам, датам рождения, адресам, телефонным номерам и пр., и любой мог купить эту информацию за 0,8082 биткойна (около \$640 по текущему курсу).

57 млн пользователей
Самой крупной утечкой данных в России в 2016 году Infowatch назвала похищение данных 57 млн пользователей Mail.ru. Речь шла об адресах электронной почты и паролях к ним. Эту информацию впоследствии продали в интернете за 50 руб. Однако представитель Mail.ru настаивал, что украденные данные не подходят к «живым» аккаунтам. По мнению представителя Infowatch, тот же злоумышленник несет ответственность за утечку информации о 272,3 млн пользователей Google, Yahoo и Microsoft.

8,3 млн дирхамов
Самый большой ущерб для организаций, по оценке Infowatch, произошел вследствие утечки данных в ОАЭ. Сотрудник

финансовой организации мог украсть данные у департамента экономического развития ОАЭ, причинив таким образом ущерб в 8,3 млн дирхамов (более 183 млн руб.).

1,1
Крупнейший ущерб для частных лиц принесла мошенническая операция с использованием данных, украденных у пользователей из штата Нью-Хэмпшир, США. Злоумышленники использовали информацию для оформления поддельных налоговых вычетов. Таким образом было подано 130 деклараций и заявлений на вычет на общую сумму \$1,1 млн.

По словам аналитика Infowatch Сергея Хайрука, за последний год масштаб утечек данных существенно увеличился. В 2015 году самой масштабной кражей Infowatch назвала похищение пользовательских данных 80 млн клиентов и сотрудников компании Anthem. Знаковыми в прошлом году также были утечка квартальной отчетности Twitter, из-за которой капитализация компании снизилась на \$5 млрд, и кража данных 37 млн пользователей сайта знакомств Ashley Madison.com

30 тыс. писем
Среди знаковых утечек данных этого года специалисты компании Infowatch также указали кражу данных членов палаты представителей США от Демократической партии. Хакер разместил ссылку на файл с их личными данными в Twitter. Знаковой утечкой стал доступ к 30 тыс. писем кандидата в президенты Хиллари Клинтон, которые опубликовала WikiLeaks.

11,5 млн документов
В Infowatch также отметили утечку 11,5 млн документов панамской компании Mossack Fonseca, на основе которой Международный консорциум журналистов-расследователей (ICIJ) провел расследование связей известных политиков, должностных лиц, спортсменов и бизнесменов из более чем 50 стран мира с деятельностью панамских офшорных компаний.

КАК ВОРУЮТ

По словам аналитика Infowatch Сергея Хайрука, за последний год масштаб утечек данных существенно увеличился. В 2015 году самой масштабной кражей Infowatch назвала похищение пользовательских данных 80 млн клиентов и сотрудников компании Anthem. Знаковыми в прошлом году также были утечка квартальной отчетности Twitter, из-за которой капита-

лизация компании снизилась на \$5 млрд, и кража данных 37 млн пользователей сайта знакомств Ashley Madison.com.

При этом среди основных причин утечек пользовательских данных ведущий антивирусный эксперт «Лаборатории Касперского» Сергей Ложкин называет использование простых паролей. Ложкин приводит пример с хакером, пытавшимся под ником Реасе в мае этого года продать 117 млн почтовых адресов и паролей к аккаунтам LinkedIn, из которых более миллиона были «123456». По мнению руководителя аналитического центра Zecurion (также специализируется на информационной безопасности) Владимира Ульянова, в

последние три-четыре года угрозы со стороны собственных сотрудников, случайно или преднамеренно компрометирующих конфиденциальную информацию работодателя, растут. Ситуация обострилась после 2014 года и частично связана «с ухудшением экономической ситуации и нестабильностью на рынке труда», рассказал он.

«На примере развитых стран видно, как по мере цифровизации взаимодействия государства, общества и бизнеса растут и риски, связанные с информационной безопасностью», — отметил Хайрук. В дальнейшем, по его мнению, стоит ждать атак на крупные сервисы, которые хранят огромные массивы информации.

Ложкин отметил, что в последнее время компании вводят аутентификацию пользователей с помощью биометрических параметров: Apple — по отпечаткам пальцев, Amazon объявила о работе над методом аутентификации с помощью селфи, MasterCard и HSBC — о введении авторизации транзакций путем распознавания лица и голоса пользователя. По мнению Ложкина, главный плюс таких нововведений в том, что такую информацию нельзя забыть, а процедуру аутентификации — упростить. Впрочем, Хайрук считает, что одно с другим не связано. «Зачастую данные воруют через взлом баз или внутренние утечки. Ни в том ни в другом случае новые способы идентификации не задействованы», — отметил он. ■

Банки вновь снизили доходность по валютным вкладам

Декабрь подморозил ставки

АЛЕКСАНДРА КИРАКАСЯНЦ

За прошедший месяц ставки по валютным депозитам в российских банках вновь снизились. Стоит ли хранить сбережения в валюте?

В декабре доходность валютных вкладов изменили только четыре банка из 15 крупнейших игроков, свидетельствуют данные мониторинга РБК.

Ставки по вкладам в евро по-прежнему ниже, чем в долларах: средняя ставка по годовому депозиту в евро в конце декабря составила 0,43% годовых (в ноябре она была на 0,05 п.п. выше). На долларовом вкладе за год можно за-

По мнению банкиров, в ближайшее время ситуация вряд ли изменится, но в более отдаленной перспективе возможно торможение текущего тренда на снижение ставок

работать в среднем 1,14% годовых против 1,22% годовых в прошлом месяце. Наибольшим оказалось снижение по годовым депозитам в долларах и евро, по валютным вкладам на другие сроки изменение было менее заметным.

Как показал анализ РБК, максимум по годовым вкладам в долларах можно получить в Московском индустриальном банке (МИБ) и Бинбанке — там самые высокие ставки по депозитам на год (1,75 и 1,7% годовых соответственно). Депозит в евро на год будет наиболее доходным в банке «Югра» (1,4% годовых) и Московском индустриальном банке (1% годовых).

Самая большая доходность по коротким валютным депозитам в евро будет опять же в «Югре» (0,9% годовых). Второе место делят МКБ и МИБ (по 0,25% годовых). По доходности коротких долларовых вкладов лидируют МИБ и МКБ — по 0,75% годовых. Однако вложения в валюту могут быть выгодны не из-за ставок по вкладам, а из-за изменения курса, полагает главный аналитик Сбербанка Михаил Матовников. «Вклады в валюту имеет смысл, если вы ожидаете большую девальвацию рубля», — убежден он. При этом аналитик подчеркивает, что предполагаемая девальвация должна быть значительной: если курс доллара вырастет до 64–65 руб., это не компенсирует разницу между ставками по валютным и рублевым депозитам.

Банкам не нужна валютная ликвидность, поэтому они снижают ставки, говорят опрошенные РБК эксперты. То, что банкам не нужны доллары и евро, объясняет и от-

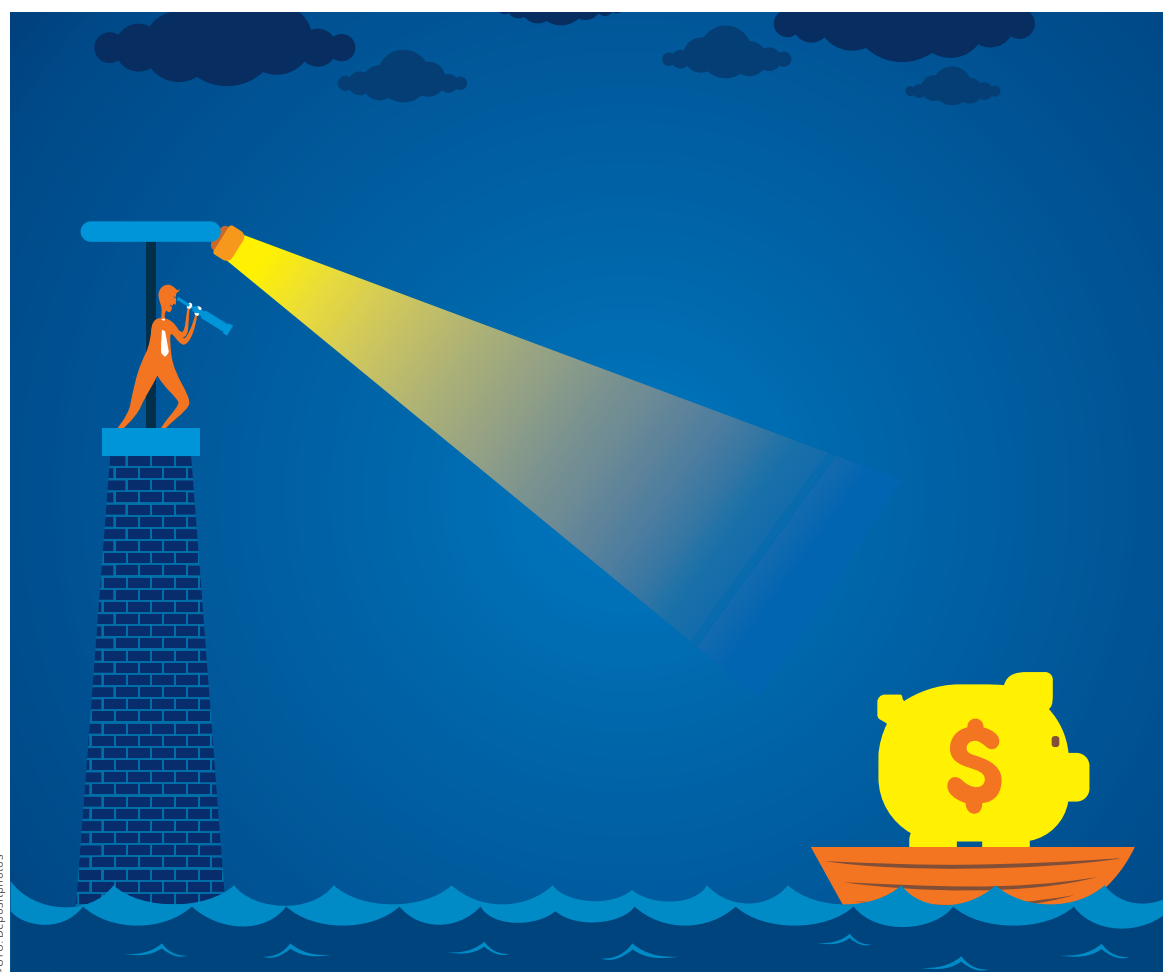


ФОТО: Depositphotos

сутствие новогодних предложений с повышенными ставками, говорит гендиректор Frank Research Group Юрий Грибанов. С ним соглашается директор департамента розничных сегментов и маркетинга ЮниКредит Банка Олег Чернышов. По его словам, клиенты в целом предпочитают хранить валюту на текущих счетах, в том числе из-за отсутствия привлекательных предложений по вкладам.

По мнению банкиров, в ближайшее время ситуация вряд ли изменится, но в более отдаленной пер-

спективе возможно торможение текущего тренда на снижение ставок. «Падение ставок по долларовым депозитам, скорее всего, уже заканчивается. На это, например, влияет повышение ставок в США. Когда занимать на зарубежных рынках становится дороже, банки могут привлечь валюту внутри страны, что повышает и увеличивает стоимость таких средств», — рассказывает Матовников из Сбербанка. Отчасти прогноз на прекращение снижения ставок по валютным вкладам подтверждает

первый зампред правления Азиатско-Тихоокеанского банка Вячеслав Андриюшкин. Он полагает, что в первом квартале следующего года доходность валютных вкладов останется на нынешнем уровне.

Тем не менее Матовников из Сбербанка полагает, что хранить сбережения лучше в рублях. Сейчас рублевая стратегия более осмысленна, подчеркивает он. «Тот факт, что вклады в рублях растут, говорит о рациональном подходе вкладчиков», — заявляет аналитик. Гендиректор Frank RG Юрий

Грибанов советует пользоваться новогодними предложениями по рублевым депозитам. Обычно это программы на год с повышенной по сравнению с обычными депозитами ставкой.

Андриюшкин из Азиатско-Тихоокеанского банка советует распределять свои средства по разным активам: держать деньги частично в рублях, частично в валюте, предпочтительно в долларах. «Сейчас сложно предсказать, как будет меняться курс евро, поэтому лично я не стал бы держать деньги в евро», — поясняет он. Если же вкладчик согласен держать деньги в банке и получать невысокий процент по вкладу, то рублевый и валютный вклады — верная стратегия, считает банкир. «Тогда, с одной стороны, по валютному вкладу будет дополнительный доход от возможных колебаний курса, а с другой — по рублевому вкладчик получит высокую ставку», — рассуждает он.

Валюта более востребована у состоятельных вкладчиков, рассказывает Грибанов из Frank RG. «По нашим исследованиям, корзина сбережений у них отличается от клиентов массового сегмента: у людей с накоплениями от 2 млн руб. на валюту приходится половина сбережений или чуть больше, а те, у кого меньше миллиона, 80–90% накоплений держат в рублях», — говорит эксперт. Первой категории клиентов он рекомендует присмотреться не к депозитам, а к инвестиционным предложениям банков. Клиентам, которые хотят куда-то вложить сумму от \$50 тыс., банки могут предоставить, например, инвестиционное страхование жизни или структурные продукты, рассказывает Грибанов. Впрочем, эти инвестиции в отличие от вкладов государством не застрахованы. ■

Максимальные ставки по вкладам на сумму \$1 тыс. и €1 тыс. в 15 крупнейших банках*, %

0,08 — ставка снизилась

Банки	3 месяца		6 месяцев		12 месяцев		Название вклада
	\$	€	\$	€	\$	€	
Сбербанк	0,01	0,01	0,15	0,01	0,7	0,01	«Сохраняй», «Пополняй», «Управляй»
ВТБ24	—	—	—	—	—	—	Минимальная сумма открытия вклада — \$3 тыс. и €3 тыс.
Альфа-банк	0,25	0,01	0,55	0,01	1,1	0,01	«Победа», «Премия», «Премьер», «Потенциал»
Газпромбанк	0,08	0,01	0,7	0,01	1,1	0,08	«Газпромбанк — Перспективный»
Россельхозбанк	0,15	0,01	0,4	0,01	1	0,1	«Классический»
Банк Москвы	0,05	0,01	0,8	0,01	0,8	0,01	«Максимальный доход», «Максимальный рост», «Максимальный комфорт»
Райффайзенбанк	—	—	—	—	—	—	Минимальная сумма открытия вклада — \$5 тыс. и €15 тыс.
Промсвязьбанк	—	—	0,5	—	1	0,15	«Моя копилка»
«ФК Открытие»	0,35	0,1	0,85	0,1	1,59	0,2	«Основной доход»
Бинбанк	0,45	0,1	1,2	0,35	1,7	0,85	«Максимальный процент»
Росбанк	—	—	0,1	—	0,3	—	«150 лет надежности»
МКБ	0,75	0,25	1,1	0,6	1,45	0,95	«Все включено» тариф «Максимальный доход»
Совкомбанк	—	—	—	—	—	—	Минимальная сумма открытия вклада — \$5 тыс. и €5 тыс.
«Югра»	—	0,9	—	1,2	—	1,4	«Доходный год»
Московский Индустриальный банк	0,75	0,25	1	0,5	1,75	1	«Накопительный», «Классический»
Средняя ставка	0,32	0,17	0,67	0,28	1,14	0,43	

*Банки ранжированы по объему привлеченных средств физлиц по данным Frank RG

Источник: данные с официальных сайтов банков по состоянию на 20 декабря 2016 года